

GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

RAPORT
PRIVIND SITUAȚIA MACROECONOMICĂ
PE ANUL 2015
ȘI PROIECȚIA ACESTEIA PE ANII
2016-2018

CUPRINS

Capitolul 1	Coordonate ale cadrului general extern și intern al politicii fiscal bugetare în anul 2015 1.1. Cadrul economic internațional - Previziunile economice de toamnă ale Comisiei Europene în anul 2014 1.2. Cadrul economic intern – principalele realizări 2013-2014
Capitolul 2	Coordonate ale construcției bugetare pe anul 2015 2.1. Obiectivele politicii fiscal bugetare 2015 2.2. Obiectivul bugetar pe termen mediu
Capitolul 3	Evoluții macroeconomice și bugetare 3.1. Execuția bugetară în 2013 și primele 10 luni ale anului 2014 3.2. Evoluții și tendințe macroeconomice interne 2014-2018 3.3. Potențiale riscuri fiscal bugetare ale bugetului pe anul 2015 și orizontul 2016-2018 3.4. Cheltuieli fiscale
Capitolul 4	Politica fiscal-bugetară și de administrare fiscală 4.1. Politica fiscală și bugetară 4.2. Politica de administrare fiscală
Capitolul 5	Politici finanțate prin proiectul de buget în anul 2015 5.1. Politici publice 5.2. Finanțarea autorităților locale 5.3. Investițiile publice semnificative prioritizate
Capitolul 6	Datoria publică, finanțarea deficitului bugetar și acordarea de garanții
Capitolul 7	Perspective bugetare pentru perioada 2016-2018 7.1 Politica fiscal bugetară pe termen mediu 7.2 Finanțări de la Uniunea Europeană 7.3 Contribuția României la bugetul UE și poziția financiară netă

Capitolul 1 Coordonate ale cadrului general extern și intern al politicii fiscal bugetare în anul 2015¹

Cadrul economic internațional - Previziunile economice de toamnă ale Comisiei Europene în anul 2014

Redresare lentă și inflație foarte scăzută

Previziunile de toamnă ale Comisiei Europene indică pentru restul anului o creștere economică redusă, atât în UE, cât și în zona euro.

Pentru anul 2014 în ansamblu, creșterea reală a PIB-ului va atinge, potrivit estimărilor, 1,3% în UE și 0,8% în zona euro.

Creșterea ar urma să se accelereze ușor în cursul anului 2015, atingând 1,5 %, respectiv 1,1 %, pe fondul îmbunătățirii cererii externe și interne.

În 2016 se așteaptă o intensificare a activității economice până la 2,0 %, respectiv 1,7 %, datorită consolidării sectorului financiar, precum și datorită recentelor reforme structurale care încep să dea roade.

Redresarea economică din 2015 va fi lentă. Această situație reflectă diminuarea progresivă a efectelor crizei, cu o rată încă ridicată a șomajului, cu un nivel important al datoriei și cu o rată scăzută de utilizare a capacității.

În 2016, consolidarea cererii interne și străine și continuarea unei politici monetare flexibile, asociată cu costuri de finanțare scăzute, ar trebui să întărească și mai mult creșterea.

În 2015 și 2016, se estimează că toate țările UE vor înregistra o creștere pozitivă. Tot în această perioadă, efectul întârziat al reformelor deja implementate ar trebui să se resimtă într-o mai mare măsură.

Revenire lentă la o creștere economică modestă

Redresarea înregistrată de UE pare să fie modestă în comparație cu alte economii avansate și în raport cu exemplele de redresări post-criză financiară din trecut, cu toate că și acestea au fost de regulă lente și fragile. Pe parcursul perioadei de prognozare, cererea internă ar trebui să beneficieze din ce în ce mai mult de avantajele unei politici monetare flexibile, de progresele înregistrate în reducerea datoriei private și de orientarea bugetară în general neutră.

Investițiile private ar trebui să se redreseze treptat, beneficiind la rândul lor de îmbunătățirea perspectivelor la nivelul cererii și de efectele recuperării decalajelor, deși inițial ar putea fi stânjenite de importante capacități neutilizate.

Consumul privat ar trebui să se dezvolte moderat în 2015 și 2016, fiind susținut de scăderea prețurilor produselor de bază și de creșterea veniturilor disponibile, pe măsură ce piața forței de muncă va cunoaște o ameliorare treptată.

Consumul public ar urma să contribuie în mod marginal la creșterea economică. Pe fundalul unei creșteri moderate a comerțului mondial, este probabil ca exporturile nete să nu contribuie decât în mică măsură la creșterea PIB-ului în anii următori.

Ameliorare ușoară a condițiilor de pe piața muncii

Ritmul de creare a locurilor de muncă a fost moderat, iar ratele șomajului au scăzut ușor de la niveluri ridicate. Întrucât se așteaptă ca procesul de creștere economică să cunoască treptat o dinamică tot mai importantă, spre sfârșitul perioadei de prognozare ar trebui să aibă loc ameliorări mai consistente pe piața muncii. În 2016, rata șomajului ar urma să scadă la 9,5 % în UE și la 10,8 % în zona euro.

¹ Previziunile de toamnă ale Comisiei Europene 2014

Tendința către o inflație mai mică a continuat în 2014 în statele membre ale UE, ca urmare a scăderii prețurilor produselor de bază și a unei încetiniri economice semnificative.

Se estimează că inflația va rămâne foarte scăzută în 2014. Pe măsură ce activitatea economică se intensifică treptat și se înregistrează o creștere a salariilor, inflația va cunoaște probabil o creștere, fenomen la care contribuie și recenta depreciere a monedei euro.

În UE, inflația este estimată la 0,6% în 2014, 1,0% în 2015 și 1,6% în 2016. În zona euro, inflația IAPC (indicele armonizat al prețurilor la consum) este estimată la 0,5% în acest an și la 0,8% în 2015, după care va crește la 1,5% în 2016.

Politici fiscale

Se estimează că reducerea deficitelor publice generale va continua. Ponderea deficitului în PIB ar urma să descrească și mai mult anul acesta atât în UE, cât și în zona euro, deși într-un ritm mai lent decât în 2013, ajungând la 3,0%, respectiv la 2,6%.

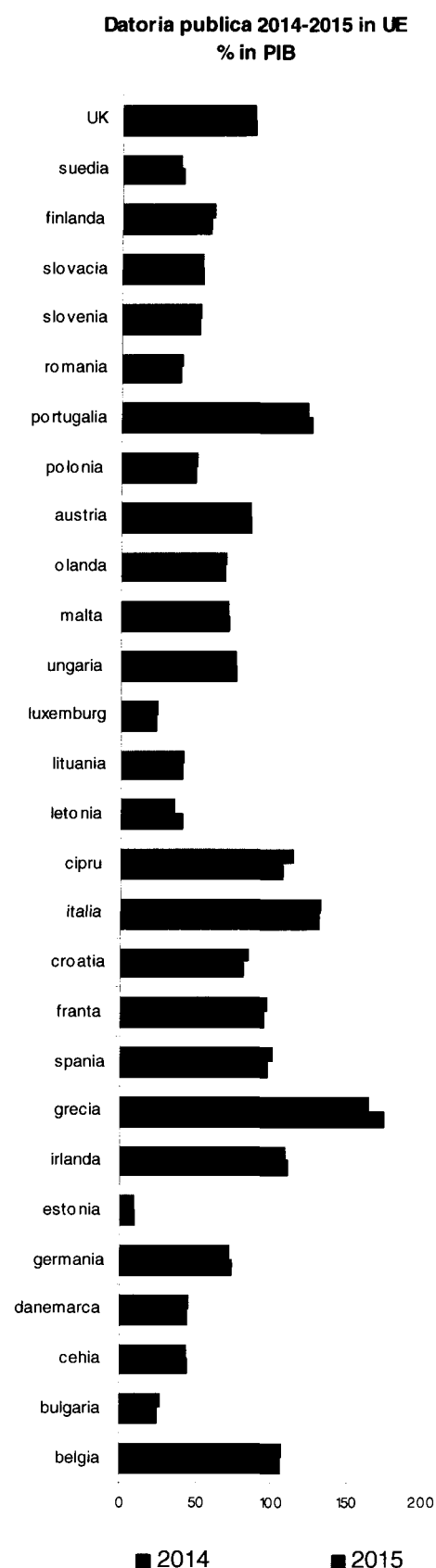
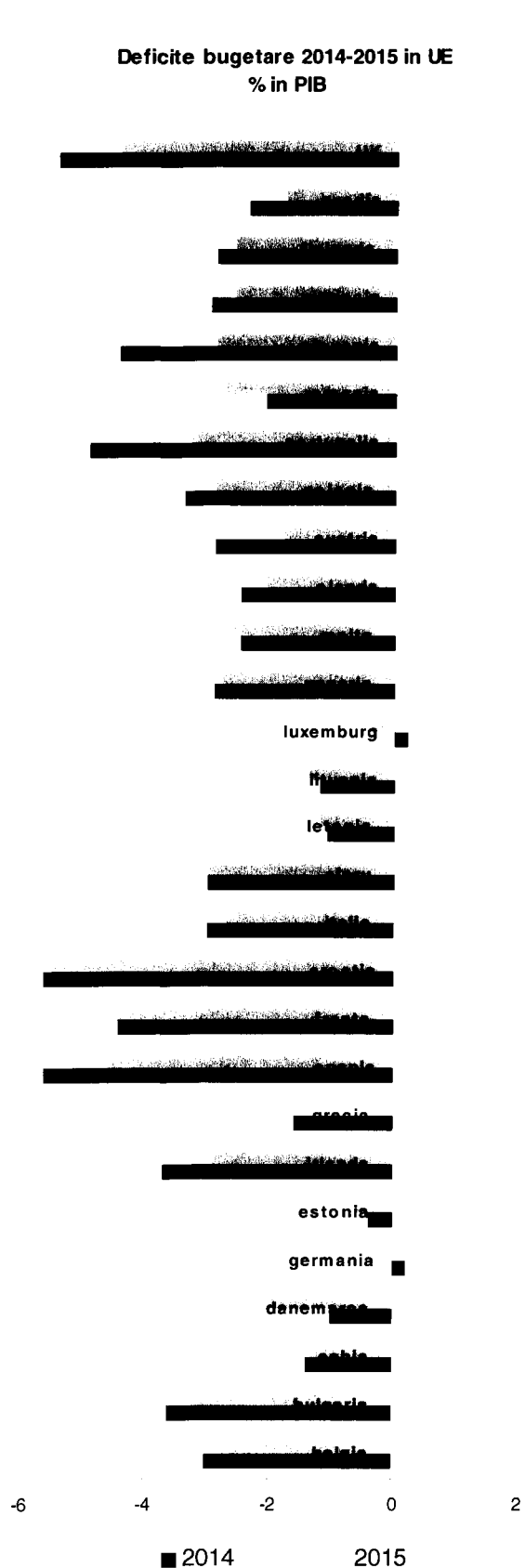
Se preconizează că deficitul public va continua să scadă în următorii doi ani datorită consolidării activității economice.

Orientarea politicii bugetare se estimează a fi aproape neutră în 2014 și 2015.

Se estimează că ponderea datoriei în PIB va atinge un nivel maxim anul viitor atât în UE cât și la nivelul zonei euro, ajungând la 88,3%, respectiv 94,8% (în conformitate cu definiția Sistemului European de Conturi 2010).

Persistă riscuri care amenință perspectivele economice

Riscurile care planează asupra perspectivelor de creștere continuă să domine pe fondul tensiunilor geopolitice, al instabilității piețelor financiare și al posibilității ca reformele structurale să fie incomplet implementate. Riscurile care amenință perspectivele inflației se mențin la un nivel echilibrat.



Sursa : Previziunile economice de toamnă 2014 ale Comisiei Europene

Deficite bugetare in unele tari membre ale UE in anul 2013

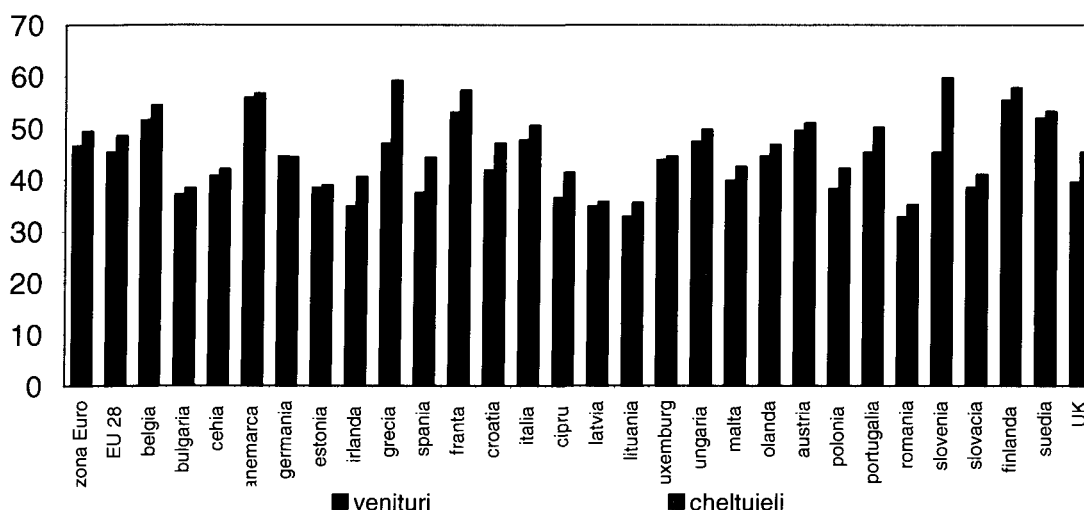


Sursa: Eurostat – a doua notificare fiscală octombrie 2014

În conformitate cu Notificarea Fiscală din octombrie 2014, Luxemburgul și Germania au înregistrat excedent bugetar, iar cele mai mici deficite bugetare au fost consemnate în Estonia, Danemarca, Letonia, Bulgaria, Republica Ceha și Suedia. În anul 2013, 10 țări membre ale UE, respectiv Slovenia, Grecia, Spania, Regatul Unit, Irlanda, Croatia, Cipru, Portugalia, Franta și Polonia, au înregistrat deficite mai mari de 3% din PIB. Deficitul bugetar al României a fost în anul 2013 de 2,2 % din PIB.

În anul 2013 țările cu cele mai mari ponderi combinate ale veniturilor și cheltuielilor guvernamentale (care exced 100% din PIB), ca procent în PIB sunt: Finlanda, Danemarca, Franta, Belgia, Suedia, Grecia, Slovenia și Austria. Opt state membre au ponderi combinate mai mici ale veniturilor și cheltuielilor ca procent în PIB: Lituania, România, Letonia, Slovacia, Bulgaria, Estonia, Irlanda, și Polonia.

Veniturile si cheltuielile guvernamentale in tarile membre ale UE in anul 2013 % in PIB

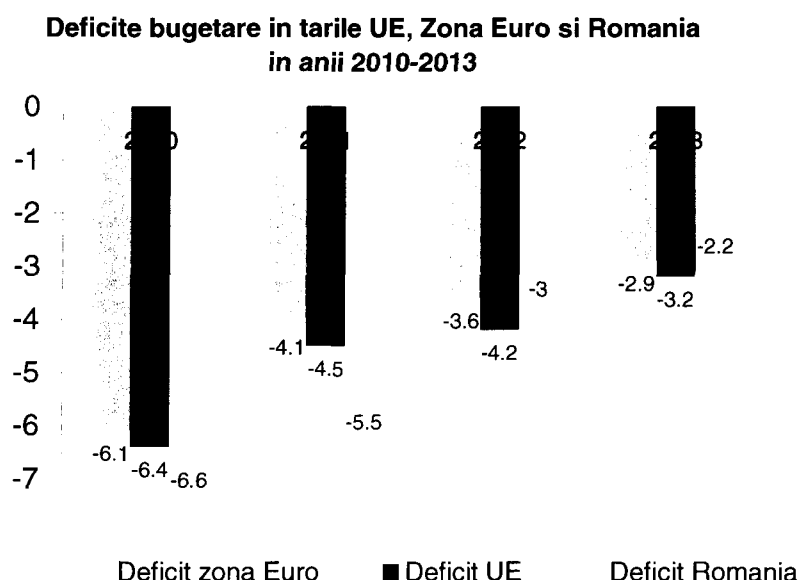


Notificarea fiscală – octombrie 2014

1.2. Cadru economic intern – principalele realizări 2013-2014

Cadrul general intern este caracterizat de relansarea economiei, o încredere mai mare a investitorilor, disciplină bugetară și reducere a risipei, fiind înregistrate progrese pe linia realizării unui echilibru corect între consolidarea fiscală sustenabilă și relansarea economică, asigurarea credibilității și predictibilității politicii economice a Guvernului și finanțarea la costuri rezonabile a deficitului bugetar și a celui extern, premise pentru realizarea unor finanțe publice sănătoase. Pe parcursul anilor 2013-2014, România a avut în continuare o politică bugetară caracterizată de un management prudent al cheltuielilor publice și de o îmbunătățire semnificativă a managementului datoriei publice. În ceea ce privește realizarea obiectivelor politicii fiscal bugetare în perioada 2013-2014, menționăm:

Deficitul bugetar, calculat conform metodologiei europene, s-a redus cu 3,3 puncte procentuale în perioada 2011-2013, respectiv de la 5,5% în anul 2011, la 3% din PIB în anul 2012 și la 2,2% din PIB în anul 2013, în condițiile în care creșterea economică a fost relativ modestă comparativ cu ratele de creștere de dinaintea crizei. Începând cu anul 2013 România a ieșit de sub procedura de deficit excesiv a Uniunii Europene.



Sursa; Eurostat - Notificarea fiscala octombrie 2014

După cum se observă din graficul de mai sus (Notificarea fiscala octombrie 2014), deficitele bugetare ESA în anul 2012 și 2013 în România sunt mai mici ca cele din zona Euro și UE.

Cadrul economic intern – principalele realizări 2013-2014

Continuarea consolidării fiscale

- ✓ Reducerea deficitului bugetar ESA de la 5,5% în 2011 la 2,2% în 2013 și 2,0 % în anul 2014;
- ✓ Îneșirea României din procedura de deficit excesiv în anul 2013;
- ✓ Deficitele bugetare ESA în anul 2012 și 2013 mai mici ca cele din zona Euro și UE;
- ✓ Reducerea deficitului structural de la 3,8% în anul 2011 la 1,7% în anul 2013;
- ✓ Diminuarea plăților restante ale întreprinderilor publice din administrația publică centrală care au fost active cu aprox. 6 miliarde lei în anul 2013 față de anul 2012

Stimularea creșterii economice

- ✓ Stimularea mediului de afaceri prin schemele de ajutoare de stat;
- ✓ Alocarea substanțială de fonduri din partea Uniunii Europene (cca. 34.6 miliarde Euro) pentru cadrul financiar multianual (CFM) 2007-2013 - o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen mediu și lung a economiei.

Reforma investițiilor publice

- ✓ Aprobarea și publicarea listei investițiilor publice prioritizate (din rândul investițiilor semnificative, peste 100 milioane lei). Această listă facilitează procesul de direcționare de către ordonatorii principali de credite a alocațiilor bugetare către investițiile cu cele mai mari beneficii economice și sociale, respectiv cele cu efect multiplicator în economie. Se urmărește creșterea transparenței și eficienței în decizia de alocare a cheltuielilor de investiții, precum și o monitorizare mai atentă a implementării acestor proiecte de investiții publice, inclusiv prin introducerea obligativității raportării lunare a indicatorilor de progres/rezultat în unități fizice/valorice
- ✓ În vederea prioritizării investițiilor publice a fost aprobată Ordonanța de urgență nr.88/2013, iar în data de 26 martie 2014 a fost adoptată de către Guvern HG nr.225 /2014 pentru aprobarea normelor metodologice privind prioritizarea investițiilor publice

Măsuri de politică fiscal bugetară cu efect asupra asigurării protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse și asupra stimulării mediului de afaceri;

- ✓ Creșterea salariului minim de la 800 lei/lună la 850 lei/lună începând cu 1 ianuarie 2014 și 900 lei/lună începând cu 1 iulie 2014;
- ✓ Indexarea pensiilor cu 3,75%;
- ✓ Creșterea venitului minim garantat cu 4,5%;
- ✓ Aplicarea legii salarizării unitare în sensul majorării salariilor categoriilor de salariați tineri cu venituri mai mici;
- ✓ Introducerea impozitului pe construcții, altele decât clădirile;
- ✓ Scutirea impozitului pe profitul reinvestit în echipamentele tehnologice mașini, utilaje și instalații ;
- ✓ Promovarea măsurii de reducere a cotei de contribuție de asigurări sociale datorată de angajator cu cinci puncte procentuale.

Managementul adecvat al datoriei publice

- ✓ Statul s-a imprumutat mai ieftin în 2014, dar scăderea randamentelor s-a temperat. Randamentele la titlurile de stat au scăzut și în primele 2 luni din trimestrul IV, continuând trendul descendent pe care s-au înscris în prima jumătate a anului, evoluția fiind influențată de inflația redusă, îmbunătățirea percepției de risc față de România și reducerea dobânzii-cheie. Astfel, în luna noiembrie, randamentele pentru titlurile cu scadența la șase luni s-au menținut în jur de 2%, iar pentru obligațiunile de stat pe termen mediu (5 ani), respectiv termen lung (10 ani), randamentele s-au situat în jur de 2,7 %, respectiv 3,7 %.

2. Coordonate ale construcției bugetare pe anul 2015

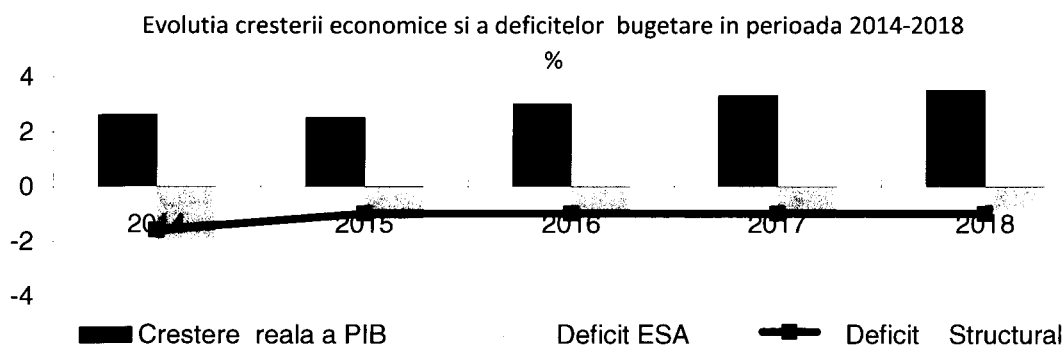
2.1. Obiectivele politicii fiscal-bugetare pe anul 2015

Pe termen scurt, prioritățile guvernului rămân în continuare legate de relansarea economică, crearea de locuri de muncă și asigurarea sustenabilității finanțelor publice.

În cadrul procesului privind îmbunătățirea guvernancei economice la nivel european, Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare (Tratatul Fiscal), act normativ de referință, aplicabil începând cu ianuarie 2013, stabilește reguli clare prin care solicită părților contractante respectarea/asigurarea convergenței către obiectivul bugetar pe termen mediu (OTM) specific țării, așa cum este definit în Pactul de Creștere și Stabilitate, cu o limită inferioară a deficitului structural (efectele ciclice și măsurile one-off nu sunt luate în calcul) de 0,5% din PIB (1,0% din PIB pentru statele membre cu o rată a datoriei semnificativ sub nivelul de 60% din PIB). Constrângerile Tratatului Fiscal determină necesitatea unor deficite bugetare cât mai mici, ceea ce restrânge spațiul de manevră al cheltuielilor bugetare.

Pentru anul 2015, principalele obiective specifice ale politicii bugetare sunt:

1. **Continuarea consolidării fiscale** prin ajustarea în continuare a deficitului ESA, de la 2,2% din PIB în anul 2013, către o țintă de deficit estimată la 1,2% din PIB în 2015, la care se adaugă un ajustor de 0,25 puncte procentuale în PIB pentru cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri europene, în scopul atingerii Obiectivului bugetar pe termen mediu (OTM) în anul 2015. Pe orizontul de referință 2016-2018 va continua traiectoria de ajustare și de menținere în OTM.



2. **Stimularea creșterii economice** prin cererea internă ce va reprezenta motorul creșterii economice, iar pe latura ofertei se estimează o îmbunătățire a activității economice în ramurile industriale cu potențial ridicat de export, în sectorul construcțiilor, care poate fructifica necesarul de infrastructură existent în toate domeniile, precum și în sectorul serviciilor.

- ✓ Ritmul de creștere a formării brute de capital fix va fi de 4,0%
- ✓ Cheltuielile cu consumul final al populației se vor majora cu 2,8%.
- ✓ Finanțarea unor scheme privind ajutorul de stat;
- ✓ Creșterea investițiilor publice, în anul 2015 fiind necesară susținerea cofinanțării naționale pentru două cadre financiare europene 2007-2013, și respectiv 2014-2020².
- ✓ Introducerea măsurii reducerii CAS datorat de angajator cu 5 puncte procentuale prin Legea nr.123/2014 pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal care va avea în vedere crearea

² Programul de Convergență 2014-2017

- unui mediu de afaceri prietenos, creșterea numărului locurilor de muncă și stimularea investițiilor private.
- ✓ Contribuția strategică a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (fondurile FESI) pe perioada 2014-2020, care va avea drept scop obținerea unei dezvoltări inteligente, bazată pe creștere economică și incluziune socială;
 - ✓ Măsuri care să asigure o mai bună participare pe piața muncii în scopul atingerii până în 2020 a unei rate de ocupare de 70%, pentru populația în vârstă de 20-64, în concordanță cu prioritățile Strategiei Europa 2020. Ocuparea forței de muncă se va îmbunătăți, în principal, prin creșterea numărului de salariați, fiind posibilă creșterea productivității muncii. Numărul șomerilor înregistrați se va reduce, rata șomajului scăzând până la 4,5% la sfârșitul anului 2018.

3. Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofinatării proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative

În contextul importanței crescute a acestora, inclusiv ca motor de relansare economică, precizăm că începând cu anul 2013, România a implementat o serie de reforme ale gestiunii investițiilor publice, bazată pe următoarele principii: prioritizarea investițiilor publice, limitarea finanțărilor de la bugetul de stat, orientarea către acele proiecte finanțate în primul rând din programe europene.

Cadrul legislativ în domeniul investițiilor, evidențiat de adoptarea *O.U.G. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organisme internaționale, precum și Hotărârea Guvernului nr.225/2014 pentru aprobarea normelor metodologice privind prioritizarea investițiilor publice, prevede mai buna prioritizare a proiectelor de investiții publice semnificative, precum și emiterea unui nou set de criterii de prioritizare a căror aplicare să determine o utilizare a fondurilor bugetare alocate proiectelor de investiții semnificative de o manieră mai echilibrată și mai eficientă.*

4. Măsuri adoptate de Guvern privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse, care se regăsesc în bugetul pe anul 2015

- Salariul minim va crește astfel: la 1 ianuarie 2015: 975 lei și la 1 iulie 2015: 1050 lei. În luna mai 2012, salariul minim pe economie era de 700 lei. Astfel, se observă realizarea măsurii luate de Guvern privind creșterea salariului minim cu 50%;
- indexarea tuturor pensiilor cu 5%;
- creșterea indemnizației sociale pentru pensionari de la 350 la 400 lei;
- indemnizațiile pentru persoane cu dizabilități cresc cu 16%;
- creșterea alocației pentru susținerea familiilor cu venituri pe membru de familie sub 530 lei, cu 42 lei pentru fiecare copil;
- creșterea alocației de plasament la 600 lei;
- majorarea alocației de hrană pentru adulți cu dizabilități și persoane vârstnice din centre de asistență socială, de la 8 la 16 lei pe zi ;
- restituirea eşalonată a debitelor recuperate de la pensionari și persoanele aflate în concediu de creștere a copilului ;
- majorarea salariilor personalului din sănătate și asistență socială, cu 100 lei, din luna ianuarie 2015, cu excepția personalului care în anul 2015 beneficiază de majorarea salariului de bază cu sume mai mari decât 100 lei, ca urmare a majorării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- majorarea salariilor personalului didactic si didactic auxiliar din invatamant cu 5% de la 1 martie 2015 si cu inca 5% de la 1 septembrie 2015.

5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice

În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2014-2016, pentru finanțarea deficitului bugetar, Ministerul Finanțelor Publice își propune creșterea ponderii finanțării deficitului bugetar din surse interne, având în vedere obiectivul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat și al diminuării expunerii la riscul valutar, deși în 2014 datorită politicii Ministerul Finanțelor Publice de extindere a maturităților datoriei publice și consolidării rezervei în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, finanțarea deficitului bugetar s-a realizat în principal din surse externe și, în completare, din surse interne. În aceste condiții, volumul anual de titluri de stat, destinate finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice, ce se va emite în anii următori pe piața internă, este estimat la max. 50 miliarde lei, ceea ce reprezintă un volum mai redus cu cel puțin 5 miliarde lei, comparativ cu valoarea emisiunilor din anul 2013.

Strategia de finanțare din surse interne are în vedere, în principal, emisiuni de titluri de stat denominate în lei, respectiv certificate de trezorerie, inclusiv prin introducerea de certificate de trezorerie cu scadențe mai scurte (inițial la 3 luni), complementar celor emise la 6 și 12 luni, și obligațiuni de stat de tip benchmark cu scadențe pe termen mediu și lung în funcție de cererea existentă în piață și ținând cont de obiectivul construirii curbei de randamente în lei.

În ceea ce privește sursele de finanțare externă pe termen mediu, acestea se vor asigura în principal prin emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în cadrul Programului-cadru de emisiuni de titluri de stat (MTN), și, în completare, se vor contracta împrumuturi de la creditorii oficiali (instituții financiare internaționale și agenții guvernamentale).

Sursele necesare refinanțării datoriei publice guvernamentale se vor asigura de pe piețele pe care s-au emis aceste datorii, precum și din rezerva financiară în valută la dispoziția Trezoreriei Statului. Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, se are în vedere menținerea rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, în valoare echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru cca 4 luni.

6. Îmbunătățirea procedurilor bugetare prin implementarea programării bugetare multianuale pe proiecte și programe

Acest obiectiv va avea în vedere o definire atentă și riguroasă a politicilor și priorităților ce vor fi finanțate prin buget, îmbunătățirea performanței bugetare, prin definirea indicatorilor de rezultat și/sau eficiență, îmbunătățirea cadrului de cheltuieli pe termen mediu, creșterea gradului de predictibilitate și eficiență a cheltuielilor publice. În prezent se lucrează la îmbunătățirea metodologiei privind creșterea eficienței alocațiilor bugetare pe programe și proiecte.

FUNDAMENTAREA OBIECTIVELOR ȘI INDICATORILOR MACROECONOMICI

1. Continuarea consolidării fiscale prin ajustarea în continuare a deficitului ESA, de la 2,2 % din PIB în anul 2013 către o țintă de deficit estimată la 1,2% din PIB în 2015, la care se adaugă un ajustor de 0,25 puncte procentuale în PIB pentru cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri europene, în scopul atingerii Obiectivului bugetar pe termen mediu (OTM) în anul 2015, respectiv un deficit structural de 1% din PIB. Pe orizontul de referință 2016-2018 va continua traiectoria de ajustare și de menținere în OTM.

Dat fiind progresele realizate în consolidarea fiscală și a guvernantei economice, ajustarea fiscală va continua și în anii următori, chiar dacă într-un ritm mai ușor decât în perioada 2009-2012, fiind prevăzută o modulare a efortului fiscal la spațiul fiscal prin strategii diferențiate întreprinse, atât pe partea de venituri cât și pe partea de cheltuieli, favorabile creșterii. România își va concentra eforturile bugetare pe creșterea calității alocațiilor

bugetare, respectiv pe stimularea investițiilor, în domeniile educației, cercetării și inovării, infrastructurii, energiei.

INDICATORI MACROECONOMICI AI CONSTRUCTIEI BUGETARE

PRINCIPALII INDICATORI MACROECONOMICI - SINTEZA

	An 2015
PIB - milioane lei	709.681*
Creștere economică %	2.5
Inflația medie anuală %	2.2
Curs mediu lei/euro	4.42
Venituri BGC - milioane lei	226.360
Ponderea veniturilor totale în PIB	31.9
Cheltuieli BGC - milioane lei	239.364
Ponderea cheltuielilor totale în PIB	33.7
Deficit - milioane lei	13.004
Deficit - pondere în PIB	1.8
Șomeri (număr total persoane)	465.000
Câștig salarial net lei lunar	1.758

* ESA 2010

Deficite bugetare în perioada 2012-2018

- % din PIB -

Deficit bugetar	2012	2013	2014 ^(*)	2015 ^(*)	2016 ^(*)	2017 ^(*)	2018 ^(*)
Deficit ESA	-3,0	-2,2	-2,0	-1,2	-1,1	-1,1	-0.9
Deficit Structural	-2,5	-1,7	-1,6	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0

*) estimări

**) la care se adaugă 0,25 puncte procentuale ajustor pentru cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri europene.

- ✓ Pe perioada 2015-2018 deficitele bugetare ESA se vor situa sub 2% din PIB, iar cel structural este estimat să se situeze la 1% din PIB și să se mențină la acest nivel și în perioada ulterioară.
- ✓ Totodată, planificarea bugetară pe termen mediu respectă noua regulă pentru deficitul bugetar prevăzută de *Tratatul privind Stabilitatea, Coordonarea și Gubernanța în cadrul Uniunii Economice și Monetare*, programându-și atingerea obiectivului bugetar pe termen mediu (1% din PIB în termeni structurali) în anul 2015.

Creșterea economică pentru anul 2015 este estimată la 2,5%.

	- procente -	
	2014	2015
PRODUSUL INTERN BRUT	2,6	2,5
Cererea internă	1,6	3,0
Consum final	2,7	2,0
- Cheltuielile cu consumul privat, din care:	2,1	1,8
-- Cheltuielile cu consumul final al populației	2,1	1,7
- Cheltuielile cu consumul guvernamental*, din care:	0,6	0,2
-- Consumul colectiv efectiv al administrației publice	0,6	0,1
Formarea brută de capital	-1,1	1,0
- Formarea brută de capital fix	-1,2	0,9
- Modificarea stocurilor	0,0	0,0
Exportul net	1,0	-0,4
Exportul de bunuri și servicii	4,0	2,5
Importul de bunuri și servicii	3,0	2,9

Notă: Eventuale neconcordanțe la însumare sunt ca urmare a rotunjirilor.

*) Consumul guvernamental include consumul individual și consumul colectiv al administrației publice

	- procente -	
	2014	2015
Industrie	1,2	1,1
Agricultură, silvicultură, pescuit	0,0	0,1
Construcții	-0,1	0,3
Total servicii	1,1	0,7
Impozite nete pe produs	0,4	0,3

Notă: Eventuale neconcordanțe la însumare sunt ca urmare a rotunjirilor.

2. Stimularea creșterii economice prin:

Măsuri pentru stimularea creșterii:

- ✓ Cererea internă va reprezenta motorul creșterii economice;
- ✓ Ritmul de creștere a formării brute de capital fix va fi de 4,0%
- ✓ Cheltuielile cu consumul final al populației se vor majora cu 2,8%.
- ✓ Creșterea investițiilor publice, în anul 2015 fiind necesară susținerea cofinanțării naționale pentru două cadre financiare europene 2007-2013, și respectiv 2014-2020³.

³ Programul de Convergență 2014-2017

- ✓ Introducerea măsurii reducerii CAS datorat de angajator cu 5 puncte procentuale prin Legea nr.123/2014 pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal care va avea în vedere crearea unui mediu de afaceri prietenos, creșterea numărului locurilor de muncă și stimularea investițiilor private.

Schemele de ajutor de stat pentru anul 2015 și perioada 2016 – vor contribui la crearea de noi locuri de muncă, realizarea de investiții care utilizează tehnologii noi, obținerea de produse, servicii, tehnologii inovative, cu efecte asupra creșterii economice și asigurării stabilității macroeconomice.

Scheme de ajutor de stat administrate de Ministerul Finanțelor Publice	2015	2016 - 2018
H.G. nr. 1680/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind asigurarea dezvoltării economice durabile.	Se efectuează plăți.	Se efectuează plăți.
H.G. nr. 753/2008 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind dezvoltarea regională prin stimularea investițiilor.	Se efectuează plăți.	Se efectuează plăți.
H.G. nr. 797/2012 privind instituirea unei scheme de ajutor pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin utilizarea tehnologiilor noi și crearea de locuri de muncă.	Se efectuează plăți.	Se efectuează plăți.
H.G. nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă.	Se emit Acorduri pentru finanțare Se efectuează plăți	Se emit Acorduri pentru finanțare Se efectuează plăți
H.G. nr. 807/2014 pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie.	Se emit Acorduri pentru finanțare Se efectuează plăți	Se emit Acorduri pentru finanțare Se efectuează plăți

- ✓ Măsuri care să asigure o mai bună participare pe piața muncii, în scopul atingerii până în 2020 a unei rate de ocupare de 70%, pentru populația în vârstă de 20-64 ani, în concordanță cu prioritățile Strategiei Europa 2020. Ocuparea forței de muncă se va îmbunătăți, în principal, prin creșterea numărului de salariați, fiind posibilă creșterea productivității muncii. Numărul șomerilor înregistrați se va reduce, rata șomajului scăzând până la 4,5% la sfârșitul anului 2018.
- ✓ Contribuția strategică a Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (fondurile FESI) pe perioada 2014-2020, care va avea drept scop obținerea unei dezvoltări inteligente, bazată pe creștere economică și incluziune socială;

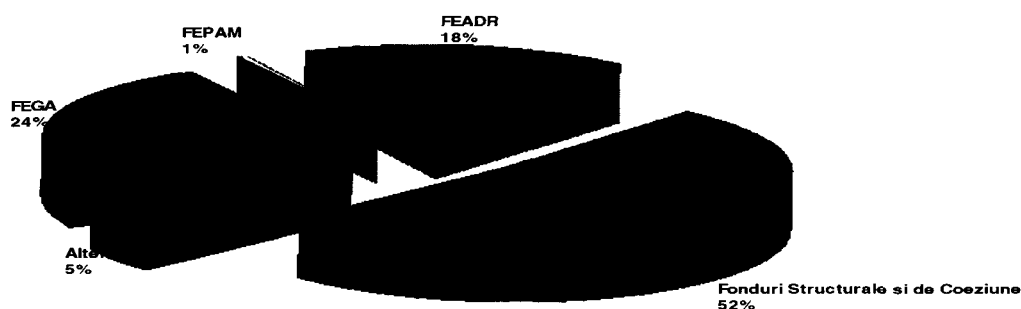
Creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale și de coeziune;

Sumele alocate României pentru cadrul financiar 2014-2020 sunt de aproximativ 43 miliarde euro.

Sumele totale alocate României în CFM 2014-2020

mil. Euro	
Instrument	Suma
Fonduri Structurale si de Coeziune	22.887
Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală	8.016
Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime	231
Fondul European de Garantare Agricolă	11.819
Altele	549
Total	43.502

Structura sumelor alocate României în cadrul financiar multianual 2014-2020



Acordul de Parteneriat prezintă modalitatea în care sunt concentrate investițiile din FESI 2014-2020 pentru a promova competitivitatea, convergența și cooperarea, în vederea încurajării obținerii unei dezvoltări inteligente, bazate pe creștere economică și incluziune socială.

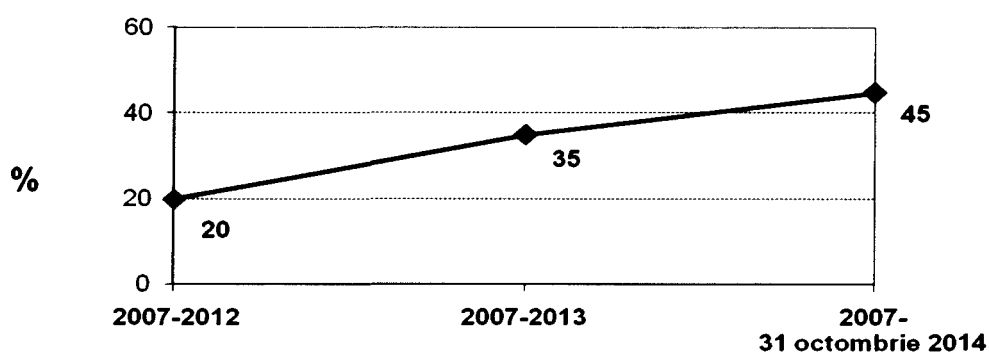
Pentru a atinge aspirațiile de creștere economică, România poate avea o economie modernă și competitivă prin abordarea următoarelor cinci provocări în materie de dezvoltare:

- Competitivitatea și dezvoltarea locală ;
- Populația și aspectele sociale ;
- Infrastructura ;
- Resursele ;
- Administrația și guvernarea;

În perioada 2014-2020, România va face investiții folosind resurse din fondurile ESI în cadrul tuturor celor 11 obiective tematice ale Strategiei Europa 2020.

Investițiile din Fondurile Europene Structurale și de Investiții 2014-2020 vor constitui unul dintre cele mai importante instrumente pentru reducerea disparităților de dezvoltare între diferitele regiuni ale României, dar și între țara noastră și celelalte State Membre.

**Evoluția gradului de absorbție a fondurilor europene în
perioada
1.ian.2007 - 31.oct.2014**



Nota: Fondurile europene se referă la FSC, FEADR și FEP

3. Reforma investițiilor publice prin creșterea substanțială a fondurilor alocate cofinanțării proiectelor europene și prioritizarea investițiilor publice semnificative

Cheltuielile de investiții în perioada 2013-2018

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Cheltuieli totale BGC (mil. lei)	216.168	233.540	239.364	251.955	260.538	268.055
- % din PIB	33,8	34,6	33,7	33,7	33,0	32,1
Cheltuieli de investiții BGC (mil. lei)	31.614	36.145	44.789	47.643	48.042	48.846
% din cheltuieli totale	14,6	15,5	18,7	18,9	18,4	18,2
- % in PIB	4,9	5,4	6,3	6,4	6,1	5,8

Notă: Cheltuielile de investiții cuprind cheltuielile aferente programelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare (FEN postaderare), cheltuieli de capital și cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă.

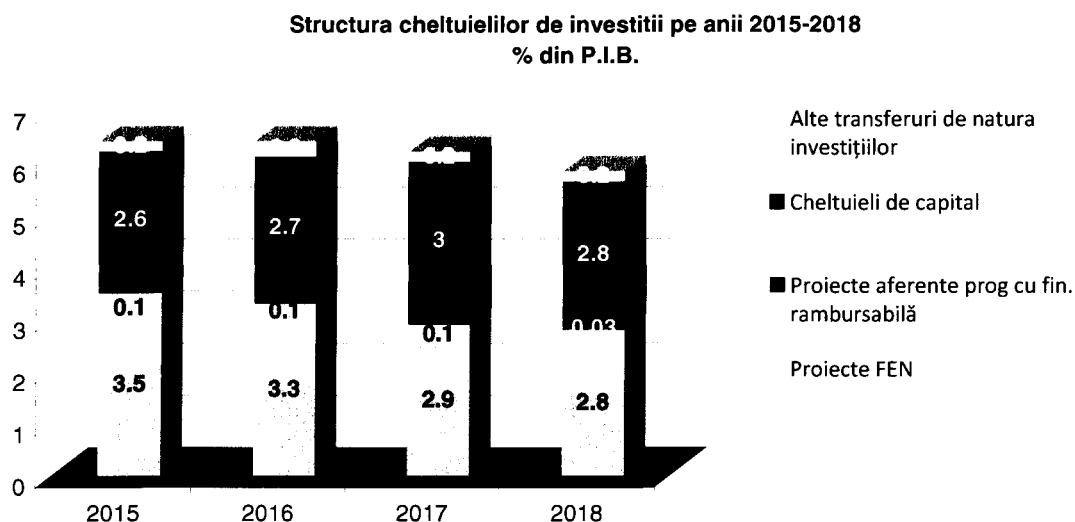
În conformitate cu obiectivele generale și specifice menționate în art. 37 și art. 38 din OUG 88/2013, în procesul de elaborare a listei proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate au fost avute în vedere principiile și criteriile de prioritizare a proiectelor de investiții publice, respectiv punctajul acordat de către ordonatorii principali de credite, precum și indicatorii de performanță economică a proiectului de investiții publice și angajamentele asumate de România, în calitate de împrumutat sau în altă calitate, în cadrul unor acorduri de împrumut cu instituții financiare internaționale ori prin alte acorduri.

Prioritizarea investițiilor publice va fi consolidată pentru fructificarea potențialului de creștere economică.

Unul din angajamentele asumate de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană constă în reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile

finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri UE. Precizăm, de asemenea, că această prioritarizare indicativă nu implică o excludere de la finanțare a acestor proiecte prin legile bugetare anuale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În anul 2015 cheltuielile destinate investițiilor însumează 44,8 miliarde lei, cu 8,7 miliarde mai mult ca în anul 2014, reprezentând aproximativ 6,3% în PIB și o pondere în total cheltuieli bugetare de 18,7%, mai mult cu 3,2 cu puncte procentuale ca în anul 2014.



4. Măsurile adoptate de Guvern privind stimularea consumului concomitent cu asigurarea protecției sociale pentru categoriile de populație cu venituri reduse care se regăsesc în bugetul pe anul 2015

- Salariul minim va crește astfel: la 1 ianuarie 2015: 975 lei și la 1 iulie 2015: 1050 lei. În luna mai 2012, salariul minim pe economie era de 700 lei. Se observa măsura luată de Guvern privind creșterea salariului minim cu 50%.
- indexarea tuturor pensiilor cu 5%;
- creșterea indemnizației sociale pentru pensionari de la 350 la 400 lei;
- indemnizațiile pentru persoane cu dizabilități cresc cu 16% ;
- creșterea alocației pentru susținerea familiilor cu venituri pe membru de familie sub 530 lei, cu 42 lei pentru fiecare copil;
- creșterea alocației de plasament la 600 lei;
- majorarea alocației de hrană pentru adulți cu dizabilități și persoane vârstnice din centre de asistență socială, de la 8 la 16 lei pe zi ;
- restituirea eşalonată a debitelor recuperate de la pensionari și persoanele aflate în concediu de creștere a copilului ;
- majorarea salariilor personalului din sănătate și asistență socială, cu 100 lei, din luna ianuarie 2015, cu excepția personalului care în anul 2015 beneficiază de majorarea salariului de bază cu sume mai mari decât 100 lei, ca urmare a majorării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- majorarea salariilor personalului didactic si didactic auxiliar din invatamant cu 5% de la 1 martie 2015 si cu inca 5% de la 1 septembrie 2015.

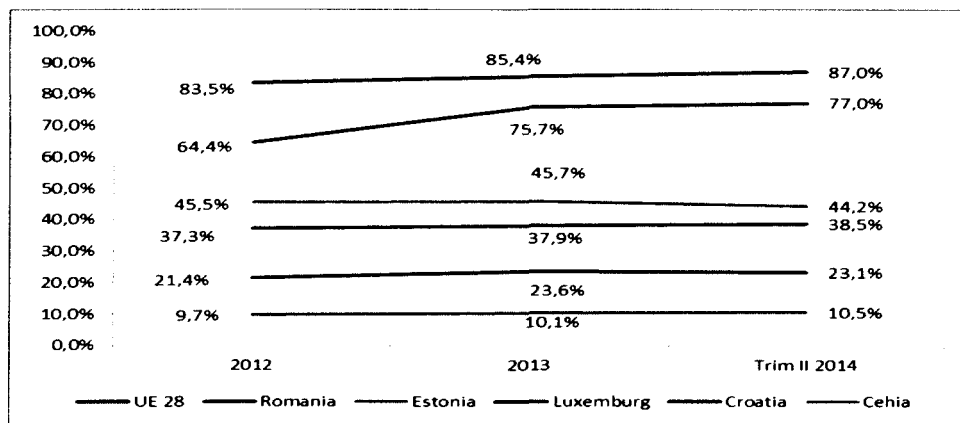
5. Dezvoltarea și diversificarea instrumentelor de management al datoriei publice

Datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, s-a situat la sfârșitul anului 2013 la un nivel de 37,9% din PIB, net inferior plafonului de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht.

Din datoria guvernamentală, la sfârșitul anului 2013, datoria internă a reprezentat 17,2% din PIB, iar datoria externă a fost de 20,7% din PIB, ca urmare a unui proces de finanțare în perioada 2011-2013, care a avut în vedere o finanțare externă semnificativă. De asemenea, la sfârșitul lunii octombrie 2014, datoria guvernamentală a reprezentat 40,4% din PIB, din care datoria internă a reprezentat 19,4% din PIB, iar datoria externă a fost de 21,0% din PIB.

La nivelul țărilor membre ale Uniunii Europene, la sfârșitul trimestrului II din anul 2014⁴, România s-a situat între statele membre UE cu cel mai scăzut nivel de îndatorare după Estonia (10,5%) și Luxemburg (23,1%). Tot la sfârșitul trimestrului II din anul 2014, statele membre UE cu cel mai ridicat nivel de îndatorare au fost: Italia (133,8%), Portugalia (129,4%) și Irlanda (116,7%).

Grafic 1 : Comparatii UE (% datoria guvernamentală în PIB)

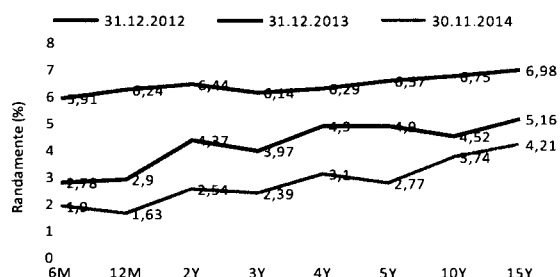


Sursă: Eurostat

În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2014-2016, pentru finanțarea deficitului bugetar, Ministerul Finanțelor Publice își propune creșterea ponderii finanțării deficitului bugetar din surse interne, având în vedere obiectivul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat și al diminuării expunerii la riscul valutar, desi în 2014, datorită politicii Ministerului Finanțelor Publice de extindere a maturităților datoriei publice și consolidării rezervei în valuta la dispoziția Trezoreriei Statului, finanțarea deficitului bugetar s-a realizat în principal din surse externe și în completare din surse interne. În aceste condiții, volumul anual de titluri de stat, destinate finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice, ce se va emite în anii următori pe piața internă este estimat la max. 50 miliarde lei, ceea ce reprezintă un volum mai redus cu cel p nțin 5 miliarde lei comparativ cu valoarea emisiunilor din anul 2013.

Strategia de finanțare din surse interne are în vedere, în principal, emisiuni de titluri de stat denuminate în lei, respectiv certificate de trezorerie, inclusiv prin introducerea de certificate de trezorerie cu scadențe mai scurte (inițial la 3 luni), complementar celor emise la 6 și 12 luni, și obligațiuni de stat de tip benchmark cu scadențe pe termen mediu și lung în funcție de cererea existentă în piață și ținând cont de obiectivul construirii curbei de randamente în lei.

Grafic 2 : Randamentele titlurilor de stat piața primară



În ceea ce privește sursele de finanțare externă pe termen mediu, acestea se vor asigura în principal prin emisiuni de euroobligțiuni pe piețele externe de capital în cadrul Programului-cadru de emisiuni de titluri de stat (MTN), și, în completare, se vor contracta împrumuturi de la creditorii oficiali (instituții financiare internaționale și agenții guvernamentale).

Sursele necesare refinanțării datoriei publice guvernamentale se vor asigura de pe piețele pe care s-au emis aceste datorii, precum și din rezerva financiară în valută la dispoziția Trezoreriei Statului. Pentru îmbunătățirea managementului datoriei publice și evitarea presiunilor sezoniere în asigurarea surselor de finanțare a deficitului bugetar și de refinanțare a datoriei publice guvernamentale, se are în vedere menținerea rezervei financiare (buffer) în valută la dispoziția Trezoreriei Statului, în valoare echivalentă acoperirii necesităților de finanțare a deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice pentru circa 4 luni.

6. Îmbunătățirea procedurilor bugetare prin implementarea programării bugetare multianuale pe proiecte și programe

Acest obiectiv va avea în vedere o definire atentă și riguroasă a politicilor și priorităților ce vor fi finanțate prin buget, îmbunătățirea performanței bugetare prin definirea indicatorilor de rezultat și/sau eficiență, îmbunătățirea cadrului de cheltuieli pe termen mediu, creșterea gradului de predictibilitate și eficiență a cheltuielilor publice. În prezent se lucrează la îmbunătățirea metodologiei privind creșterea eficienței alocărilor bugetare pe programe și proiecte.

2.2.Obiectivul bugetar pe termen mediu

Cadru legal de reglementare, concept

Stabilitatea finanțelor publice ocupă un loc privilegiat în asigurarea unei bune funcționări a Uniunii Economice și Monetare deoarece asigurarea disciplinei financiare reprezintă o condiție obligatorie pentru atingerea unui nivel stabil al prețurilor pe termen mediu și a unei creșteri economice sustenabile. Politiciile fiscale, prin intermediul stabilizatorilor automați și măsurilor fiscale discreționare, îi revine un rol fundamental în atenuarea fluctuațiilor economice generate de șocurile asimetrice care pot afecta țările membre ale UE.

Criza datoriilor suverane din zona euro a impulsionat și coordonarea politicilor fiscale, subliniind necesitatea concordanței guvernării fiscale naționale cu cea a Uniunii Europene. În acest scop, în cadrul Uniunii Europene au fost introduse câteva reglementări în domeniul politicii fiscale:

- ✓ Pactul de Stabilitate și Creștere;
- ✓ Semestrul European;
- ✓ Pachetul de șase măsuri legislative privind guvernarea economică;
- ✓ Tratatul privind Stabilitatea, Coordonarea și Guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare, inclusiv Pactul fiscal;

Astfel structura guvernantei economice a Uniunii Europene are la bază trei elemente principale:

(a) Semestrul European pentru coordonarea politicilor macroeconomice ce are ca scop o evoluție sincronizată a economiilor din Uniunea Europeană, fără diferențe macroeconomice considerabile, cu deficite bugetare sub 3%.

Primul *Semestru European* a fost introdus în prima jumătate a anului 2011, fiind un instrument comun de coordonare a politicilor economice și fiscale ale statelor membre din Uniunea Europeană prin care este monitorizată disciplina bugetară, stabilitatea macroeconomică și politicile de promovare a creșterii, inclusiv Strategia 2020, iar statele care nu se supun recomandărilor vor fi amendate. Semestrul European conține un calendar clar, în conformitate cu care statele membre primesc sfaturi de la nivelul Uniunii Europene și prin care este asigurată o supraveghere financiară consolidată, în baza Pactului de Stabilitate și Creștere.

Statele membre își vor prezenta strategiile bugetare pe termen mediu în programele lor de stabilitate și de convergență. În același timp, acestea vor elabora programe naționale de reformă, în care se vor stabili acțiunile care trebuie întreprinse pentru consolidarea politicilor lor în domenii, precum ocuparea forței de muncă și incluziunea socială. Toate aceste programe vor fi lansate simultan în luna aprilie. În lunile iunie și iulie, Consiliul de miniștri ai economiei și finanțelor (ECOFIN) și Consiliul European elaborează orientări și recomandări specifice pentru fiecare țară privind politicile bugetare și economice, pe baza cărora statele membre își finalizează bugetele lor pentru anul următor

b) Pactul de Stabilitate și Creștere (PSC), este un cadru legal bazat pe reguli pentru coordonarea politicilor fiscale naționale în cadrul Uniunii Europene, înființat pentru a întări finanțele publice. Obiectivul pe termen mediu (OTM; în engleză MTO) este *"piatra de temelie"* a componentei preventive a PSC, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) 1466/97: *"fiecare SM ar trebui să aibă obiective diferențiate pe termen mediu pentru poziția lor bugetară. Aceste obiective bugetare pe termen mediu, specifice țărilor, se pot abate de la cerința aproape de echilibru sau poziția în excedent, în timp ce oferă o marjă de siguranță în ceea ce privește limita de 3% din PIB fixată pentru deficitul bugetar. Astfel, se asigură o anumită flexibilitate bugetară, ținând seama de nevoile de investiții publice ale Statelor Membre .*

Pentru a înlătura lacunele și punctele slabe identificate în timpul recente crize economico financiare, a fost introdusă o a doua modificare a Pactului de Stabilitate și Creștere în anul 2011, fiind cunoscută sub **denumirea Pachetul de șase măsuri legislative privind guvernanta economică.**

Art.6 alin(3) lit. a) din *Regulamentul UE nr.1175/2011* de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economic prevede:

a) în cazul unui stat membru care nu a atins obiectivul bugetar pe termen mediu, atunci când se evaluează modificarea soldului structural, devierea este considerată importantă dacă este de cel puțin 0,5 % din PIB într-un an și de cel puțin 0,25 % din PIB în medie pe an, în doi ani consecutivi;

c) Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta în cadrul Uniunii Economice și Monetare (Tratatul Fiscal), aplicabil începând cu ianuarie 2013, vine ca o completare a PSC, cu reguli clare prin care solicită părților contractante respectarea/asigurarea convergenței către obiectivul bugetar pe termen mediu (OTM) specific țării, așa cum este definit în PSC, cu o limită inferioară a deficitului structural (efectele ciclice și măsurile one-off nu sunt luate în calcul) de 0,5% din PIB; (1,0% din PIB pentru statele membre cu o rată a datoriei semnificativ sub nivelul de 60% din PIB). Mecanismele de corecție ar trebui să asigure că o acțiune automată va fi întreprinsă în cazul abaterii de la OTM sau de la traiectoria de ajustare către acesta, cu clauze derogatorii pentru situații excepționale. Instituții independente ar trebui să monitorizeze respectarea acestei reguli.

Pe plan național, având în vedere cerințele Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta în cadrul uniunii economice și monetare, semnat la 2 martie 2012, regula privind deficitul bugetar structural, constatarea

situației de deviere de la aceasta și mecanismul de corecție automată în cazul unei devieri ***au fost introduse în legislația națională prin modificarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010. Această modificare s-a făcut printr-o lege de modificare și anume Legea nr.377/2013 publicată în Monitorul Oficial al României nr.826/23.12.2013.*** Noile reguli fiscale introduse prin Legea 377/2013 sunt aplicabile începând cu 1 ianuarie 2014.

Identificarea poziției fiscale fundamentale are la bază definirea și calcularea soldului bugetar ajustat ciclic sau structural.

În esență, soldul bugetar ajustat ciclic reprezintă acel nivel al soldului bugetar care se obține în condițiile în care economia se află la nivelul său potențial. Astfel, acesta poate fi utilizat pentru a identifica cât din modificările intervenite la nivelul poziției fiscal-bugetare (impozite, transferuri, cheltuieli) se datorează condițiilor economice și cât deciziilor discreționare de politică fiscal-bugetară adoptate. În practică, poziția bugetară efectivă este descompusă în două categorii de factori - temporari și permanenți. Schematic, determinarea deficitului ajustat ciclic se bazează pe identitatea:

Deficit bugetar efectiv = Deficit bugetar ciclic (stabilizatori automați) + Deficit bugetar ajustat ciclic (politici discreționare)

Obiectivele de politică fiscală se pot defini mult mai bine în termeni de sold bugetar ajustat ciclic, asigurând sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice și permițând în același timp stabilizatorilor automați să diminueze fluctuațiile economice.

În esență, stabilizatorii automați reflectă faptul că veniturile bugetare și, într-o mai mică măsură, cheltuielile sunt afectate de poziția în cadrul ciclului economic și contribuie la atenuarea fluctuațiilor ciclice.

De exemplu, în caz de expansiune, veniturile bugetare provenite din taxa pe valoare adăugată, accize, contribuțiile la asigurări sociale, impozitul pe venit, impozitul pe profit și altele se majorează, diminuând veniturile disponibile ale agenților economici și populației, contribuind astfel la temperarea creșterii economice și la revenirea PIB la nivelul său potențial.

În caz de recesiune, veniturile colectate scad, iar cheltuielile cu indemnizațiile de șomaj cresc, cu impact pozitiv asupra veniturilor firmelor și populației, favorizând astfel revenirea economiei și întoarcerea PIB la nivelul său potențial.

Eficacitatea stabilizatorilor automați depinde de dimensiunea sectorului guvernamental, precum și de elasticitatea veniturilor și cheltuielilor bugetare la variațiile ciclice ale economiei. Cu cât este mai amplă dimensiunea sectorului guvernamental și cu cât este mai mare modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetare la fluctuațiile ciclice ale economiei, cu atât efectul de estompare a acestor fluctuații ca urmare a acțiunii stabilizatorilor automați va fi mai puternic.

Criza economică globală a arătat faptul că, în condițiile unor șocuri de cerere importante, politica monetară nu este în măsură să ofere un răspuns suficient de puternic dacă mecanismul de transmisie este obturat de condițiile de pe piețele financiare.

Politica fiscală discreționară expansionistă poate fi utilizată în acest caz, în condițiile existenței unui spațiu fiscal adecvat, dar prezintă câteva dezavantaje: necesită un timp relativ îndelungat de implementare, influențat inclusiv de considerente politice, și nu este în mod automat inversată atunci când poziția în cadrul ciclului economic se schimbă.

Stabilizatorii automați nu au aceste dezavantaje, dar eficiența acestora este dependentă de alegerile în materie de politici fiscal-bugetare și instituționale. Spre exemplu, literatura de specialitate arată că eficiența stabilizatorilor automați poate fi crescută în special prin majorarea ponderii sectorului guvernamental sau prin creșterea progresivității impozitării.

Situația pentru România

În România, în perioada de creștere economică rapidă dinaintea declanșării crizei financiare, impulsul fiscal a fost pozitiv, contribuind la supraîncălzirea economiei și accentuând astfel dezechilibrele acumulate în economie. În România, prociclicitatea politicii fiscal-bugetare din perioada de ascensiune economică pre-criză, a epuizat spațiul fiscal necesar pentru stimularea economiei în perioada de recesiune care a urmat, necesitatea reducerii deficitului bugetar în perioada crizei (în primul rând din cauza constrângerilor de finanțare) conducând astfel, în mod inevitabil, la menținerea caracterului prociclic al politicii fiscal-bugetare. Astfel, acțiunea automată, benefică și stabilizatoare a deficitului ciclic (stabilizatorii automați) a fost anulată de politica discreționară prociclică.

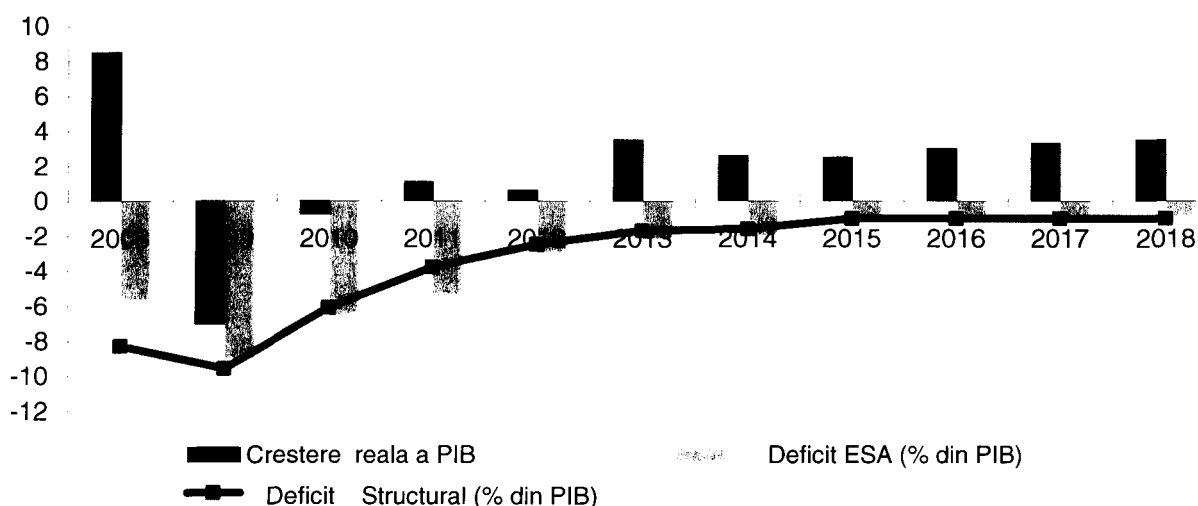
Evoluția creșterii economice și a deficitelor bugetare în perioada 2008-2018

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015*	2016	2017	2018
Crestere reala a PIB	8,5	-7,1	-0,8	1,1	0,6	3,5	2,6	2,5	3,0	3,3	3,5
Deficit ESA	-5,7	-9,0	-6,6	-5,5	-3,0	-2,2	-2,0	-1,2	-1,1	-1,1	-0,9
Deficit Structural	-8,3	-9,6	-6,1	-3,8	-2,5	-1,7	-1,6	-1	-1	-1	-1

Sursa MFP, Eurostat, INS

*) la care se adaugă 0.25 puncte procentuale ajustor pentru cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri europene

Evoluția creșterii economice și a deficitelor bugetare în perioada 2008-2018



După cum se observă în tabelul (Evoluția creșterii economice și a deficitelor bugetare în perioada 2008-2018) și în graficul de mai sus, în perioada 2008 – 2011, țara noastră a înregistrat cele mai mari deficite bugetare, ceea ce a generat riscuri importante pentru creșterea și stabilitatea economică. Implementarea măsurilor de consolidare fiscală au vizat reducerea deficitului bugetar și îmbunătățirea situației finanțelor publice.

- ✓ Datorită promovării politicilor neadecvate, au fost deteriorate echilibrele macroeconomice, ceea ce a determinat ca în anul 2009 creșterea economică a României să se situeze la minus 7,1% față de plus

8,5% în anul 2008, România fiind o țară care a avut dezechilibre mai mari la începutul crizei mondiale, au fost necesare eforturi de ajustare mai mari decât în alte țări din regiune.

- ✓ În anul 2013, în România, creșterea economică a fost de 3,5%, fiind al treilea an de creștere (1,1% în 2011 și 0,6% în 2012), ceea ce consolidează tendința de revenire din criza economică și financiară care a afectat și România în anii 2009 și 2010. Creșterea din 2013 s-a datorat, în principal, contribuției pozitive a exportului net, în timp ce cererea internă s-a redus ca urmare a scăderii formării brute de capital fix și a consumului guvernamental.
- ✓ În perioada 2009-2011, deficitul bugetar structural a scăzut de la 9,6% din PIB la 3,8 % din PIB ritmul de ajustare fiind unul foarte rapid. În același timp, trebuie avut în vedere și faptul că nivelul de pornire a fost unul ridicat, care a impus adoptarea rapidă a unor măsuri decisive pentru asigurarea sustenabilității politicii fiscale. Reducerea deficitului bugetar după 2008 a fost necesară, însă mijloacele alese în perioada 2010-2011 au implicat costuri sociale semnificative influențând negativ potențialul de creștere economică al României. La nivelul ajustării cumulate estimate pentru perioada 2009-2012, cea întreprinsă de România fost una dintre cele mai ambițioase deoarece și dimensiunea dezechilibrului fiscal structural inițial a fost ridicată.
- ✓ Ajustarea s-a realizat preponderent pe partea de cheltuieli, reformele structurale fiind promovate în special în domeniul salarizării personalului bugetar, sistemului public de pensii și programării bugetare. În cazul veniturilor, cea mai importantă măsură a fost reprezentată de creșterea cotei standard a TVA de la 19 la 24% începând cu iulie 2010. Începând cu anul 2011 - anul în care au intrat în vigoare regulamentele europene care statuează obligația reducerii anuale a deficitului structural cu cel puțin 0,5 puncte procentuale - România și-a diminuat acest deficit cu 4,4 puncte procentuale, respectiv de la 6,1% din PIB în 2010 la 1,7% din PIB în anul 2013. Ca urmare a acestor rezultate, România, alături de Danemarca, a fost singura țară din zona non euro care a intrat în mecanismul de monitorizare a MTO, alături de statele din zona euro.
- ✓ În mod concret, pentru România, având în vedere nivelul relativ redus al datoriei publice, în prezent regula deficitului bugetar structural presupune **asumarea unei traiectorii de ajustare (anuală) a nivelului acestuia către o valoare de cel mult 1% din PIB**. Această traiectorie de ajustare trebuie să fie agreată de instituțiile Uniunii Europene în cadrul mecanismului european de supraveghere bugetară a Statelor Membre (SM). Obiectivul general este reprezentat de ajungerea la OTM în anul 2015, asumat de România prin Programul de Convergență 2014-2017, aprobat de Guvern și transmis la Comisia Europeană, respectiv un deficit structural de 1% din PIB, după ce în anul 2013 s-a confirmat ieșirea de sub procedura de deficit excesiv. Începând cu anul 2013 s-a aplicat o viziune nouă a continuării consolidării fiscale, care să stimuleze creșterea economică, să distribuie în mod echitabil povara ajustărilor, să înlăture creșterea disparităților și a tensiunilor sociale. Pentru prima dată în istoria României, în 2013, deficitul ESA (2,2% din PIB) a fost mai mic decât cel cash (2,5 % din PIB).

Devierea semnificativă de la calea de ajustare către OTM presupune aplicarea prevederilor art.6² din Legea responsabilități fiscal-bugetare nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare (LRF), **adică aplicarea unui set de măsuri cu scopul de a corecta această deviere. Nerespectarea prevederilor LRF de către membrii Guvernului atrage, potrivit prevederilor art.52 din aceeași lege, răspunderea politică solidară cu ceilalți membri, în conformitate cu prevederile Constituției României, republicată, și ale Legii nr. 115/1999 privind responsabilitatea ministerială, republicată, cu modificările ulterioare.**

În acest context, orice abatere de la țintele asumate de România conduce la încălcarea regulamentelor europene, precum și a legislației naționale.

Limitarea deficitului structural promovată prin *Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare* semnat și de România la 2 martie 2012 va conduce la imposibilitatea practicării unor politici fiscale prociclice, la o disciplină fiscală pronunțată, cheltuirea responsabilă a banilor publici, ceea ce pentru o țară ca România, dată fiind experiența istorică negativă, poate fi un avantaj semnificativ.

În plus, și noile constrângeri bugetare impuse de pactul fiscal obligă la o cheltuie mult mai eficientă a banilor publici. Cu aceleași resurse bugetare, limitarea deficitului bugetar forțează obținerea unor efecte mult mai mari în economie prin cheltuirea banilor publici.

Reducerea deficitului structural este necesară pentru a evita creșterea datoriei publice, a cheltuielilor publice cu dobânzile și pentru a nu supraîncărca politica monetară, ceea ce va reprezenta un test pentru coerența mix-ului de politici viitoare. Atingerea obiectivului pe termen mediu asumat ar trebui să asigure evoluția rapidă către o situație sustenabilă, generând totodată spațiu fiscal suficient pentru unele măsuri discreționare de politică bugetară, de exemplu, creșterea investițiilor publice în infrastructură.

Capitolul 3.1. Execuția bugetară în 2013 și primele 10 luni ale anului 2014

Pe ansamblu, conform datelor definitive, execuția bugetului general consolidat în anul 2013 s-a încheiat cu un deficit cash de 15,8 miliarde lei, respectiv 2,5% din PIB, față de un deficit anual prevăzut de 15,8 miliarde lei.

Procesul de consolidare fiscală a continuat în anul 2013, deficitul bugetar menținându-se la același nivel din 2012, respectiv 2,5% din PIB, în condițiile în care au fost plătite arierate în domeniul sănătății și în administrația locală (+0,4 pp din PIB), au fost reîntregite salariile personalului din sectorul bugetar (+0,5 pp din PIB), iar sumele alocate de la bugetul de stat pentru susținerea proiectelor finanțate din fonduri europene au crescut cu 2,2 miliarde lei față de anul precedent, în special pentru cofinanțarea proiectelor ai căror beneficiari sunt unitățile administrativ-teritoriale și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România.

Veniturile bugetului general consolidat

Veniturile bugetului general consolidat în anul 2013 au totalizat 200,4 miliarde lei, reprezentând 31,3% pondere în PIB și un grad de realizare față de estimările anuale de 97,5%.

Încasările bugetare au fost influențate atât de evoluțiile economice, cât și de deciziile de politică fiscală adoptate, cum ar fi: creșterea salariului minim, majorarea salariilor în sectorul bugetar, modificarea bazei de calcul în cazul contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de pensionari, modificarea cuantumului accizelor, precum și de măsura blocării temporare a rambursărilor fondurilor europene, ca urmare a deficiențelor constatate în anii anteriori.

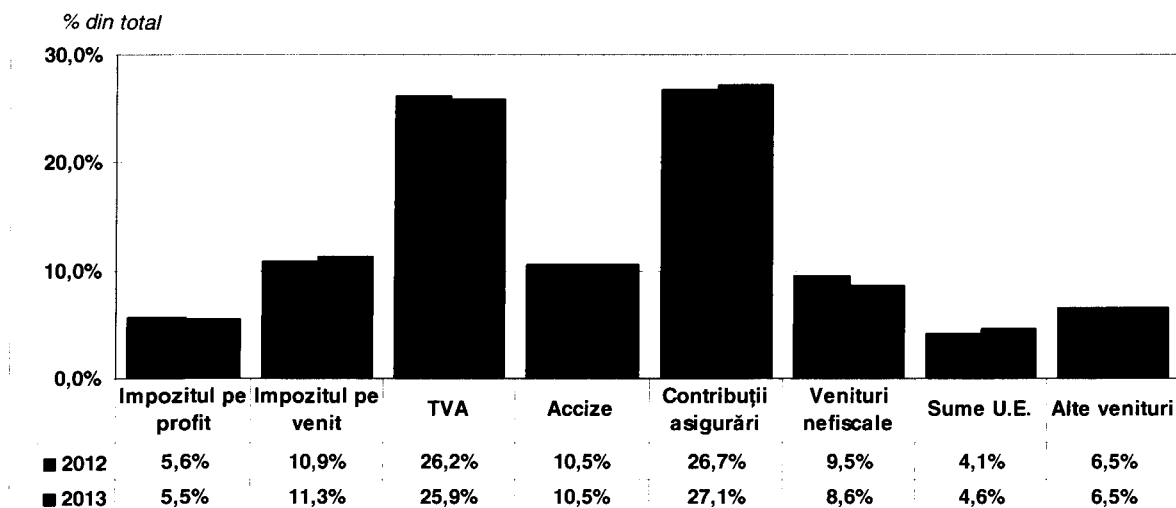
Din punct de vedere a ponderii principalelor categorii de impozite în total venituri încasate, s-au înregistrat creșteri în **cazul** impozitului pe salarii și venit cu 0,4 pp, contribuții de asigurări cu 0,4 pp, dar și în cazul **sumelor primite de la UE în contul plăților efectuate și prefinanțări** cu 0,4 puncte procentuale.

În paralel, s-au înregistrat și diminuări în cazul impozitului pe profit cu 0,1 pp și TVA cu 0,3 pp, dar și a **veniturilor nefiscale** cu 0,9 pp.

Comparativ cu anul anterior, **veniturile bugetului general consolidat** în anul 2013 au avut o evoluție pozitivă, creșterea nominală înregistrată fiind de 3,7 %, iar ca procent în PIB au scăzut cu 1,1 pp, de la 32,4% în 2012, la 31,3% în 2013.

Creșterea nominală a veniturilor față de anul 2012 a fost determinată, în principal, de încasările din impozitul pe salarii și venit (+8,5%), taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități (+32,2%), TVA (+ 2,6%), accize (+4,2%), contribuții de asigurări (+5,7%), sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate (+15,0%).

STRUCTURA VENITURILOR BUGETARE



Evoluții sub nivelul încasărilor anului 2012 s-au înregistrat, în principal, în cazul Impozitului pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale (taxe vamale) (-12,4%) și veniturilor nefiscale (-6,1%).

Încasările din **impozitul pe venit** au crescut ca urmare a majorării numărului de salariați și a câștigului salarial mediu brut, a creșterii salariului minim.

Veniturile din **accize** au înregistrat creșteri ca urmare a majorării nivelului accizelor la motorină, la țigarete, precum și majorării cursului de schimb.

Încasările în cazul veniturilor din **alte impozite și taxe pe bunuri și servicii** în anul 2013 au înregistrat o diminuare față de încasările anului anterior (-26,9%).

Veniturile din **taxele pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** au crescut față de anul anterior cu 32,2%, ca urmare a încasării în anul 2013 a sumei de 1.491,2 milioane lei reprezentând taxe de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, potrivit prevederilor H.G. nr.605/2012.

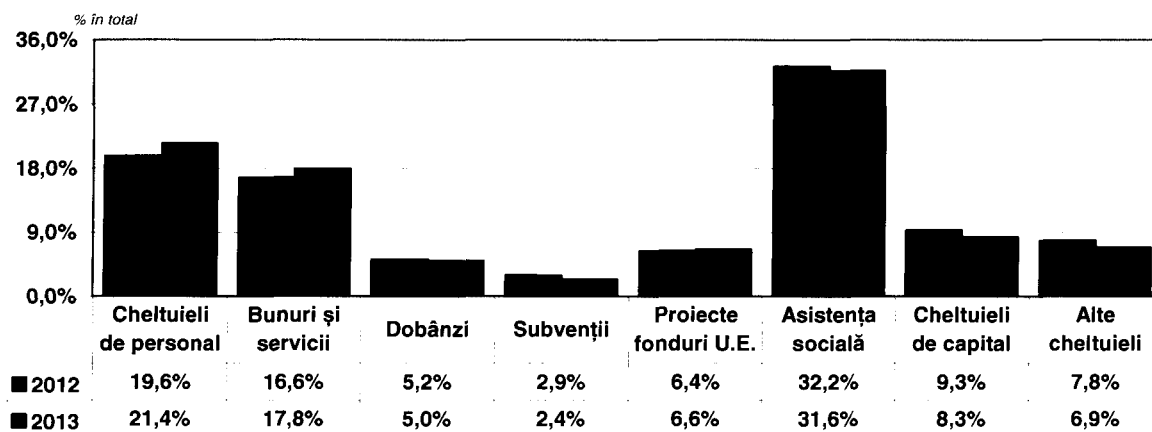
Încasările din **contribuțiile de asigurări**, deși au crescut în termeni nominali cu 5,7%, datorită creșterii veniturilor salariale, ca urmare a reîntregirii salariilor personalului bugetar și a majorării salariului minim de la 1 februarie 2013 și respectiv 1 iulie 2013. Încasările din contribuțiile de asigurări au fost afectate de obligația de restituire a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate către pensionari dar și de creșterea în anul 2013 cu 0,5 puncte procentuale a cotei de contribuții aferentă fondurilor de pensii administrate privat de la 3,5% la 4%.

Sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate au fost în cuantum de 9,2 miliarde lei și au reprezentat 1,4% din PIB.

Cheltuielile bugetului general consolidat

Cheltuielile bugetului general consolidat au totalizat în anul 2013 **216,2 miliarde lei** prezentând un grad de realizare față de nivelul prevăzut de 97,7%.

STRUCTURA CHELTUIELILOR BUGETARE



Structura economică a cheltuielilor a înregistrat o creștere a ponderii cheltuielilor de personal cu 1,8 pp, a cheltuielilor cu bunuri și servicii cu 1,2 pp, și a cheltuielilor cu proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile cu 0,2 pp.

Diminuări ale ponderii s-au înregistrat în cazul cheltuielilor cu dobânzi cu 0,2 pp, subvențiile și asistența socială cu 0,6 pp și a cheltuielilor de capital și a altor cheltuieli cu 1,0 pp.

Comparativ cu anul anterior, **cheltuielile bugetului general consolidat** au înregistrat o creștere nominală de 4% în condițiile în care ponderea acestora în PIB s-a diminuat cu 1 pp.

În anul 2013, s-au înregistrat diminuări ale cheltuielilor bugetare față de anul precedent în cazul **cheltuielilor cu subvențiile** cu 15,8%, al **cheltuielilor de capital** cu 6,9%, dar și în cazul celor aferente **programelor cu finanțare rambursabilă** cu 43,6%.

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat, în anul 2013, au crescut cu 13,3% față de anul precedent, ca urmare a reîntregirii salariilor personalului bugetar și a plății obligațiilor stabilite prin hotărâri judecătorești.

Cheltuielile cu bunuri și servicii au înregistrat o creștere nominală de 11,9% față de anul precedent, iar ca pondere în PIB au crescut cu 0,2pp. Creșterea cheltuielilor cu bunuri și servicii a fost determinată de implementarea Legii nr. 72/2013 prin care s-a transpus în legislația românească Directiva nr. 7/2011 privind combaterea întârzierilor în efectuarea plăților comerciale, precum și pentru plata arieratelor de către administrațiile locale și spitale.

Cheltuielile cu asistență socială au crescut față de anul 2012 cu 2%, în condițiile în care a avut loc majorarea cuantumurilor unor drepturi, cum sunt :

- majorarea cu 8,5%, începând cu 1 iulie 2013, a ajutorului social acordat în baza Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat;
- cu aceeași dată s-au majorat alocațiile pentru susținerea familiei acordate în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei cu 30%.
- valoarea punctului de pensie s-a majorat cu 4%.

Cheltuielile cu dobânzile au înregistrat o creștere cu 0,4% față de anul precedent.

Cheltuielile pentru investiții, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost în anul 2013 de 31,6 miliarde lei și au reprezentat 4,9% ca pondere în PIB.

Execuția bugetară pe primele 10 luni ale anului 2014

Execuția bugetară aferentă primelor 10 luni ale anului 2014 s-a încheiat cu un excedent de 0,29% din PIB

Rezultatul înregistrat indică o situație favorabilă din perspectiva încadrării în ținta de deficit pe ansamblul anului 2014, de 2,2% din PIB, fiind influențat de încasarea veniturilor din certificatele pentru emisii de gaze cu efect de seră emise de Ministerul Economiei, în suma de 452 milioane lei precum și tranșa a doua din impozitul pe construcții în sumă de 693,7 milioane lei. . Veniturile bugetului general consolidat, în sumă de 177,5 miliarde lei, reprezentând 26,3% din PIB, au fost cu 6,5% mai mari în termeni nominali față de aceeași perioadă a anului precedent.

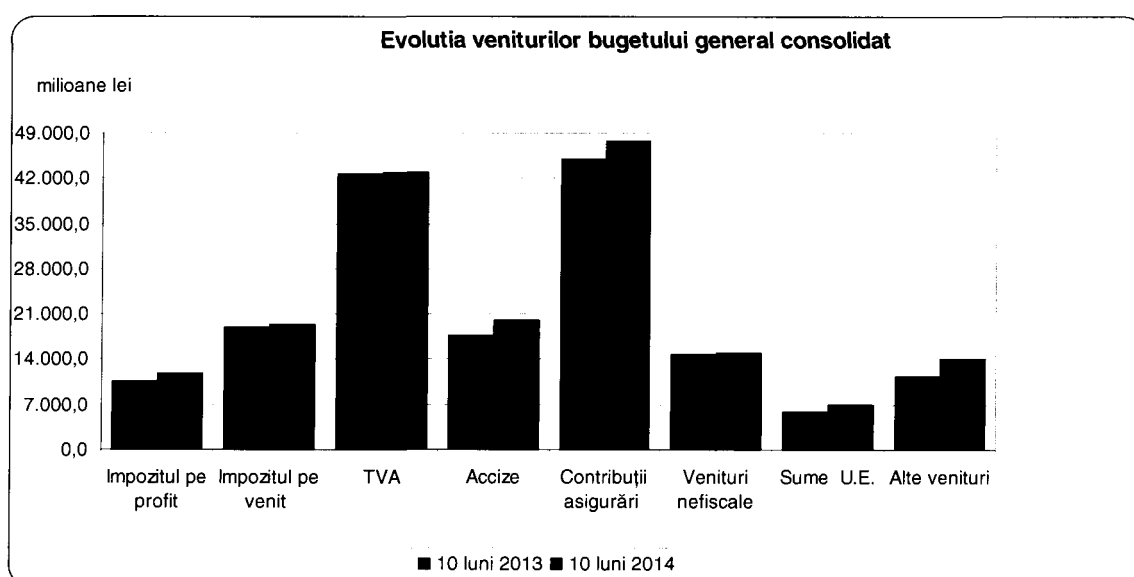
S-au înregistrat creșteri față de aceeași perioadă a anului precedent la încasările din: contribuțiile de asigurări sociale (+2.781 mil. lei), accize (+2.291 mil. lei), impozite și taxe pe proprietate (+1.765 mil. lei), impozitul pe profit (+1.235 mil. lei), impozit pe salarii (+473mil.lei), TVA (+271mil.lei).

Veniturile din taxa pe utilizarea bunurilor s-au redus cu 41,6% ca urmare a faptului că în anul precedent s-au încasat taxe de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în sumă de +2,0 miliarde lei.

La nivelul administrațiilor locale s-au înregistrat, de asemenea, creșteri față de anul precedent la impozite și taxe pe proprietate cu 4,2%, taxa pe utilizarea bunurilor cu 2,5% și venituri nefiscale cu 1,1%.

Sumele primite de la Uniunea Europeană în contul plăților efectuate au fost de 6,8 miliarde lei, cu 0,9 miliarde lei mai mari față de aceeași perioadă a anului precedent

Veniturile fiscale au fost în sumă de 106,1 miliarde lei (15,7% din PIB), în creștere cu 5,42% comparativ cu perioada similară din anul precedent.



În structură veniturile avut următoarea evoluție :

- Încasările din **impozitul pe profit** au înregistrat o creștere de 11,7% comparativ cu anul anterior, determinată de evoluția pozitivă atât a încasărilor de la agenții economici cât și a celor de la băncile comerciale;
- Încasările din **impozitul pe venit** s-au realizat în sumă de 19,3 miliarde lei ceea ce a reprezentat o creștere cu 2,5% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent fiind influențate de creșterea câștigului salarial mediu brut pe economie, creșterea valorii punctului de pensie, creșterea efectivului de salariați din economie;
- Încasările din **impozitele și taxele pe proprietate** au crescut cu 44,4% comparativ cu încasările din perioada similară a anului 2013 pe fondul creșterii semnificative a încasărilor la bugetul de stat ca urmare a introducerii impozitului pe construcții conform OUG nr.102/2013;
- Încasările din **taxa pe valoarea adăugată** au totalizat 42,9 miliarde lei (6,4% din PIB), înregistrând o creștere cu 0,6% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent, Pe structura, detaliat, sumele colectate din TVA au fost mai mari pentru operațiunile interne cu 3,2 % și cu 3,0% la importul de bunuri. O influență negativă asupra încasărilor a avut-o creșterea rambursărilor de TVA cu 10,1%.
- Încasările din **accize** au înregistrat o creștere cu 13,0% comparativ cu cele zece luni ale anului precedent, determinată în principal de majorarea cuantumului accizelor la unele categorii de produse precum și de modificarea modului de calcul al valorii accizelor în lei, cât și a îmbunătățirii activității de colectare.
- Încasările din **impozitul pe comerțul exterior și tranzacțiile internaționale** au crescut cu 2,1% comparativ aceeași perioadă a anului precedent;
- Încasările din **taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități** au înregistrat o diminuare semnificativă (-41,6%) comparativ cu perioada similară a anului precedent în condițiile în care în anul 2013 au fost încasate în luna iunie taxele de licență pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio, potrivit prevederilor H.G. nr. 605/2012 , în sumă de aproximativ 2 miliarde lei.

Contribuțiile de asigurări colectate la bugetul general consolidat în cele zece luni ale anului 2014 au fost în sumă de **47,8 miliarde lei**, în creștere cu 6,2% față de aceeași perioadă a anului precedent.

Comparativ cu primele 10 luni ale anului 2013 s-au înregistrat creșteri ale încasărilor la contribuțiile de asigurări la toate cele trei bugete de asigurări sociale astfel la bugetul asigurărilor sociale de stat s-a înregistrat o creștere cu 3,6% , la bugetul asigurărilor pentru șomaj cu 5,5%, iar la bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate cu 12,1%.

Evoluția pozitivă față de anul precedent s-a datorat în principal creșterii efectivului de salariați din economie, a câștigului mediu salarial precum și creșterii salariului minim pe economie.

Veniturile nefiscale au fost colectate în sumă de 14,8 miliarde lei ceea ce reprezintă o creștere usoara cu 0,6% comparativ cu încasările din aceeași perioadă a anului 2013.

Sumele rambursate de U.E. în contul plăților efectuate au totalizat la finele lunii octombrie a anului 2014 6,8 miliarde lei (1,0% din PIB) cu 14,5 % mai mari comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent.

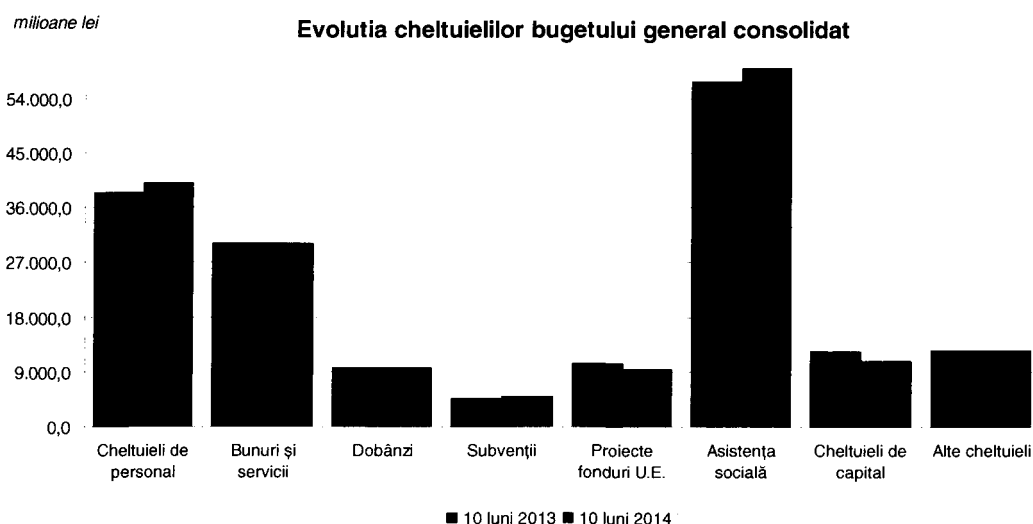
Cheltuielile bugetului general consolidat, în sumă de 175,6 miliarde lei, au crescut în termeni nominali, cu 0,7% față de aceeași perioadă din anul precedent, dar s-au redus cu 1,3 puncte procentuale ca pondere în PIB.

S-au înregistrat creșteri față de aceeași perioadă a anului 2013 la **cheltuielile de personal** (+4,0%), **asistența socială** (+3,6%), **cheltuielile cu subvențiile** (+6,9%). Reduceri de cheltuieli s-au înregistrat în cazul **cheltuielilor cu bunuri și servicii** (-0,1%), **dobânzi** (-0,5%), **cheltuielilor de capital** (-13,4%) și **proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile** (-8,1%).

Cheltuielile de personal au crescut cu 4,0% față de aceeași perioadă a anului precedent, ca urmare a creșterii salariului minim brut la 850 lei de la 1 ianuarie 2014 și la 900 lei de la 1 iulie 2014, precum și a plății drepturilor stabilite prin hotărâri judecătorești.

Față de anul precedent, s-a înregistrat reducerea cheltuielilor cu **dobânzi** cu 0,5% datorită scăderii randamentelor la licitațiile emisiunilor de obligațiuni de tip benchmark, precum și a cheltuielilor cu **bunuri și servicii** cu 0,1%.

Cheltuielile cu **asistența socială** au înregistrat o creștere de 3,6% comparativ cu aceeași perioadă a anului trecut fiind influențate de creșterea venitului minim garantat precum și de creșterea valorii punctului de pensie.



Cheltuielile pentru proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile se mențin sub nivelul din aceeași perioadă a anului precedent (- 8,1%) dar s-au dublat în cursul lunii octombrie față de luna precedentă.

Cheltuielile pentru **investiții**, care includ cheltuielile de capital, precum și cele aferente programelor de dezvoltare finanțate din surse interne și externe, au fost de 20,3 miliarde lei, respectiv de 3,1% din PIB, față de 22,6 miliarde lei în aceeași perioadă a anului precedent. Menționăm că în perioada raportată din anul 2013 s-au plătit arierate ale Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale în sumă de circa 2 miliarde lei, precum și arierate ale administrațiilor locale din împrumuturi din trezorerie în sumă de 800 milioane lei.

3.2. Evoluții și tendințe macroeconomice interne 2014-2018

Evoluții macroeconomice în anul 2014

Creșterea economică în primele 9 luni din 2014 a fost de 2,8%

Produsul intern brut în trimestrul III 2014 a fost, în termeni reali, mai mare cu 1,8%, comparativ cu trimestrul II 2014.

- În primele nouă luni ale anului 2014, produsul intern brut a crescut, comparativ cu același interval al anului 2013, cu 2,8%.
- În urma revizuirii seriei brute conform Sistemului European de Conturi (SEC 2010) și a seriei ajustate sezonier, produsul intern brut a scăzut în trimestrul II 2014 cu 0,4% față de trimestrul I 2014 și a crescut în trimestrul I 2014 cu 0,7% față de trimestrul IV 2013.

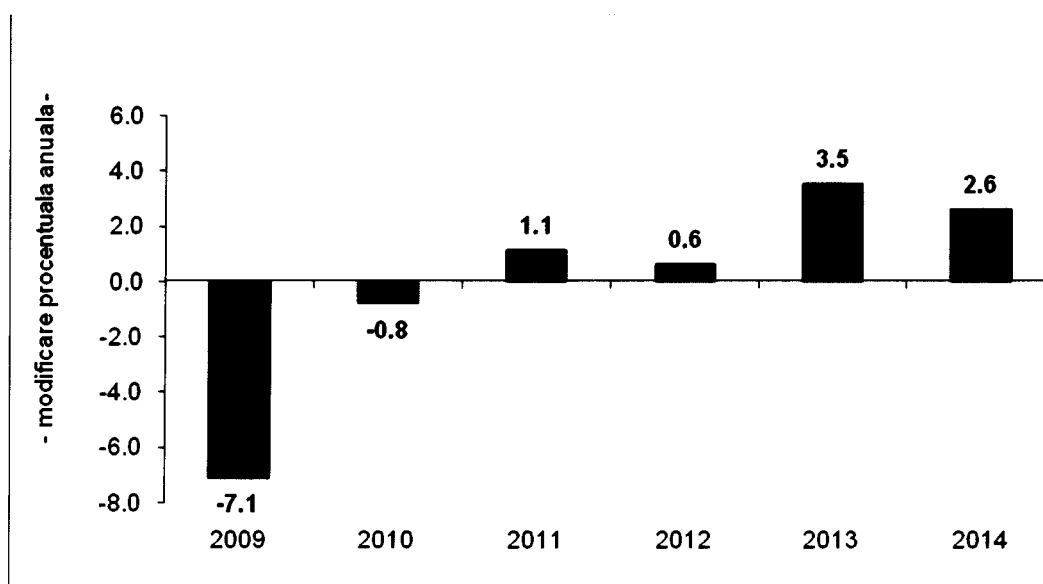
Creșterea economică din primele 9 luni ale anului s-a bazat pe majorarea semnificativă a consumului populației și pe evoluția favorabilă a cererii externe

- contribuția consumului populației la creșterea PIB a fost de 3 procente și a exportului net de 1 procent, în timp ce formarea brută de capital fix a contribuit negativ, respectiv cu 1,8 procente
- valoarea adăugată brută din industrie și servicii a contribuit pozitiv la creșterea PIB, în timp ce construcțiile au contribuit negativ
- impozitele nete pe produs au înregistrat o dinamică pozitivă (2,6%).

Creșterea economică pe întregul an va fi de 2,6%

Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării unei creșteri economice în 2014 de 2,6%.

Evoluția în termeni reali a produsului intern brut



Inflația se menține la un nivel redus

Începând cu luna septembrie inflația anuală a intrat pe un trend ascendent ajungând în octombrie la 1,44%. La sfârșitul anului 2014 se așteaptă ca rata inflației să ajungă la circa 1,6%.

Indicatori	UM	Estimări 2015
Produsul intern brut, prețuri curente	mld lei	709,7*
- creșterea reală	%	2,5
Creșterea medie a prețurilor de consum (IPC)	%	2,2
Numărul de șomeri înregistrați la sfârșitul anului	mii pers	465
- rata șomajului înregistrat	%	5,1
Câștigul salarial mediu brut	lei/ luna	2.415
Soldul contului curent	% PIB	-1,5

*ESA 2010

Creșterea economică va fi de 2,5% în anul 2015

Având în vedere contextul economic internațional și evoluția economică și financiară din zona euro, pentru anul 2015, scenariul de prognoză prevede o creștere a produsului intern brut de 2,5%. Cererea internă va reprezenta motorul creșterii economice, iar pe latura ofertei se estimează o îmbunătățire a activității economice în ramurile industriale cu potențial ridicat de export, în sectorul construcțiilor, care poate fructifica necesarul de infrastructură existent în toate domeniile, precum și în sectorul serviciilor.

- Ritmul de creștere a formării brute de capital fix va fi de 4,0%
- Cheltuielile cu consumul final al populației se vor majora cu 2,8%.

Deficitul contului curent al balanței de plăți externe va reprezenta 1,5% din PIB

După reducerea semnificativă a ponderii în PIB a deficitului de cont curent până la 1% în anul 2014, se așteaptă ca aceasta să fie de 1,5% în 2015, cu un sold comercial FOB-FOB de 2,2% din PIB.

Presiunile pe piața muncii se vor atenua

Se așteaptă o majorare a numărului de salariați concomitent cu reducerea ratei șomajului înregistrat la sfârșitul anului 2014.

Inflația anuală în 2015 se menține la cote reduse

Odată cu epuizarea efectelor favorabile tranzitorii ale reducerii cotei de TVA din septembrie 2013 la unele produse de panificație, rata anuală a inflației se va încadra pe un trend ușor ascendent, rămânând însă pe tot parcursul anului 2015 la valori modeste. Astfel, se estimează că la sfârșitul anului inflația va ajunge la 2,9%, cu o medie anuală de 2,2%.

Creșterea economică pe termen mediu se va accelera

Pentru perioada 2016 - 2018 se estimează că economia românească își va relua creșterea mai susținută, cu un ritm mediu anual de 3,3%. Cererea internă va continua să reprezinte motorul creșterii economice.

- Formarea brută de capital fix se va accelera pe fondul îmbunătățirii finanțării din economie, cu un ritm mediu anual de 6,0%.

Evoluția indicatorilor macroeconomici pe termen mediu					
- modificare procentuală față de anul anterior -					
	2014	2015	2016	2017	2018
Produsul intern brut*,					
- prețuri curente – mld. lei	674,3	709,7	748,6	790,8	836,1
- creșterea reală, %	2,6	2,5	3,0	3,3	3,5
Contul curent – mil. euro	-1.515	-2.430	-2.460	-3.500	-3.720
- % din PIB	-1,0	-1,5	-1,5	-1,9	-1,9
Creșterea prețurilor de consum, %					
- sfârșitul anului	1,6	2,9	2,8	2,5	2,3
- media anuală	1,2	2,2	3,0	2,7	2,5
Cursul de schimb mediu – lei/euro	4,44	4,42	4,42	4,40	4,38
Câștigul salarial mediu brut lunar - lei	2.279	2.415	2.548	2.667	2.786
Câștigul salarial mediu net lunar - lei	1.660	1.758	1.853	1.938	2.024
Câștigul salarial real, %	3,9	3,6	2,3	1,9	1,9
Numărul de șomeri înregistrați la sfârșitul anului, mii persoane	485	465	450	435	415
- rata șomajului înregistrat, %	5,3	5,1	4,9	4,7	4,5

* ESA 2010

Deficitul contului curent se va menține în limite sustenabile

Ponderea în PIB a deficitului de cont curent va reprezenta 1,9% în anul 2018.

Piața muncii va continua să se îmbunătățească

Ocuparea forței de muncă se va îmbunătăți, în principal, prin creșterea numărului de salariați, fiind posibilă creșterea productivității muncii.

Numărul șomerilor înregistrați se va reduce, rata șomajului scăzând până la 4,5% la sfârșitul anului 2018.

Tendința de reducere a inflației va continua

Estimările au luat în calcul ani agricoli normali și o volatilitate redusă pentru prețul internațional al petrolului.

- Rata inflației urmează să se reducă gradual până la nivelul de 2,3% la sfârșitul anului 2018, cu o medie anuală în scădere de la 3,0% în 2016 la 2,5% în 2018.

Capitolul 3.3. Potențiale riscuri fiscal-bugetare ale bugetului pe anul 2015 și orizontul 2016-2018

Estimările bugetare și prognozele economice care au stat la baza întocmirii Raportului privind situația macroeconomică pe anul 2015 și proiecția acestora pe anii 2016-2018 pot constitui ținta a numeroase riscuri, inclusiv ale efectelor provenite din variațiile ipotezelor de bază și ale parametrilor de prognoză.

Riscuri asociate perspectivei economice pentru România

Riscurile care pot afecta economia reală și implicit obiectivul de creștere economică sunt, în principal, de natură externă. Economia românească, ca parte a economiei europene, depinde de contextul economic internațional și în special, de creșterea economică din principalele țări partenere din punct de vedere comercial.

Creșterea la nivel mondial este încă neuniformă și s-a situat sub așteptările organismelor financiare internaționale în prima jumătate a anului 2014, resimțindu-se încă efectele crizei. Riscurile pe termen mediu includ, pentru **economiile avansate, o stagnarea sau o creștere economică redusă**, iar pentru **economiile emergente, o scădere a potențialului de creștere**.

În **Uniunea Europeană**, amânarea sau implementarea parțială a reformelor structurale, fiscale și instituționale ar fi în detrimentul creșterii și ar putea agrava diferențele dintre statele membre. Fără continuarea îmbunătățirii pieței muncii sau în eventualitatea unei creșteri a șomajului, consumul privat – cea mai importantă componentă a PIB în UE – ar putea stagna. Creșterea economică poate fi încetinită și de tensiunile din piața financiară generate de reevaluarea calității activelor și de testele de stres, precum și de adâncirea preocupărilor legate de sustenabilitatea datoriilor unor state membre. O inflație sub așteptări poate avea efecte indirecte asupra activității economice prin îngreunarea procesului de dezintermediere și prin afectarea investițiilor și consumului privat.

În **Europa** se conturează, din ce în ce mai clar, riscul de deflație care se adaugă riscurilor deja existente: nivelul încă redus al investițiilor (atât publice, cât și private), încetinirea reformelor și scăderea nesemnificativă a datoriilor publice și private. Cumulat, toate aceste riscuri diminuează posibilitatea de creștere economică, atât la nivelul zonei euro, cât și la nivelul întregii Uniuni Europene.

Riscurile negative la adresa inflației sunt legate de creșterea economică slabă în UE, de factori globali și de implicațiile trendului dezinflaționist recent. O cerere internă sub așteptări, rămâne principalul risc la inflație. O creștere globală sub prognoză, ar putea prelungi perioada de scădere a prețului energiei și materiilor prime, ceea ce va conduce la reducerea prețurilor importurilor. Riscuri negative vin și din partea dezancorării așteptărilor inflaționiste. Totuși, chiar dacă există riscul unei perioade lungi cu inflație redusă, este exclusă materializarea unei deflații. **Pe partea pozitivă**, o redresare a creșterii economice peste așteptări sau un preț al petrolului substanțial mai mare, ar putea duce rata inflației în UE peste nivelurile prognozate.

Riscurile pe termen scurt includ o agravare a **tensiunilor geopolitice** (regiunea MENA⁵, conflictul din Ucraina și sancțiunile impuse Rusiei, care pot genera o scădere a încrederii consumatorilor europeni) și o apariție a volatilității pe piețele financiare.

Referitor la dinamica regională, există o serie de elemente ce indică o situație pozitivă a României, comparativ cu cea a altor țări. În primul rând, la modul general, dependența României de resursele de energetice externe este redusă, comparativ cu cea a altor state membre. În plus, în anul 2013 a avut loc o scădere semnificativă a importurilor energetice de produse petroliere și de gaze naturale, ca urmare a scăderii consumului energetic din economie, în mare parte generată de restrângerea activității consumatorilor energofagi. Dependența energetică a țării a scăzut și datorită creșterii importanței resurselor regenerabile, pe fondul investițiilor masive din ultimii ani, stimulate de subvenționarea sectorului prin acordarea de certificate verzi, sub impulsul măsurilor de liberalizare a pieței energiei. În al doilea rând, aproximativ 70% din fluxurile comerciale ale României sunt orientate în cea mai mare parte către țări UE. În al treilea rând, sursa investițiilor străine directe în România, raportate la anul 2012, este, în cea mai mare proporție din Olanda, Austria, Germania, Franța și Italia. De asemenea, sectorul bancar românesc este format din bănci cu capital preponderent european, ceea ce, alături de ceilalți factori menționați, poziționează România favorabil, în dinamica geopolitică din regiune.

Pe plan intern, riscurile sunt în general echilibrate din punct de vedere al afectării ofertei sau cererii interne. După anii agricoli 2013 și 2014 foarte buni, dacă condițiile climatice vor fi defavorabile în 2015, producția agricolă ar putea înregistra o contracție foarte accentuată, cu efect direct în inflație și creștere

⁵ Orientul Mijlociu și Africa de Nord.

economică.

Ca **risc intern** cu impact în toate sectoarele economice și cu deosebire asupra întreprinderilor mici și mijlocii, trebuie subliniată politica restrictivă de creditare a sectorului bancar, cu toate că rata de politică monetară a fost relaxată. Se așteaptă revigorarea creditului bancar, dar pentru atingerea obiectivelor de creștere economică din 2014 este nevoie de o extindere semnificativă a creditării agenților economici și a populației.

România poate fi afectată negativ de faptul că primele cinci state ca destinație pentru exporturi se confruntă cu probleme fie economice, fie politice, fie ambele.

Un alt risc la adresa creșterii economice a României este dat de absorbția fondurilor europene. Cu toate acestea, gradul de absorbție din ultimii ani a crescut considerabil, Guvernul având în continuare ca obiectiv, îmbunătățirea semnificativă și imediată a gradului de absorbție a fondurilor structurale care reprezintă o condiție esențială pentru asigurarea creșterii economice sustenabile și limitarea datoriei externe.

Riscurile interne negative sunt contrabalansate de măsurile guvernamentale de relaxare fiscală. Scutirea de la impozitare a profitului reinvestit și reducerea CAS reprezintă stimulente puternice pentru investiții și creștere economică.

Riscuri asociate la adresa politicii fiscale/bugetare pe termen mediu

Riscuri asociate absorbției fondurilor externe nerambursabile provenite de la Uniunea Europeană

Având în vedere sumele deja solicitate Comisiei Europene în 2014, necesarul de declarații de cheltuieli de transmis în 2014, în vederea evitării dezangajării automate de fonduri, este de 1,86 mld euro.

Riscul de dezangajare automată pentru 2014 (n+3) la 30 septembrie 2014

mil. Euro

PO Plafon de dezangajare 2014	Avans Declarații	Declarații de cheltuieli transmise la CE, la data raportării	Total fonduri angajate la data raportării	Necesar declarații de cheltuieli de transmis	la CE
	1	2	3	4=2+3	5=1-4
POST	2.601	526	1.616	2.141	460
FEDR	664	116	421	537	127
FC	1.937	410	1.195	1.604	333
POSM	2.642	521	1.630	2.150	492
FEDR	676	111	344	455	221
FC	1.966	409	1.286	1.695	271
POR	2.146	335	2.007	2.342	0*
POSCCE	1.649	230	930	1.160	489
POSDRU	2.059	452	999	1.451	607
PODCA	154	27	141	168	0*
POAT	103	15	67	83	20
TOTAL	11.353	2.106	7.390	9.496	1.858

Analiza riscurilor privind datoria publică

I. Riscul bugetar rezultat din plățile efectuate de MFP în calitate de garant pentru garanțiile emise de stat

Având în vedere stocul în descreștere al garanțiilor de stat emise în trecut pentru împrumuturile contractate de companii și gradul redus al plăților efectuate de MFP în calitate de Garant în contul garanțiilor emise în cadrul programelor guvernamentale, estimările privind plățile ce urmează a se efectua din bugetul de stat în contul garanțiilor de stat se situează sub 0,03% din PIB în perioada 2015 - 2018. Ipotezele acestui scenariu au în vedere și garanțiile de stat emise în cadrul programului guvernamental "Prima casă", programului de sprijin pentru beneficiarii proiectelor în domenii prioritare pentru economia românească, finanțate din instrumentele structurale ale Uniunii Europene alocate României, programului pentru reabilitarea termică a ansamblurilor de locuințe, programului guvernamental pentru garantarea liniilor de credit destinate capitalului de lucru al IMM-urilor, programul de stimulare a cumparării de autoturisme noi și programului guvernamental cu privire la măsuri pentru îmbunătățirea arhitecturală și a cerințelor de mediu a ansamblurilor de locuințe.

Plățile MFP în calitate de garant pentru garanțiile emise de stat

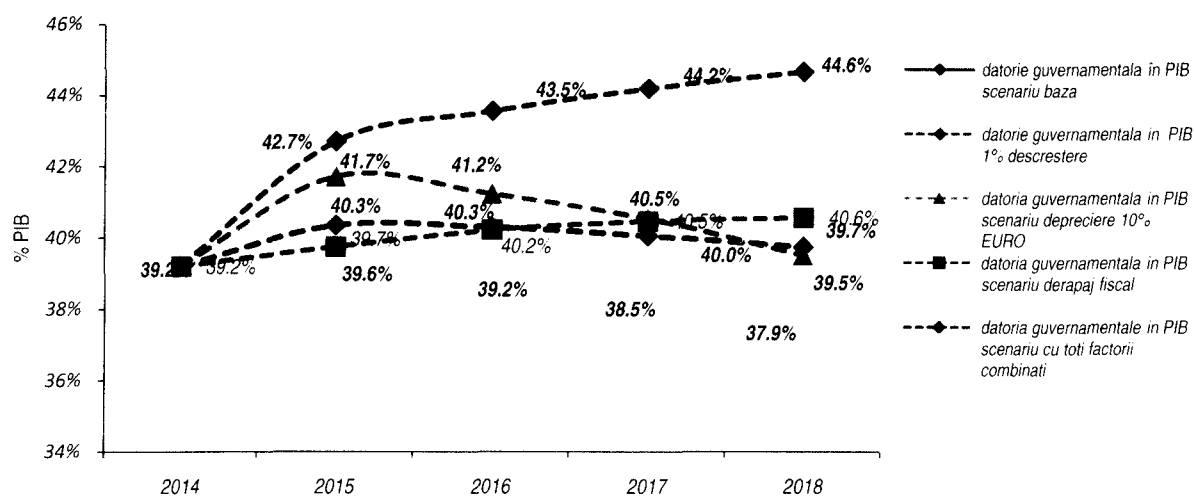
	2014	2015	2016	2017	2018
I. Plăți MFP în calitate de garant pentru garanțiile emise de stat					
- milioane lei	15,7	159,7	172,1	172,6	138,7
- % din PIB	0,002%	0,023%	0,023%	0,022%	0,017%
II. PIB (milioane lei)					
	674.300	709.700	748.600	790.800	836.100

II. Analiza de sensibilitate a datoriei guvernamentale brute

Analizele de sensibilitate asupra portofoliului datoriei publice guvernamentale au în vedere următorii factori:

- 1) **Influența creșterii economice, a deprecierei monedei naționale, precum și a derapajului fiscal asupra soldului datoriei guvernamentale;**
- 2) **Influența deprecierei monedei naționale și a modificării ratelor de dobândă asupra plăților de dobânzi.**

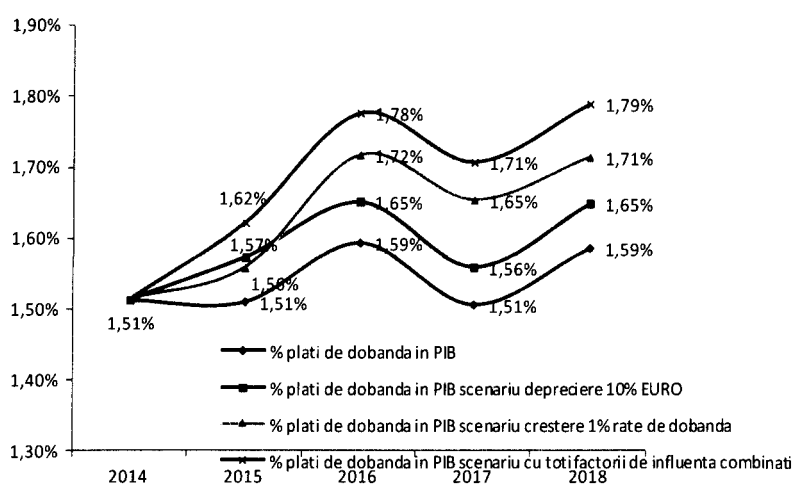
Factori de influență asupra datoriei guvernamentale



În graficul de mai sus se observă următoarele:

- **O creștere economică cu 1% din PIB mai scăzută decât creșterea economică nominală prognozată**, ar avea un impact negativ asupra nivelului de îndatorare, respectiv, **de creștere a nivelului datoriei cu 1,8 % din PIB, în anul 2018;**
- **Deprecierea monedei naționale cu 10% față de Euro⁶**, principala valută în care este denominată datoria guvernamentală în valută, ar determina **creșterea ponderii datoriei guvernamentale în PIB de până la 1,6 % din PIB, în 2018;**
- **Un derapaj fiscal, transpus într-un deficit în numerar de finanțat de cca 2% din PIB, în perioada 2015 – 2018**, ar conduce la **o creștere a nivelului de îndatorare cu până la 2,7% din PIB, în 2018;**
- **Influența combinată a acestor factori asupra ponderii datoriei guvernamentale în PIB**, ar determina **o creștere a acestui indicator cu 6,7% din PIB, la sfârșitul perioadei de analiză.**

Factori de influență asupra plăților de dobândă



În graficul de mai sus se observă următoarele:

- **Deprecierea monedei naționale cu 10% față de Euro⁷**, ar avea un impact negativ scăzut asupra plăților de dobândă, în sensul **creșterii ponderii acestora în PIB cu până la 0,06%, în anul 2018;**
- **Creșterea ratelor de dobândă cu 1%**, ar conduce la o **creștere mai accentuată a ponderii plăților de dobândă în PIB cu până la 0,12%, la sfârșitul perioadei de analiză;**
- **Influența combinată a acestor factori asupra plăților de dobândă**, ar determina o **creștere a acestor plăți cu 0,2% din PIB, în anul 2018.**

⁶ Și celelalte valute în care e denominată datoria urmează aceeași tendință

⁷ Idem⁶

3.4 Cheltuieli fiscale

Cheltuielile fiscale reprezintă totalitatea prevederilor legislației fiscale, reglementări sau norme legislative al căror efect este reducerea veniturilor bugetare sau amânarea încasării acestora, aplicabile anumitor categorii de contribuabili, în raport cu standardele de impozitare stabilite în mod general. Acestea pot include scutiri, deduceri și facilități fiscale, cote reduse de impozitare, reguli diferențiate de calcul al impozitelor, taxelor și contribuțiilor stabilite în scopul acordării unui tratament preferențial unei categorii de contribuabili, precum și orice alte reglementări fiscale de natură să reducă încasările bugetare.

Caseta 1

Relevanța economică a cheltuielilor fiscale poate fi evaluată prin prisma a 3 criterii:

1. Eficiența microeconomică a cheltuielilor fiscale:
 - a) pot cauza distorsiuni la nivel microeconomic (ex.: internalizarea externalităților, dubla non-impunere internațională și transferul profiturilor de pe teritoriul statului în care au fost obținute către un alt stat care oferă mai multe facilități fiscale);
 - b) pot conduce la creșterea altor taxe (din cauza diminuării bazei de impozitare și, deci, a colectării);
 - c) încurajează comportamentul clientelar (lobby, grupuri de interese).
2. Impactul asupra echității sociale: unele facilități fiscale îi pot avantaja mai mult pe cei mai bogați și mai puțin pe cei mai săraci, în funcție de baza de aplicare a taxei existentă în cazul fiecărui contribuabil (ex: reducerea impozitului pe venit are un impact mai mare în cazul celor bogați, care obțin un venit mai mare, decât în cazul celor săraci).
3. Impactul asupra cadrului fiscal - cheltuielile fiscale:
 - a) conduc la creșterea complexității și instabilității sistemului fiscal;
 - b) reduc capacitatea de a prognoza evoluția bugetului întrucât nu li se poate impune o limită maximă așa cum se întâmplă, de exemplu, cu cheltuielile directe.

Cu toate acestea, în unele cazuri cheltuielile fiscale pot fi considerate instrumente cu adevărat eficiente, așa cum este cazul reducerii taxării muncii (inclusiv a contribuțiilor de asigurări sociale) pentru a stimula participarea pe piața muncii a grupurilor dezavantajate. Un alt exemplu face referire la reducerile fiscale destinate stimulării investițiilor și a sectorului de cercetare, în special în perioadele de recesiune.

Caseta 2

Diferite metode de evaluare a valorii cheltuielilor fiscale

1. **Metoda venitului pierdut** este considerată cea mai ușoară metodă de estimare și nu ia în considerare dimensiunea comportamentală sau interacțiunea cu alte baze de impozitare. Aceasta presupune calcularea produsului dintre rata cu care se reduce un anumit impozit și baza de impozitare căreia i se aplică acest impozit.
2. **Metoda venitului câștigat** ia în calcul răspunsurile comportamentale și interacțiunea cu alte taxe, oferind o estimare mai curpinzătoare, însă mai subiectivă. Aceasta presupune calcularea venitului suplimentar colectat în cazul în care s-ar renunța la o anumită facilitate fiscală.
3. **Metoda echivalenței** vizează estimarea cheltuielilor directe (subvenții) necesare pentru a acorda contribuabililor aceleași beneficii pe care aceștia le obțin în prezent prin facilitățile fiscale.

Cea mai utilizată metodă este metoda *“venitului pierdut”*. Cu toate acestea de la o țară la alta există diferențe la nivel de metodologie și orizont de timp privind raportarea cheltuielilor fiscale: unele țări raportează cheltuielile din anii anteriori (ex. Austria, Belgia), în timp ce alte țări raportează cheltuielile estimate pentru anii următori (ex. Suedia).

La nivelul Uniunii Europene cheltuielile fiscale privind impozitul pe venit (PIT) le depășesc, în majoritatea cazurilor, pe cele privind impozitul pe profit (CIT), acestea din urmă înregistrând o creștere moderată în ultimii ani. Se remarcă faptul că nivelul cheltuielilor fiscale este cu atât mai mare cu cât nivelul poverii fiscale este mare.

România utilizează în estimarea cheltuielilor fiscale metoda *“venitului pierdut”*. În aceste condiții, cheltuielile fiscale au fost estimate la un nivel de 17.710 mil. lei (2,8% din PIB) în anul 2013, prognozându-se că acestea vor înregistra un trend ușor crescător în perioada 2014-2016. Ponderea cea mai mare în cheltuielile fiscale o dețin cheltuielile fiscale cele aferente impozitului pe venit.

Principalele cheltuieli fiscale în cazul României sunt legate de:

1. **impozitul pe profit** (ex.: scutirea de impozit pentru profitul investit în producția și/sau achiziția de echipamente tehnologice - mașini, utilaje și instalații de lucru, cheltuielile de cercetare dezvoltare – deducere suplimentară în proporție de 50% (începând cu 1 februarie 2013) a cheltuielilor eligibile pentru aceste activități, etc.)
2. **impozitul pe venit** (ex.: scutirea de impozit pentru veniturile reprezentând avantaje în bani și/sau în natură primite de persoanele cu handicap, veteranii de război, persoanele persecutate din motive politice etc., pentru indemnizațiile pentru risc maternal, maternitate, creșterea copilului, pentru veniturile din pensii de la fondurile înființate din contribuțiile sociale obligatorii făcute către un sistem de asigurări sociale până la valoarea de 1.000 lei, deduceri personale pentru persoanele aflate în întreținere, etc.)
3. **TVA** (ex.: cotele reduse de TVA de 9% și 5%)
4. **impozite și taxelor locale** (ex.: scutiri de la plata impozitului pe clădire în cazul persoanelor fizice și/sau juridice române care reabilitează sau modernizează termic clădirile de locuit pe care le dețin în proprietate)
5. **contribuții sociale** (ex.: tichetele de masă, tichetele de vacanță, tichetele cadou și tichetele de creșă, acordate potrivit legii, ajutoarele de deces etc.)

	2013	2014	2015	2016
PIB (mil.lei)	639.300	674.300	709.700	748.600
Cheltuieli fiscale (mil.lei)	17.710	18.572	19.714	20.365
(% PIB)	(2,8)	(2,8)	(2,8)	(2,7)
din care:				
Impozit pe profit (mil.lei)	0,2	138	607	641
(% PIB)	(0,00)	(0,02)	(0,09)	(0,09)
Impozit pe venit (mil.lei)	9.491	9.738	10.048	10.299
(% PIB)	(1,48)	(1,44)	(1,42)	(1,38)
Taxa pe valoarea adăugată (mil.lei)	2.231	2.504	2.666	2.835
(% PIB)	(0,35)	(0,37)	(0,38)	(0,38)
Contribuții sociale (mil.lei)	2.729	2.820	2.935	3.029
(% PIB)	(0,43)	(0,42)	(0,41)	(0,40)
Impozite și taxe locale (mil.lei)	3.259	3.373	3.458	3.562
(% PIB)	(0,51)	(0,50)	(0,49)	(0,48)

*Impactul a fost estimat pentru cheltuielile fiscale pentru care există raportări statistice.

**Impactul nu cuprinde scutirile care sunt conforme Directivelor UE.

4.1. Politica fiscală și bugetară

Realizările anilor 2013 și 2014 față de măsurile asumate prin raportul anterior

din punctul de vedere al TVA, principalele măsuri introduse în perioada 2013-2014 sunt:

- reducerea cotei de TVA de la 24% la 9% pentru livrările de pâine și produse de panificație, pe întreg lanțul de comercializare, începând cu data de 1 septembrie 2013, ca parte a unei direcții de acțiune menționată în Programul de Guvernare 2013-2016;
- instituirea caracterului opțional pentru sistemul TVA la încasare, începând cu data de 1 ianuarie 2014 pentru persoanele eligibile, respectiv pentru persoanele impozabile cu o cifră de afaceri anuală inferioară plafonului de 2.250.000 lei (echivalentul a 500.000 euro);
- transpunerea în legislația națională a prevederilor art. 5 ale Directivei 2008/8/CE a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește locul de prestare a serviciilor. Începând cu 1 ianuarie 2015, locul prestării pentru serviciile electronice, de telecomunicații, radiodifuziune și televiziune prestate către persoane neimpozabile stabilite în Uniunea Europeană, se consideră a fi în statul membru în care este stabilit beneficiarul.

din punctul de vedere al accizelor, menționăm că măsurile asumate prin *Raportul anterior* au fost implementate, respectiv:

- Interzicerea practicării vânzărilor cu prime, iar pentru cele din categoria promoțiilor doar în anumite condiții, pentru produsele accizabile din grupa tutunului prelucrat și din grupa alcoolului și băuturilor alcoolice;
- Stabilirea unui mod de calcul al valorii accizelor în lei, în situația în care cursul de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, este mai mic decât cursul de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul anterior anului precedent, în sensul că valoarea în lei a accizelor și a impozitului la țigetele din producția internă, datorate bugetului de stat, stabilite potrivit titlului VII din Codul fiscal în echivalent euro pe unitatea de măsură, se determină prin transformarea sumelor exprimate în echivalent euro, pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul anterior anului precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, valoare care se actualizează cu media anuală a indicelui prețurilor de consum calculată în luna septembrie din anul precedent, comunicată oficial de Institutul Național de Statistică, până la data de 15 octombrie;
- Creșterea nivelului accizei la benzina fără plumb de la 467,00 euro/tonă la 557,91 euro/tonă, respectiv de la 359,59 euro/1000 de litri la 429,59 euro/1.000 de litri;
- Creșterea nivelului accizei la motorină de la 391,00 euro/tonă la 473,85 euro/tonă, respectiv de la 330,395 euro/1000 de litri la 400,395 euro/1.000 de litri;
- Creșterea nivelului accizei la petrolul lampant (kerosen) - utilizat drept combustibil pentru motor de la 469,89 euro/tonă la 557,39 euro/tonă, respectiv de la 375,91 euro/1000 de litri la 445,91 euro/1.000 de litri.

În plus, pentru perioada 4 aprilie 2014 – 31 martie 2019 a fost introdusă o schemă de ajutor de stat pentru transportatorii de mărfuri și persoane în cazul utilizării motorinei drept combustibil pentru motor, care constă în restituirea de accize în cuantum de 40 de euro/1.000 litri, respectiv 47,34 euro/tonă, față de nivelul standard prevăzut de lege, în următoarele cazuri:

- pentru transportul rutier de mărfuri în cont propriu sau pentru alte persoane, cu autovehicule sau ansambluri de vehicule articulate destinate exclusiv transportului rutier de mărfuri și cu o greutate brută maximă autorizată de cel puțin 7,5 tone;
- pentru transportul de persoane, regulat sau ocazional, exclusiv transportul public local de persoane, cu un autovehicul din categoria M2 sau M3, definit în Directiva 2007/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului

din 5 septembrie 2007 de stabilire a unui cadru pentru omologarea autovehiculelor și a remorcilor acestora, precum și a sistemelor, componentelor și unităților tehnice separate destinate vehiculelor respective. Condițiile de aplicare a schemei de ajutor de stat au fost stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 537/2014.

- din punctul de vedere al contribuțiilor sociale obligatorii au fost implementate măsurile asumate referitoare la reducerea CAS datorat de angajator cu 5 puncte procentuale.
- din punctul de vedere al impozitului pe venit s-a introdus o nouă deducere din veniturile realizate din salarii și pensii de până la 2200 lei, inclusiv, pentru creditele restructurate. Prevederile se aplică pentru drepturile reprezentând venituri din salarii sau pensii aferente lunilor cuprinse în perioada ianuarie 2016 - decembrie 2017.
- din punctul de vedere al impozitului pe profit, măsurile sunt:

- *nivelul stabilit pentru stimulentele fiscale al cheltuielilor de cercetare – dezvoltare a fost majorat de la 20% la 50% (începând cu data de 1 februarie 2013), având în vedere rolul important al activității de cercetare dezvoltare în susținerea creșterii economice, recunoscut atât pe plan intern, cât și european, precum și permanenta nevoie de atragere de resurse pentru finanțarea acestor activități;*
- *s-a limitat deducerea cheltuielilor cu amortizarea mijloacelor de transport persoane care au cel mult 9 scaune de pasageri, la nivelul de 1.500 lei/lună (respectiv 18.000 lei/an);*
- *măsuri fiscale de încurajare a înființării societăților de tip holding prin neimpunerea veniturilor din dividende, câștiguri de capital și lichidarea persoanelor juridice, cu respectarea anumitor condiții de deținere;*
- *acordarea creditului fiscal sediilor permanente aparținând persoanelor juridice străine stabilite în România;*
- *schimbarea anului fiscal pentru contribuabilii care solicită modificarea exercițiului financiar, potrivit prevederilor art.27 din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *revizuirea regimului fiscal aplicabil cheltuielilor cu sponsorizarea, în sensul reportării sumelor care rămân nededuse în anul fiscal întrucât depășesc limita minimă care se scade din impozitul pe profit (3 la mie din cifra de afaceri și nu mai mult de 20% din impozitul pe profit), în următorii 7 ani consecutivi.*

◆ din punctul de vedere al impozitului pe veniturile microîntreprinderilor, măsurile sunt:

- **instituirea începând cu 1 februarie 2013 a sistemului de plată obligatoriu a impozitului pe veniturile microîntreprinderilor** pentru persoanele juridice române care la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent au cifra de afaceri mai mică de 65.000 de euro;
- **introducerea în sistemul de plată pe veniturile microîntreprinderilor a contribuabililor care realizează venituri de până la 20% din consultanță și management.**

Alte măsuri fiscale:

- **instituirea impozitului în cotă 0,5% pe veniturile din activitățile de exploatare a resurselor naturale, altele decât gazele naturale (aplicabilitate - 01 februarie 2013 - 31 decembrie 2014);**
- **introducerea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale (aplicabilitate: 01 februarie 2013 - 31 decembrie 2014);**
- **instituirea „impozitului pe construcții” ca măsură specială de extindere a bazei de impozitare asupra construcțiilor.**

Scurta caracterizare a politicii fiscale pe perioada 2015-2018, principalele obiective pe termen mediu

Obiectivele fundamentale privind fiscalitatea sunt reprezentate de simplificarea acesteia și de crearea predictibilității într-un cadru fiscal - bugetar stimulat pentru dezvoltarea mediului economic privat și public. De asemenea, în perioada 2015-2017, politica fiscală își menține aceleași caracteristici principale ca și cele menționate în raportul anterior, respectiv:

- A) fiscalitatea trebuie subordonată obiectivului fundamental al dezvoltării economice;
- B) viziunea fiscală trebuie să fie una calitativă, să stimuleze mediul economic, investițiile și inițiativa antreprenorială;
- C) eficiența cheltuirii banilor publici și promovarea investițiilor.

Măsuri fiscale bugetare pe orizontul de referință 2015 – 2018

CONȚINUTUL PROPUNERII	
I. CODUL FISCAL	
In domeniul contribuțiilor sociale obligatorii	Impactul bugetar negativ estimat pentru anul 2015 din <i>reducerea CAS cu 5 puncte procentuale</i> (Legea nr. 123 / 2014 pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal) este de – 4780 milioane lei, respectiv Cheltuieli 1820,0 milioane lei și Venituri – 6600,0 milioane lei.
In domeniul impozitului pe profit	- Instituirea unui sistem de impozit pe profitul obținut din exploatarea gazelor naturale și petrolului; Întrucât, domeniul exploatării gazelor naturale și petrolului este unul complex, pentru a se asigura desfășurarea în condiții optime a procesului de elaborare a noului sistem de impozitare în domeniul petrolului și gazelor naturale, se propune prelungirea aplicabilității Ordonanței Guvernului nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, precum și a Ordonanței Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, până la data de 31 decembrie 2015. Impactul bugetar pozitiv estimat pentru anul 2015 din prelungirea aplicării OG. 6/2013 și OG nr. 7/2013 este de 857,8 mil.lei. - Transpunerea unei modificări aduse de Directiva 2014/86/UE a Consiliului din 8 iulie 2014 de modificare a Directivei 2011/96/UE privind regimul fiscal comun care se aplică societăților-mamă și filialelor acestora din diferite state membre.
Impozitul pe construcții	În ceea ce privește impozitul pe construcții, în procedura parlamentară s-au adoptat următoarele amendamentele: - reducerea cotei de impozitare de la 1.5% la 1% cu păstrarea bazei de impozitare, care este valoarea contabilă a construcțiilor, fără deduceri de amortizare; - eliminarea lucrărilor de reconstruire, modernizare, consolidare, modificare sau extindere pentru clădirile închiriate, luate în concesiune, aflate în administrare ori în folosință din baza impozabilă; - eliminarea construcțiilor situate în afara frontierei de stat a României, precum și cele situate în Zona contiguă a României și Zona economică exclusivă a României; - eliminarea valorii clădirilor din parcurile industriale, științifice și tehnologice care, potrivit legii, nu beneficiază de scutirea de la plata impozitului pe clădiri; - eliminarea construcțiilor din domeniul public, în orice formă de

	administrare, realizare; - eliminarea construcțiilor deținute de structurile sportive, definite potrivit legii; - repartizarea ulterioară a impozitului către bugetele locale, urmare unei hotărâri de guvern care va fi elaborată. Impactul bugetar negativ estimat din reducerea cotei și din scutirile off shore este de – 549,8 mil lei.																												
În domeniul impozitului pe veniturile microîntreprinderilor	Excludererea contribuabililor care desfășoară activități de dezvoltare, explorare și extracție a gazelor naturale și petrolului din sfera acestui impozit																												
În domeniul impozitelor și taxelor locale	Pentru a asigura premisele predictibilității sistemului fiscal și creșterea eficienței acestuia prin crearea unui cadru legal fiscal coerent, cu ocazia rescrierii Codului fiscal, va avea loc o reformă în domeniul impozitelor pe proprietate, în sensul revizuirii bazei impozabile, astfel încât, se va institui un nou sistem de calcul al impozitului pe clădiri, nediscriminatoriu, în funcție de destinația clădirii (rezidențial sau nerezidențială), renunțându-se astfel la calcularea impozitului pe clădiri în funcție de personalitatea juridică a proprietarului.																												
În domeniul TVA	- Continuarea perfecționării legislației pentru a corespunde criteriilor de armonizare cu legislația comunitară, prin transpunerea în legislația națională a directivelor adoptate la nivel european în domeniul TVA; - Îmbunătățirea legislației privind TVA în funcție de fenomenele evazioniste, în vederea contracarării acestora; - Analiza posibilitatii de reducere a cotei standard de TVA, pe masura imbunatatirii colectarii veniturilor bugetare. Impactul bugetar pe care l-ar produce aplicarea unei cote standard de TVA de 23%, 22%, 21%, 20%, 19% pentru anii 2015, 2016 si 2017, a fost calculat după cum urmează: -mld lei- <table><tr><th>Cota An de TVA</th><th>2015</th><th>2016</th><th>2017</th></tr><tr><th>(%)</th><th>Impact ⁸</th><th>mld. lei</th><th></th></tr><tr><td>23</td><td>-2,3</td><td>-2,4</td><td>-2,5</td></tr><tr><td>22</td><td>-4,6</td><td>-4,8</td><td>-5,0</td></tr><tr><td>21</td><td>-6,9</td><td>-7,3</td><td>-7,7</td></tr><tr><td>20</td><td>-9,2</td><td>-9,7</td><td>-10,2</td></tr><tr><td>19</td><td>-11,5</td><td>-11,9</td><td>-12,3</td></tr></table>	Cota An de TVA	2015	2016	2017	(%)	Impact ⁸	mld. lei		23	-2,3	-2,4	-2,5	22	-4,6	-4,8	-5,0	21	-6,9	-7,3	-7,7	20	-9,2	-9,7	-10,2	19	-11,5	-11,9	-12,3
Cota An de TVA	2015	2016	2017																										
(%)	Impact ⁸	mld. lei																											
23	-2,3	-2,4	-2,5																										
22	-4,6	-4,8	-5,0																										
21	-6,9	-7,3	-7,7																										
20	-9,2	-9,7	-10,2																										
19	-11,5	-11,9	-12,3																										
În domeniul accizelor	- Transpunerea în legislația națională a directivelor ce se adoptă de Comisia Europeană în domeniul accizelor, în termenele prevăzute de respectivele directive. - Aplicarea unei noi măsuri de politică fiscală în domeniul accizelor, care constă în exprimarea în lei a nivelului accizelor și actualizarea anuală a acestuia cu creșterea prețurilor de consum, din ultimele 12 luni, calculată în luna septembrie a anului anterior celui de aplicare, față de perioada octombrie																												

	2013 – septembrie 2014, comunicată oficial de Institutul Național de Statistică până la data de 15 octombrie. În ceea ce privește impactul asupra veniturilor bugetului de stat, generat de aplicarea acestei măsuri, acesta a fost calculat după cum urmează: - pentru anul 2015 – 1.323 mil. lei; - pentru anul 2016 – 1.404 mil. lei; - pentru anul 2017 – 1.489 mil. lei; - pentru anul 2018 – 1.580 mil. lei. De asemenea, vor fi întreprinse toate demersurile necesare în vederea modificărilor legislative în domeniul accizelor în măsură să susțină lupta împotriva fenomenului de evaziune fiscală.
--	--

Perioada de referință 2015-2018 va fi marcată de continuarea consolidării fiscale prin reducerea deficitului ESA de la 2,0% din PIB în 2014 la 1,2% din PIB în 2015, la care se adaugă 0,25 puncte procentuale ajustor pentru cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri europene și 1,1% din PIB în 2016 și 2017.

De asemenea deficitul cash se estimează a se ajusta de la 2,2% din PIB în anul 2014 la 1,8 % din PIB în anul 2015 și respectiv 1,1 % din PIB în anii 2016 și 2017 și 2018.

Proiecția veniturilor bugetului general consolidat s-a realizat pe baza indicatorilor macroeconomici estimați pentru orizontul de referință, precum și a reglementărilor ce vor fi întreprinse în domeniul fiscal.

În anul 2015 veniturile bugetare vor crește cu 7.6 miliarde lei în termeni nominali ajungând în anul 2016 la 243,9 miliarde lei, în 2017 la 251.6 miliarde lei, iar în anul 2018 la 259,1 respectiv 31,0% din PIB, față de 31,9 % în PIB în anul 2015. Estimarea veniturilor bugetare va avea în vedere în anul 2017, respectiv în anul 2018 atingerea unui nivel al deficitului bugetar cash de 1,1 din PIB față de 1,8 % din PIB pentru anul 2015, prognozat în funcție de ceilalți indicatori macroeconomici, evoluția cadrului macroeconomic fiind influențată de evoluțiile din zona euro.

Pe termen mediu, pe fondul revigorării economice, dar și ca urmare a măsurilor avute în vedere de ANAF privind reducerea evaziunii fiscale, veniturile bugetare se vor înscrie pe un trend ascendent în valoare absolută.

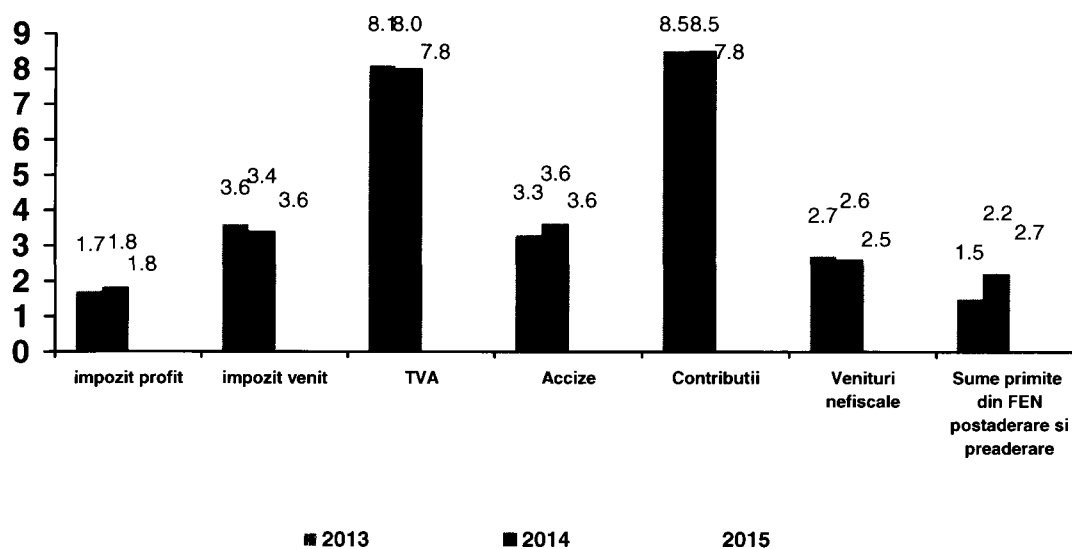
În cadrul veniturilor bugetare, pe orizontul de referință cele mai mari ponderi sunt înregistrate de contribuțiile sociale (7,8 % din PIB), TVA (7.8% din PIB), accize (3.6 % din PIB) pe orizontul de referință. În momentul în care economia înregistrează un curs ascendent, randamentul fiscal al impozitelor din TVA și accize este mai ridicat.

Ponderea veniturilor in total venituri bugetare pe anii 2014-2015

- milioane
lei-

Venituri bugetare total	100.0	218,827	100.0	226,360
Impozit pe profit	5.5	11,991	5.6	12,670
Impozit pe salarii si venit	10.5	23,034	11.2	25,315
Impozite si taxe pe proprietate	2.9	6,251	2.8	6,354
TVA	24.6	53,917	24.5	55,537
Accize	11.0	24,114	11.3	25,531
Impozit pe comert exterior si tranzactiile internationale	0.3	626	0.3	675
Alte venituri fiscale	3.3	7,179	3.2	7,310
Contributii asigurari sociale	26.2	57,413	24.4	55,311
Venituri nefiscale	8.1	17,791	8.0	18,030
Venituri din capital	0.8	1,701	0.4	854
Sume primite de la UE	6.8	14,810	8.3	18,774

Evolutia principalelor venituri ale bugetului general consolidat în anii 2013-2015
- procente în PIB -



Politica bugetară

Măsurii pe termen mediu

- Asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- Orientarea resurselor disponibile către investiții publice de antrenare în domeniile: infrastructură, agricultură și dezvoltarea rurală, energia și tehnologia avansată;

- Accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru a ajunge la o rată de absorbție în intervalul 50%-80% până la 31 decembrie 2015;
- Regândirea achizițiilor publice în baza criteriilor de oportunitate, prioritate, eficiență;
- Implementarea programării bugetare multianuală pe proiecte și programe, care va aduce economii importante la buget și va crește gradul de predictibilitate și eficiența cheltuielilor publice;

Cheltuielile bugetare estimate pentru anul 2015 sunt prevăzute în sumă de 239.4 miliarde lei, respectiv 33,7% , în anul 2016 la 251,9 miliarde lei , în anul 2017 la 260,5 miliarde lei, iar în anul 2018 la 268.1 miliarde lei, având o tendință de scădere ca procent în PIB față de 2015, ceea ce denotă o continuare a procesului de ajustare, folosirea cu eficiență a banilor publici pentru a lăsa spațiul fiscal pentru cheltuielile de investiții care în anul 2017 ajung la 48,0 miliarde lei, iar în anul 2018 ajung la 48,8 miliarde lei, respectiv o pondere în PIB de 5.8 % .

Structura cheltuielilor bugetare are în vedere finanțarea următoarelor cheltuieli după natura lor:

Cheltuielile de personal

Anvelopa salarială se va încadra în anul 2015 la 48,4 miliarde lei, 6,8% din PIB și va avea un trend descrescător pe orizontul de referință fiind corelată mai bine cu evoluția productivității muncii.

Cheltuielile cu investițiile

Acestea vor fi de 44,8 miliarde lei în anul 2015, în creștere cu 8,7 miliarde lei față de anul 2014 și o pondere în PIB în anul 2015 de aproximativ 6,3% .

În anii următori, pentru a respecta regulile impuse de noul pact fiscal, legate de deficitele ce vor fi atinse, absorbția fondurilor UE apare ca o soluție de stimulare a economiei în condițiile unui spațiu mult mai limitat la nivelul politicii fiscal-bugetare și a dimensiunii reduse a stabilizatorilor automați.

Cheltuielile cu bunurile și serviciile

Reducere substanțială a unor categorii de cheltuieli materiale și de servicii ineficiente și oneroase pentru contribuabili, ca efect al întăririi cadrului legislativ privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare, Astfel, cheltuielile cu bunurile și serviciile în anul 2015 reprezintă 5,6 % din PIB având un trend descrescător în perioada următoare.

Subvențiile

Acestea reprezintă în anul 2015, 0,8% din PIB în scădere pe orizontul de referință, ceea ce arată diminuarea intervenției statului în economie și intensificarea acțiunii regulilor economiei de piață.

Cheltuielile cu dobânzile

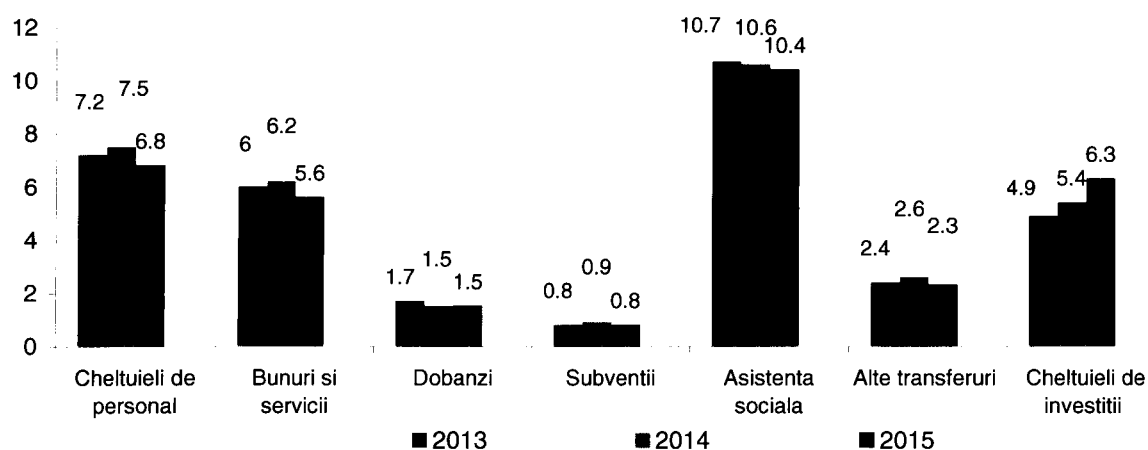
Acestea se situează în anul 2015 la 1,5 % din PIB și o ușoară creștere până în 2018.

Efectele măsurilor întreprinse

Refacerea echilibrului macroeconomic pe termen mediu prin respectarea corelațiilor economice fundamentale.

Pachetul de guvernanță economică, viitoarea participare a României la Tratatul fiscal, au determinat întreprinderea de măsuri pe linia celor menționate în sensul reducerii deficitului bugetar, acțiuni care au început deja să își arate beneficiile.

Cheltuielile bugetare pe perioada 2013-2015

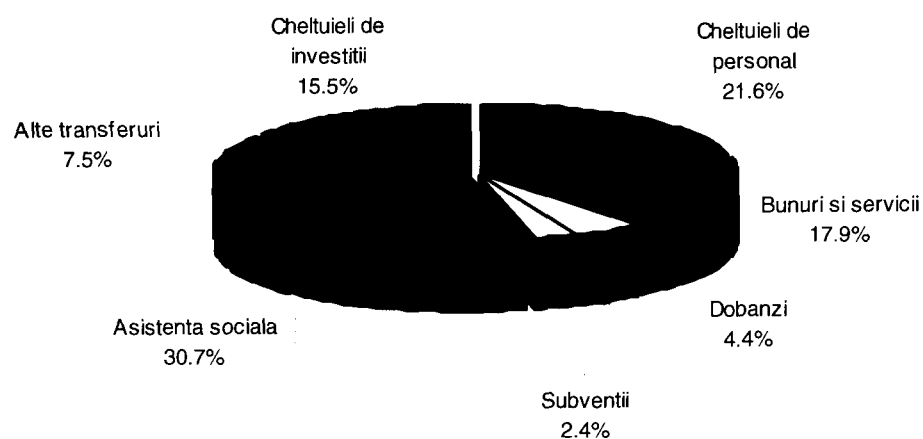


Ponderea cheltuielilor in total cheltuieli bugetare pe anii 2014- 2015

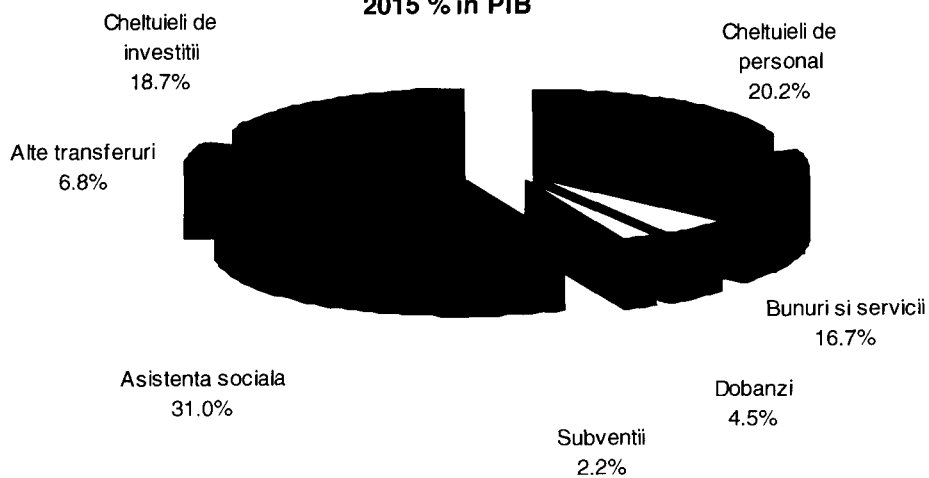
- milioane lei-

Cheltuieli total	100.0	233,540	100.0	239,365
Cheltuieli de personal	21.6	50,519	20.2	48,373
Bunuri si servicii	17.9	41,777	16.7	39,918
Dobanzi	4.4	10,196	4.5	10,670
Subventii	2.4	5,708	2.2	5,353
Asistenta sociala	30.7	71,584	31.0	74,095
Alte transferuri	7.5	17,611	6.8	16,166
Cheltuieli de investitii	15	36,145	18.7	44,789

Pondereea cheltuielilor in total cheltuieli bugetare in anul 2014 -% in PIB



Pondereea cheltuielilor in total cheltuieli bugetare in anul 2015 % in PIB



I. Politica de administrare fiscală în perioada ianuarie – octombrie 2014

Rezultatele obținute de ANAF în perioada ianuarie – octombrie 2014 relevă o creștere semnificativă a eficienței și dinamicii activității de administrare fiscală. Astfel, veniturile bugetare totale încasate, în sumă de 154.074,5 mil. lei, au depășit cu 5,7% încasările din perioada similară a anului 2013.

Evoluția favorabilă a încasărilor s-a datorat atât îmbunătățirii conformării voluntare la declarare și plată, trendului favorabil al încasărilor din arierate cât și sumelor suplimentare rezultate ca urmare a acțiunilor desfășurate de structurile ANAF în domeniul combaterii fraudei și evaziunii fiscale.

1. Cele mai importante acțiuni legislative și organizatorice

Principalele acte normative elaborate de Agenția Națională de Administrare Fiscală în perioada ianuarie – septembrie 2014:

- OPANAF nr. 117 /2014 pentru aprobarea formularului "Decizie de impunere privind plățile anticipate cu titlu de contribuții de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din cedarea folosinței bunurilor";
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 491/2014 pentru modificarea și completarea Procedurii de soluționare a deconturilor cu sume negative de taxă pe valoarea adăugată cu opțiune de rambursare, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 263/2010;
- OPANAF nr. 225/2014 privind modificarea OPANAF nr. 5/2010 pentru aprobarea Procedurii de soluționare a cererilor de rambursare a taxei pe valoarea adăugată formulate de către persoane impozabile neînregistrate în scopuri de TVA în România, stabilite în afara Comunității;
- OPANAF nr. 235/2014 pentru modificarea OPANAF nr. 3.331/2013 pentru aprobarea Procedurii de modificare, din oficiu, a vectorului fiscal cu privire la TVA, precum și a modelului și conținutului unor formulare;
- OPANAF nr. 266/2014 pentru aprobarea Procedurii de selecție a contribuabililor care nu-și îndeplinesc obligația de înregistrare în scopuri de TVA (ordin intern);
- OPANAF nr. 230/12.02.2014 pentru aprobarea „Instrucțiunilor privind asigurarea supravegherii vamale și gestionarea informațiilor referitoare la anumite categorii de bunuri introduse în România de către călători în bagajele personale”, care se aplică doar la birourile vamale de frontieră Sighet, Halmeu și Siret din data de 15.02.2014;
- OPANAF nr. 1.672/19.06.2014 pentru modificarea unor formulare privind administrarea impozitului pe venit și contribuțiilor sociale;
- OPANAF nr. 1.703/2014 pentru modificarea și completarea OPANAF nr. 1.950/2012 privind aprobarea modelului și conținutului formularelor utilizate pentru declararea impozitelor și taxelor cu regim de stabilire prin autoimpunere sau reținere la sursă;
- OPANAF nr. 1.292/2014 pentru aprobarea modelului și conținutului formularului 106 "Declarație informativă privind dividendele cuvenite acționarilor";
- OPANAF nr. 1296/2014 privind modificarea și completarea OPANAF nr. 2.605/2010 pentru aprobarea Procedurii de aplicare efectivă a măsurilor asigurătorii prevăzute de OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală;
- OPANAF nr. 223/2014 pentru modificarea OPANAF nr. 1.294/2007 privind impozitele, contribuțiile și alte sume reprezentând creanțe fiscale, care se plătesc de contribuabili într-un cont unic;
- OPANAF nr. 380/2014 privind modificarea OPANAF nr. 2289/2010 pentru aprobarea Procedurii privind emiterea și comunicarea unor acte administrative pentru debitorii care înregistrează obligații fiscale restante sub o anumită limită;

- OPANAF nr.173/2014 pentru aprobarea modelelor unor formulare emise în aplicarea prevederilor O.U.G. nr.25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare;
- OPANAF nr. 1.421/2014 privind aprobarea " Normelor tehnice pentru aplicarea regimului de transit comunitar/comun";
- OPANAF nr. 443/2014 pentru aprobarea Procedurii de control intern a activității desfășurate de structurile centrale și teritoriale ale ANAF.
- OPANAF nr. 1847/2014 pentru aprobarea procedurilor de aplicare a art. 78¹ din Codul de procedură fiscală, precum și pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare;
- Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1.731/2014 pentru aprobarea modelelor unor formulare emise în aplicarea prevederilor OG nr. 25/2014 privind unele măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria de apărare și reglementarea altor măsuri fiscal-bugetare;
- OPANAF nr. 2.281/2014 pentru completarea anexei nr. 1 la OPANAF nr. 1.294/2007 privind impozitele, contribuțiile și alte sume reprezentând creanțe fiscale, care se plătesc de contribuabili într-un cont unic;
- OPANAF nr. 2.447/2014 privind modificarea OPANAF nr. 1.438/2009 pentru aprobarea modelelor unor formulare utilizate în domeniul colectării creanțelor fiscale;
- OPANAF nr. 2.869/2014 privind modificarea și completarea anexei nr. 1 la OPANAF nr. 127/2014 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind aplicarea procedurii de angajare a răspunderii solidare reglementate de dispozițiile art. 27 și 28 din OG nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală;
- OPANAF nr. 530/2014 pentru modificarea OPANAF nr.52/2012 pentru aprobarea modelului și conținutului unor formulare prevăzute la Titlul III din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările ulterioare;
- OPANAF nr. 2.365/2014 pentru aprobarea procedurii privind recalcularea plăților anticipate cu titlu de impozit;
- OPANAF nr. 1672/2014 pentru modificarea unor formulare privind administrarea impozitului pe venit și contribuțiilor sociale;
- OPANAF nr. 123/2014 pentru modificarea OPANAF nr. 1.950/2012 privind aprobarea modelului și conținutului formularelor utilizate pentru declararea impozitelor și taxelor cu regim de stabilire prin autoimpunere sau reținere la sursă;
- OPANAF nr. 1.292/2014 pentru aprobarea modelului și conținutului formularului 106 "Declarație informativă privind dividendele cuvenite acționarilor";
- OPANAF nr. 1.703/2014 pentru modificarea și completarea OPANAF nr. 1950/2012 privind aprobarea modelului și conținutului formularelor utilizate pentru declararea impozitelor și taxelor cu regim de stabilire prin autoimpunere sau reținere la sursă;
- OPANAF nr. 491/2014 pentru modificarea și completarea Procedurii de soluționare a deconturilor cu sume negative de taxă pe valoarea adăugată cu opțiune de rambursare, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 263/2010;
- OPANAF nr. 225/2014 privind modificarea OPANAF nr. 5/2010 pentru aprobarea Procedurii de soluționare a cererilor de rambursare a taxei pe valoarea adăugată formulate de către persoane impozabile neînregistrate în scopuri de TVA în România, stabilite în afara Comunității;
- OPANAF nr. 795/2014 privind modificarea și completarea anexei la OPANAF nr. 2.211/2013 pentru aprobarea competenței teritoriale de administrare;
- OPANAF nr. 235/2014 pentru modificarea OPANAF nr. 3.331/2013 pentru aprobarea Procedurii de modificare, din oficiu, a vectorului fiscal cu privire la TVA, precum și a modelului și conținutului unor formulare.
- HG nr. 790/2014 pentru abrogarea alineatelor 2, 3 și 5 ale art. 565 din Regulamentul de aplicare a Codului vamal al României, aprobat prin H. G. nr. 707/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- OPANAF nr. 2.323/2014 pentru aprobarea Normelor tehnice privind procedura de întocmire a formalităților vamale pentru trimiterile transportate prin serviciile de curierat rapid;
- OPANAF nr. 2.781/2014 pentru aprobarea utilizării semnăturii electronice;

- OPANAF nr. 1136/ 2014 pentru aprobarea Instrucțiunilor de completare a documentului administrativ în format electronic (e-DA) utilizând aplicația EMCS-RO-Mișcări de control al mișcărilor cu produse accizabile în regim suspensiv de accize.

2. Realizările ANAF în perioada ianuarie-octombrie 2014

2.1. Activitatea de colectare a veniturilor

Totalul veniturilor bugetare realizate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, de 154.074,5 mil. lei, au depășit cu 5,7% nivelul veniturilor realizate în perioada ianuarie – octombrie 2013.

Veniturile bugetului de stat au fost de 104.943,6 mil. lei; ritmul nominal de creștere înregistrat a fost de 5,4% față de primele zece luni ale anului 2013. Contribuția cea mai importantă la formarea veniturilor bugetului de stat o aduce T.V.A., cu o pondere de 40,8%, urmată de accize (18,9%) și impozitul pe venit (18,2%).

În perioada ianuarie - octombrie 2014, la bugetul asigurărilor sociale de stat, veniturile au fost de 32.498,1 mil. lei, înregistrând o creștere de 3,4% față de aceeași perioadă a anului 2013 (31.416,3 mil. lei).

Veniturile bugetului Fondului național unic de asigurări de sănătate au fost de 15.380,8 mil. lei, în creștere cu 13,7% comparativ cu primele zece luni ale anului 2013 (13.524,6 mil. lei).

Comparativ cu perioada ianuarie-octombrie 2013, la bugetul asigurărilor pentru șomaj s-a înregistrat o creștere a veniturilor cu 4,4%, de la 1.199,0 mil. lei la 1.252,1 mil. lei.

Veniturile încasate de DGAMC în perioada ianuarie - octombrie 2014 au fost de 77.663,7 mil. lei, cu 15,3% mai mult decât în aceeași perioadă a anului 2013 (67.359,9 mil. lei)

Arieratele recuperabile la 31 octombrie 2014 au înregistrat o scădere cu 1% față de 31 octombrie 2013. Raportat la Produsul Intern Brut, ponderea arieratelor recuperabile la bugetele administrate de ANAF a scăzut de la 2,4% la 31 octombrie 2013 la 2,3% la 31 octombrie 2014.

Prin executare silită, în perioada ianuarie-octombrie 2014, au fost încasate creanțe fiscale în sumă de 12.036,5 mil. lei, cu 13,9% mai puțin față de aceeași perioadă a anului 2013.

Costul colectării înregistrat în perioada ianuarie-septembrie 2014 a fost 10.597,4 lei cheltuiți la 1 milion venituri bugetare nete, față de 11.683,7 lei cheltuiți la 1 milion venituri bugetare în aceeași perioadă a anului 2013.

2.2. Sprijinirea conformării voluntare

Pentru buna colectare a veniturilor bugetare, Agenția Națională de Administrare Fiscală a intensificat o serie de acțiuni care să conducă la creșterea gradului de conformare voluntară atât la declarare cât și la plată.

În anul 2014, ANAF a demarat desfășurarea a două proiecte de creștere a conformării voluntare. Primul este dedicat îmbunătățirii permanente a sistemului de colectare a impozitelor și taxelor și vizează recuperarea arieratelor fiscale înregistrate de contribuabilii mijlocii. Cel de-al doilea a fost creat în vederea prevenirii și combaterii muncii nedeclarate și/sau subdeclarată, în scopul sprijinirii concurenței loiale în mediul de afaceri și a protejării angajaților prin creșterea nivelului de securitate socială.

În perioada ianuarie – octombrie 2014, gradul de conformare voluntară la declarare și la plată a crescut cu 1,1 p.p. (de la 92,7% la 93,8%), respectiv cu 2 p.p. (de la 81,6% la 83,6%) față de aceeași perioadă a anului 2013.

2.3. Combaterea evaziunii și fraudei fiscale

În perioada ianuarie - octombrie 2014, principalele rezultate obținute pe linia prevenirii și combaterii evaziunii fiscale pot fi sintetizate astfel:

- ✓ au fost efectuate **103.646 verificări** la contribuabili persoane juridice și fizice, urmare cărora au fost atrase la bugetul general consolidat sume suplimentare totale de **11.399,7 mil. lei (cu 18,4% mai mult decât în perioada ianuarie - octombrie 2013)** și a fost diminuată pierderea fiscală cu suma de 1.184,8 mil. lei;
- ✓ **au fost aplicate 31.326 amenzi contravenționale**, în sumă totală de **120,9 mil. lei** (cu 5,8% mai puțin decât în perioada ianuarie - octombrie 2013) și **au fost încasate un număr de 42.604 amenzi**, în sumă totală de **134,3 mil. lei** (cu 7,2% mai puțin decât în perioada ianuarie - octombrie 2013);
- ✓ a fost înaintat organelor abilitate în vederea continuării cercetărilor un număr de **3.418 sesizări** pentru un **prejudiciu de 9.092,3 mil. lei (cu 10,9% mai mult decât în perioada ianuarie - octombrie 2013)**;
- ✓ au fost instituite **3.103 măsuri asigurătorii**, în valoare de **5.337,6 mil. lei (cu 34,7% mai mult decât în perioada ianuarie - octombrie 2013)**.
- ✓ valoarea confiscărilor de bunuri și numerar a fost de **382,2 mil. lei (cu 166,4% mai mult decât în perioada ianuarie - octombrie 2013)**, incluzând un număr de **45.653.422 bucăți țigarete confiscate**.

Activitatea de inspecție fiscală

În perioada ianuarie-octombrie 2014, urmare acțiunilor efectuate (inspecții fiscale, controale inopinate, controale încrucișate, cercetări la fața locului) la contribuabili persoane juridice și fizice:

- ✓ s-au efectuat **60.108 verificări**, din care **34.389 inspecții fiscale** în urma cărora au fost stabilite **sume suplimentare (obligații principale și accesorii)** în valoare totală de **11.270,6 mil lei**;
- ✓ au fost aplicate **10.722 amenzi** în valoare totală de **19,8 mil lei**;
- ✓ au fost **confiscate bunuri și numerar** însumând **19,7 mil lei**;
- ✓ au fost înaintate organelor de urmărire penală un număr de **2.424 sesizări**, pentru un prejudiciu total de **7.164,0 mil lei**;
- ✓ au fost instituite **2.021 măsuri asigurătorii** în valoare de **3.270,3 mil lei**;
- ✓ **s-a diminuat pierderea fiscală** cu suma de **1.184,8 mil lei**.

Activitatea Direcției Generale Antifraudă Fiscală

Activitatea DGAF desfășurată în perioada ianuarie – octombrie 2014 se concretizează în sume totale atrase (respectiv, valoarea amenzilor contravenționale, valoarea estimată a confiscărilor și valoarea prejudiciilor aferente actelor de sesizare penală) în valoare totală de **2.231,0 mil. lei (echivalentul a 507,1 mil. EURO)**.

Pe linia descoperirii și combaterii evaziunii fiscale, în perioada de referință, la nivelul DGAF au fost înaintate **532 acte de sesizare a organelor de urmărire penală** pentru un **prejudiciu** în valoare totală de **1.878,4 mil. lei (echivalentul a 426,9 mil. EURO)**, valoarea **actelor de sesizare cu prejudiciu mai mare de 1 mil. euro reprezentând 87% în total valoare prejudiciu aferent actelor de sesizare înaintate organelor de urmărire penală**.

Pe linia prevenirii evaziunii fiscale, urmare acțiunilor de control desfășurate au fost aplicate **17.313 amenzi contravenționale**, urmare cărora **s-au dispus sancțiuni contravenționale în valoare totală de 352,6 mil. lei (echivalentul a 80,2 mil. euro)**, constând în amenzi contravenționale și confiscări de sume, venituri ilicite și bunuri, astfel:

- **amenzi contravenționale în valoare de 82,5 mil. lei (echivalentul a 18,7 mil. euro)**, în mare măsură cu ocazia verificărilor privind autorizarea activităților desfășurate, proveniența legală a mărfurilor, dotarea și utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale, respectarea disciplinei financiare.

- **confiscări de numerar, venituri din activități ilicite și bunuri**, valoarea estimată a acestora fiind de **270,1 mil. lei (echivalentul a circa 61,4 milioane euro)**, din care 187,4 mil. lei numerar și venituri obținute în mod ilicit și 82,8 mil. lei bunuri a căror proveniență nu a putut fi dovedită în condițiile legii.

În vederea asigurării recuperării sumelor sustrase de la plata către bugetul consolidat al statului au fost instituite **1.052 măsuri asigurătorii** pentru active patrimoniale, în valoare totală de **2.051,3 mil. lei (echivalentul a circa 466 milioane euro)**.

Totodată, s-a dispus **suspendarea activității** unui număr de **1.386 operatori economici**, din care în 1.301 cazuri s-a dispus suspendarea activității pentru abateri de la prevederile legale privind dotarea și utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale.

Activitatea Direcției Generale a Vămiror

În urma acțiunilor de supraveghere vamală/fiscală și control ulterior, în primele zece luni ale anului 2014, au fost stabilite **obligatii suplimentare în sumă de 129,1 mil. lei**. Au fost aplicate **amenzi contravenționale în valoare de 18,7 mil. lei** și au fost **confiscate bunuri și numerar în valoare de 67,0 mil. lei**.

Totodată au fost confiscate un număr de **45,5 mil. buc. țigarete** cu o valoare estimată de cca. **25,4 mil. lei**. De asemenea, au fost înaintate **462 sesizări penale** în valoare de **49,9 mil. lei**. **Valoarea măsurilor asiguratorii** a fost de **15,9 mil. lei**.

II. Obiective strategice ale ANAF pe termen scurt și mediu – prezentare selectivă

În perioada imediat următoare, ANAF va demara îndeplinirea a două obiective prioritare noi impuse de actualele condiții de desfășurare a activității precum și de necesitatea integrării activității ANAF în standardele utilizate la nivel european:

- implementarea procedurilor și dezvoltarea unui sistem informatic pentru realizarea schimbului automat de informații cu statele membre UE începând cu anul 2015 în conformitate cu prevederile Directivei 2011/16/UE, obiectiv estimat a avea costuri de 1,5 milioane Euro;
- realizarea unui sediu central al agenției precum și soluționarea problemei de spații pentru structurile de administrare fiscală și vamală din București și județul Ilfov precum și pentru spațiile tehnice pentru centrul de date și arhive, proiect estimat a implica cheltuieli în valoare de aproximativ 12-13 milioane Euro.

1. Politica de administrare fiscală în anul 2015

Combaterea fermă a evaziunii fiscale

- dezvoltarea analizei de risc generalizată la nivelul întregii activități de administrare fiscală, în baza informațiilor de natură fiscală despre contribuabili; dezvoltarea aplicațiilor informatice în vederea efectuării de analize ale rezultatelor acțiunilor de inspecție fiscală inițiate ca urmare a analizei de risc, în vederea confirmării criteriilor de risc și a furnizării de informații pentru analize de risc viitoare;
- extinderea programului de verificare a situației fiscale prin utilizarea metodelor indirecte la nivel național, prin structurile teritoriale ale ANAF, pentru toate categoriile de persoane fizice care prezintă risc fiscal;
- continuarea inițiativei privind Persoanele Fizice cu Averi Mari, respectiv efectuarea de verificări conform codului de procedură fiscală și relansarea campaniei de notificare prin transmiterea de scrisori către contribuabili ce prezentau riscul de nedepunere a declarației de venit din străinătate;
- dezvoltarea în continuare a Programului de conformare fiscală a Persoanele Fizice cu Averi Mari prin efectuarea de verificări fiscale pe baza analizei de risc și derularea unor proiecte specifice de îmbunătățire a conformării voluntare – programe de notificare privind declararea veniturilor, întâlniri cu organizațiile și practicienii din domeniul fiscal;
- întărirea și eficientizarea controalelor vamale
 - ✓ eficientizarea activităților în cadrul celor mai importante zone de control în care vama are responsabilitate; vor fi implementate măsuri la nivel național în scopul îmbunătățirii actului de control, atât la birourile vamale cu specific aerian, maritim și fluvial cât și la cele situate la frontiera rutieră a României cu statele terțe (Moldova, Ucraina și Serbia), urmărind în principal derularea de activități care privesc:

- controale privind tipul și taxele aplicabile, ținând cont de descrierea corectă a codului mărfurilor, originea și valoarea în vama (atât la momentul declarării cât și ulterior);
 - controale ale mărfurilor aflate sub supraveghere vamală (mărfuri în depozitare temporară și plasate sub anumite proceduri vamale);
 - controale privind măsurile de politică comercială și a traficului de marfuri;
 - controale pentru cerințele de securitate, siguranță și sănătate publică;
 - controale privind respectarea legislației specifice protecției mediului;
 - controale privind respectarea normelor de politică agricolă comună (PAC);
 - controale privind respectarea reglementărilor veterinare și fito-sanitare;
 - controale privind respectarea legislației în domeniul antidrog, al produselor cu dublă utilizare și declarării numerarului la frontiera externă.
- ✓ îndeplinirea obiectivelor asumate și a responsabilităților ce revin autorității vamale se va baza și pe activități specifice:
- autorizarea Agenților Economici Autorizați(AEO), pentru simplificări vamale, precum și autorizarea în domeniul accizelor;
 - asigurarea schimbului de informații și asistenței mutuale administrative în domeniul accizelor(în conformitate cu REG CE 389/2012);
 - asigurarea schimbului de informații și asistenței mutuale administrative în domeniul vamal (în conformitate cu REG CE 515/1997 și Convenția NAPOLI II);
 - gestionarea sistemelor electronice dezvoltate în conformitate cu normele europene în vigoare și care susțin derularea în condiții optime a operațiunilor vamale de import/export și tranzit sau a mișcărilor produselor accizabile în regim suspensiv de accize;
 - asigurarea statisticii comerțului exterior al României.

Îmbunătățirea conformării voluntare

- continuarea simplificării accesului contribuabilului la propriul dosar fiscal;
- continuarea simplificării declarațiilor fiscale precum și dezvoltarea declarării electronice;
- efectuarea unui recensământ al contribuabililor pentru verificarea tuturor atributelor de înregistrare;
- creșterea calității serviciilor oferite contribuabililor:
 - ✓ orientarea spre servicii la distanță;
 - ✓ extinderea comunicării în relația cu contribuabilii;
 - ✓ asigurarea de asistență și îndrumare specializată, pe categorii de contribuabili;
 - ✓ îmbunătățirea informării contribuabililor cu privire la drepturile și obligațiile lor în relația cu administrația fiscală;
 - ✓ comunicarea actelor administrative fiscale se va putea realiza utilizând serviciul de e-mail al contribuabililor pentru a facilita eliminarea perioadei aferente transmiterii prin poștă a documentelor și a diminua cheltuielile cu tipărirea și transmiterea lor (prins în Planul de acțiune Delivery Unit);
 - ✓ revizuirea catalogului de servicii curente oferite contribuabililor, inclusiv totalitatea publicațiilor realizate de personalul care oferă asistență contribuabililor, precum și canalele de distribuire existente (ghișee, call-center, site-web, solicitări scrise, etc.);
 - ✓ elaborarea de studii privind nivelul de satisfacție a contribuabililor privind serviciile de asistență.

Creșterea eficienței colectării veniturilor

- implementarea „Proiectului de modernizare a administrației fiscale (RAMP):
 - ✓ dezvoltarea instituțională (dezvoltarea funcției de management);

- ✓ îmbunătățirea eficienței operaționale (re tehnologizare și dezvoltare IT);
- ✓ dezvoltarea serviciilor pentru contribuabili.
- elaborarea unei strategii de resurse umane, ca parte integrantă a strategiei de resurse umane a Ministerului Finanțelor Publice;
- consolidarea forței de muncă de la nivelul instituției, având în vedere că numărul total al personalului ANAF raportat la numărul de contribuabili administrați se încadrează în media administrațiilor fiscale din alte state europene;

2. Obiective în perioada 2016 -2018

Combaterea fermă a evaziunii fiscale

- dezvoltarea analizei de risc generalizată la nivelul întregii activități de administrare fiscală, în baza informațiilor de natură fiscală despre contribuabili; dezvoltarea aplicațiilor informatice în vederea efectuării de analize ale rezultatelor acțiunilor de inspectie fiscală inițiate ca urmare a analizei de risc, în vederea confirmării criteriilor de risc și a furnizării de informații pentru analize de risc viitoare;
- extinderea programului de verificare a situației fiscale prin utilizarea metodelor indirecte la nivel național, prin structurile teritoriale ale ANAF, pentru toate categoriile de persoane fizice care prezintă risc fiscal;
- continuarea inițiativei privind Persoanele Fizice cu Averi Mari, respectiv efectuarea de verificări conform codului de procedură fiscală și relansarea campaniei de notificare prin transmiterea de scrisori către contribuabili ce prezentau riscul de nedepunere a declarației de venit din străinătate;
- dezvoltarea în continuare a Programului de conformare fiscală a Persoanele Fizice cu Averi Mari prin efectuarea de verificări fiscale pe baza analizei de risc și derularea unor proiecte specifice de îmbunătățire a conformării voluntare – programe de notificare privind declararea veniturilor , întâlniri cu organizațiile și practicienii din domeniul fiscal;
- întărirea controlului vamal:
 - ✓ implementarea și punerea în aplicare a legislației comunitare referitoare la comerțul exterior, nu numai pentru taxele vamale și măsurile de politică comercială, dar și în legătură cu măsuri privind: siguranța și securitatea cetățenilor UE, taxele anti-dumping, protecția mediului și a consumatorilor, politica agricolă comună (PAC).
 - ✓ în conformitate cu strategia vamală a Comisiei Europene, autoritatea vamală din România este responsabilă în primul rând de supravegherea comerțului internațional al Comunității, contribuind astfel la un comerț echitabil și deschis, de punere în aplicare a aspectelor externe ale pieței interne, a politicii comerciale comune și a altor politici comunitare comune cu un impact asupra comerțului, precum și de securitatea de ansamblu a lanțului de aprovizionare; la nivel național vor fi instituite măsuri în domeniul vamal care vizează, în special, următoarele aspecte:
 - protejarea intereselor financiare ale Comunitatii si ale statelor sale membre;
 - protejarea Comunitatii fata de comerțul inechitabil si ilegal si incurajarea activitatilor economice legitime;
 - asigurarea securitatii si sigurantei Comunitatii si a rezidentilor acesteia, precum si protectia mediului, acolo unde este cazul, in stransa cooperare cu alte autoritati;
 - mentinerea unui echilibru adecvat intre controalele vamale si facilitarea comerțului legitim.

Îmbunătățirea conformării voluntare

- continuarea simplificării declarațiilor fiscale precum și dezvoltarea declarării electronice;
- creșterea calității serviciilor oferite contribuabililor:
 - ✓ îmbunătățirea activităților interne ale structurilor care asigură asistența și îndrumarea contribuabililor;

- ✓ continuarea implementării standardelor de calitate pentru serviciile furnizate și optimizarea proceselor de activitate;
- ✓ dezvoltarea call-center-ului ANAF prin creșterea numărului de posturi și crearea unor servicii de sprijin pentru operatorii telefonici implicați în această activitate; înființarea unor centre regionale în vederea creșterii operativității în oferirea informațiilor solicitate;
- ✓ elaborarea de studii privind nivelul de satisfacție a contribuabililor privind serviciile de asistență;

Creșterea eficienței colectării veniturilor

- implementarea „Proiectului de modernizare a administrației fiscale (RAMP):
 - ✓ dezvoltarea instituțională (dezvoltarea funcției de management);
 - ✓ îmbunătățirea eficienței operaționale (re tehnologizare și dezvoltare IT);
 - ✓ dezvoltarea serviciilor pentru contribuabili.
- consolidarea forței de muncă de la nivelul instituției, având în vedere că numărul total al personalului ANAF raportat la numărul de contribuabili administrați se încadrează în media administrațiilor fiscale din alte state europene;
- implementarea unui sistem IT integrat, unitar, care să reprezinte cea mai bună valoare pentru banii investiți;
- automatizarea și eficientizarea proceselor funcționale ale ANAF, prin utilizarea tehnologiei informațiilor și comunicațiilor, în condițiile reorganizării ANAF.

Capitolul 5 Politici finanțate prin proiectul de buget în anul 2015

5.1 Politici publice

Politica salarială

Măsurile de politică salarială în anul 2015

Aplicarea în continuare a *Legii-cadru 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare* și acordarea unor creșteri salariale în limita anvelopei salariale convenită cu organismele financiare internaționale. Astfel, se continuă procesul de aliniere etapizată a salariilor de bază ale personalului plătit din fonduri publice la nivelurile prevăzute de *Legea unitară de salarizare*;

Începând cu 1 ianuarie 2015, pentru personalul din cadrul sistemului public sanitar, inclusiv unități medico– sociale și sistemului public de asistență socială, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază astfel cum a fost acordat pentru luna decembrie 2014 se majorează cu 100 lei, cu excepția personalului care în anul 2015 beneficiază de majorarea salariului de bază cu sume mai mari decât 100 lei, ca urmare a majorării salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;

Acordarea unor majorări salariale pentru personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ, cu 5% începând cu data de 1 martie 2015, respectiv cu 5% începând cu

data de 1 septembrie 2015.

Creșterea graduală a salariului de bază minim brut pe țară, astfel încât începând cu semestrul II al anului 2015 să ajungă la 1050 lei (în vederea respectării țintei din Programul de Guvernare).

Politica în domeniul ocupării forței de muncă

În domeniul forței de muncă Strategia Guvernului este îndreptată către susținerea ocupării forței de muncă și formării profesionale, cu accent pe ocuparea în rândul tinerilor, asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați și a condițiilor optime de muncă.

Obiectiv general este promovarea și creșterea ocupării forței de muncă în scopul atingerii până în 2020 a unei rate de ocupare de 70% pentru populația în vârstă de 20-64, în concordanță cu prioritățile Strategiei Europa 2020. Accentul este pus pe:

- creșterea ratei de ocupare în rândul tinerilor în perspectiva anului 2020;
- creșterea ratei de ocupare a persoanelor inactive și a șomerilor;
- întărirea capacității administrative a Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și a agențiilor teritoriale în perspectiva anului 2020.

Continuarea reformelor structurale va urmări obiectivul de atingere a unui nivel sustenabil de ocupare a forței de muncă susținut de competitivitate economică, coeziune socială și dezvoltare durabilă, prevăzut de Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014-2020, prin implementarea obiectivelor specifice și direcțiilor de acțiune prevăzute de aceasta.

Având în vedere faptul că România și-a asumat atingerea țintei de 70% privind rata de ocupare pentru persoanele 20-64 ani, **Programul de Guvernare** cuprinde la capitolul *Muncă* o serie de reforme și inițiative (unele dintre ele aflate deja în implementare), menite să promoveze o piață a muncii performantă, dinamică și flexibilă care să faciliteze accesul la locuri de muncă de calitate asigurând astfel dezvoltarea sustenabilă și coeziunea socială și economică.

Programul de Guvernare - măsuri

Creșterea ratei de ocupare a forței de muncă, cu focalizare pe următoarele grupuri-țintă: tineri cu vârste între 15 și 25 de ani; lucrători cu vârsta între 50 și 64 de ani; femei; lucrători necalificați; persoane cu handicap; persoane cu responsabilități familiale complexe; minorități etnice, inclusiv minoritatea romă;

Stimularea investițiilor care au ca destinație îmbunătățirea condițiilor de muncă ale salariaților, cu accent pentru locurile de muncă verzi;

Susținerea celui de al treilea sector, economia socială și a întreprinderilor sociale, având drept scop creșterea coeziunii și inserției sociale a persoanelor provenind din grupuri vulnerabile prin înființarea, în interes local, de noi locuri de muncă și/sau servicii sociale;

Introducerea procedurii de șomaj parțial care să permită, pe o perioadă limitată, cumularea veniturilor din muncă în regim part-time cu o parte din indemnizația de șomaj;

Reducerea fenomenului muncii la negru și întărirea disciplinei fiscale concomitent cu reducerea barierelor și costurilor administrative pentru angajator, cu până la 18%, prin crearea cardului de asigurat în sistemul asigurărilor sociale;

Limitarea fenomenului de „migrație a creierelor”;

Stimularea și extinderea măsurilor de încurajare a angajării tinerilor pe piața muncii, în special a celor proveniți din centrele de plasament și a persoanelor cu handicap;

Promovarea de programe integrate pentru incluziunea socială a romilor.

Programului Național de Reformă 2014 - măsuri

Subvenționarea angajatorilor pentru a încadra în muncă șomerii care, în termen de cinci ani de la data angajării, îndeplinesc condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau pentru limită de vârstă.

Asigurarea condițiilor adecvate pentru (re)integrarea tinerilor pe piața muncii, inclusiv a tinerilor NEETs reprezintă una dintre prioritățile României. În acest scop a fost elaborat **Planul de implementare a garanției pentru tineret 2014 – 2015 (PIGT)**

Măsuri prevăzute de actele normative în vigoare ce vor fi implementate în anul 2015 precum și în perioada 2016-2017:

Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă prevede:

Informare și consiliere profesională;

Medierea muncii;

Formarea profesională;

Servicii gratuite de evaluare a competențelor dobândite pe alte căi decât cea formală;

Completarea veniturilor salariale ale angajaților, prin acordarea unei sume în valoare de 30% din cuantumul indemnizației de șomaj la care ar fi avut dreptul persoanele respective dacă nu se angajau;

Acordarea unei prime de încadrare absolvenților instituțiilor de învățământ și absolvenților școlilor speciale în vârstă de minimum 16 ani care se angajează cu program normal de lucru pentru o perioadă mai mare de 12 luni;

Acordarea primelor de mobilitate inclusiv șomerilor de lungă durată;

Subvenționarea, pentru o perioadă de 12 luni, a locurilor de muncă pentru angajatorii care încadrează pe durată nedeterminată absolvenți ai unor instituții de învățământ, șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale și persoane cu handicap;

Promovarea măsurii prin care angajatorii care încadrează în muncă șomeri care în termen de 5 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile de pensionare, beneficiază pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare;

Promovarea participării pe piața muncii a tinerilor în risc de marginalizare socială, prin stimularea angajatorilor care încadrează tineri aflați în această categorie, măsură prin care acești angajatori numiți de inserție beneficiază,

Legea nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, republicată

pentru fiecare tânăr angajat, din această categorie, lunar, la cerere, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu salariul de bază stabilit la data angajării tânărului, dar nu mai mult de două ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru o perioadă egală cu perioada contractului de solidaritate încheiat între ANOFM și tânărul respectiv, pe o durată de până la 3 ani, dar nu mai puțin de un an.

Subvenționarea angajatorilor de inserție care mai pot beneficia pentru o perioadă de maximum 2 ani de acordarea unei sume lunare în cuantum de 50% din indemnizația de șomaj cuvenită conform legii, pe care tânărul ar fi primit-o dacă ar fi fost disponibilizat la data expirării contractului individual de muncă dacă după această dată încheie pe perioadă nedeterminată un contract individual de muncă cu tânărul aflat în risc de marginalizare socială.

Obținerea, de către tineri, a unei formări profesionale de calitate și a unor competențe recunoscute la nivel național, care să permită ocuparea unui loc de muncă și continuarea învățării.

Legea nr.335/2013 privind efectuarea stagiului pentru absolvenții de învățământ superior

Stimularea angajatorilor care încheie contracte de ucenicie, prin acordarea unei subvenții, pe toată perioada contractului de ucenicie, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de 60% din valoarea indicatorului social de referință.

Legea nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările ulterioare

Asigurarea tranziției absolvenților de învățământ superior de la sistemul de educație la piața muncii, precum consolidarea competentelor și abilităților profesionale pentru adaptarea la cerințele practice și exigențele locului de muncă.

Angajatorii care vor încheia un contract de stagiul în condițiile acestei legi vor primi lunar, la cerere, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, pe perioada derulării contractului de stagiul pentru acel stagiar, pe o perioadă de 6 luni, o sumă egală cu 1,5 ori valoarea indicatorului social de referință, prevăzut de Legea nr.76/2002

Angajatorul care încadrează în muncă elevi și studenți pe perioada vacanțelor beneficiază, pentru fiecare elev și student, pe o perioadă de maxim 60 de zile, de un stimul financiar lunar egal cu 50% din valoarea indicatorului social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă în vigoare, prevăzut de Legea nr. 76/2002.

Politica în domeniul pensiilor

Reforma în domeniul pensiilor a fost instituită prin Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare. Principalul obiectiv al reformei sistemului public de pensii

este asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii.

În anul 2015 se continuă procesul de implementare a prevederilor Legii nr.263/2010, obiectivul principal al politicii de pensii fiind încadrarea cheltuielilor bugetare în cadrul fiscal-bugetar din strategia fiscal-bugetară a Guvernului pentru perioada 2015-2017.

Direcții de acțiune

Majorarea anuală a valorii punctului de pensie cu 100% rata inflației, la care se adaugă 50% creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.

În anul 2015 valoarea punctului de pensie se majorează cu 5% respectiv de la 790,7 lei la 830,2 lei.

Asigurarea accesului unui număr cât mai mare de beneficiari ai sistemului public de pensii la tratamentul balnear.

Creșterea eșalonată a vârstelor standard de pensionare și a stagiului de cotizare pentru femei și pentru cadrele militare în activitate, soldați, gradați, polițiști, etc.

Creșterea numărului de contribuabili la sistemul unitar de pensii publice cu cei care realizează venituri din agricultură.

Finanțarea cheltuielilor aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare, respectiv proiectul pentru îmbunătățirea gestiunii documentelor în cadrul Casei Naționale de Pensii Publice (CNPP) și instituțiilor subordonate și proiectul pentru dezvoltarea unui model de simulare pentru sprijinirea deciziilor în domeniul sistemului public de pensii.

Creșterea gradului de satisfacție al beneficiarilor prin asigurarea unei bune funcționări a sistemului public de pensii și a asigurării protecției datelor:

- achiziționarea unui sistem complet integrat de gestiune a bazelor de date relaționale necesar pentru a asigura o performanță ridicată a sistemului informatic integrat al CNPP
- implementarea unui sistem performant de management al documentelor la nivelul CNPP și al instituțiilor subordonate
- trecerea de la o arhitectură distribuită a sistemului informatic al CNPP, la o arhitectură centralizată, și asigurarea hardware-ului necesar pentru funcționalități tip "disaster recovery".

Domeniul sănătate și securitate în muncă

Sprijinirea angajatorilor din punct de vedere metodologic în vederea realizării activităților de prevenire și protecție în domeniul securității și sănătății în muncă, îmbunătățirea continuă a nivelului de securitate și sănătate în muncă și promovarea integrării managementului riscului și a responsabilității sociale în organizații.

Politica în domeniul asistenței sociale

În domeniul asistenței sociale se are în vedere susținerea măsurilor de protecție a familiei și copilului, a

persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a celor provenite din medii defavorizate și a tuturor celor care se află în risc de sărăcie și excluziune socială, în conformitate cu strategiile din domeniu, prevederile Programului de Guvernare și obligațiilor asumate în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Obiective

Continuarea reformei sistemului de beneficii sociale pentru a-l transforma în unul eficient, echilibrat și flexibil, corelat cu măsuri active, care să asigure prevenirea și combaterea riscurilor sau situațiilor ce pot conduce la excluziune socială;

Dezvoltarea cadrului legal pentru realizarea unui sistem național, sustenabil, de servicii sociale eficiente și de calitate, adaptate la nevoile diferitelor categorii de persoane aflate în situații de dificultate;

Promovarea politicilor publice destinate asistenței sociale a persoanelor vârstnice în contextul procesului accelerat de îmbătrânire demografică;

Dezvoltarea capacității instituționale în scopul asigurării monitorizării sistematice, evaluării, analizei și prognozei indicatorilor din domeniul asistenței sociale și incluziunii sociale, precum și în scopul realizării planificării strategice și stabilirii celor mai eficiente politici și programe în domeniu;

Creșterea performanței sistemului de asistență socială prin promovarea competenței și calității personalului angajat în sistem.

Măsuri

Majorarea nivelului alocației pentru susținerea familiei cu 42 lei pentru fiecare copil

Majorarea nivelului alocației de plasament potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.65/2014

Majorarea cu 16% a indemnizației lunare și a bugetului complementar acordate persoanelor cu dizabilități

Începând cu anul 2016, în conformitate cu prevederile Legii asistenței sociale nr.292/2011, se va institui venitul minim de inserție ca principală formă de intervenție pentru prevenirea sărăciei, în scopul garantării unui venit minim fiecărei persoane din România. Acesta, se va adresa familiilor cu venituri reduse și va asigura, în timp, atingerea țintei propuse în Programul național de reformă, pe baza Strategiei Europene 2020, de diminuare a sărăciei stabilită conform metodologiei utilizate la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.

Politica în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale

Principalele priorități de dezvoltare rurală asupra cărora Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) se va concentra în perioada de programare 2014-2020 prin intermediul **Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020** sunt:

- Modernizarea și creșterea viabilității exploatațiilor agricole familiale prin consolidarea lor și deschiderea către piață și procesarea produselor agricole. În vederea dezvoltării agriculturii la standarde europene, MADR intenționează să finanțeze în continuare măsurile de investiții în ferme, măsuri care s-au bucurat de un mare succes în actuala perioadă de programare;

- Încurajarea instalării tinerilor fermieri. Sprijinul acordat în actuala perioadă de programare va fi continuat și în viitor, în scopul întineririi populației rurale și facilitării procesului de modernizare a fermelor. Întinerirea sectorului agricol și stoparea migrației populației tinere din mediul rural se dorește a fi îmbunătățită prin măsura adresată tinerilor fermieri, care prevede o intensificare a sprijinului acordat pentru instalarea lor la țară în scopul dezvoltării unei ferme. Acest sprijin va fi acordat pe două paliere: prin plăți la hectar mai mari și prin creșterea intensității sprijinului nerambursabil;
- Crearea/dezvoltarea infrastructurilor locale, inclusiv a infrastructurii de irigații ca și condiții pentru dezvoltarea economică a zonelor rurale, care să permită atragerea investițiilor în zonele rurale și să conducă la crearea unor noi locuri de muncă;
- Promovarea creării și dezvoltării IMM-urilor în sectoarele non-agricole din mediul rural;
- Promovarea anumitor sectoare cu nevoi specifice fiind vizat în special sectorul pomicol și zona montană în vederea redresării sectorului pomiculturii și a relansării consumului de fructe și de produse din fructe românești, se vizează finanțarea acestui sector în cadrul unui subprogram dedicat sectorului pomicol, având în componență următoarele măsuri/sub-măsuri:
 - Modernizare ferme;
 - Prelucrarea și comercializarea produselor agricole;
 - Cooperare;
 - Grupuri de producători;
- Încurajarea dezvoltării locale plasate în responsabilitatea comunității prin intermediul abordării LEADER. În vederea consolidării LEADER prin creșterea capacității locale, este introdus noul sprijin pregătitor pentru înființarea și funcționarea unor parteneriate locale ce ar putea avea posibilitatea experimentării unor mici proiecte pilot;
- Implementarea instrumentelor financiare (fond de creditare și fond capital de risc) prin finanțarea unui fond mutual menit să diminueze riscurile la care sunt expuși producătorii agricoli prin oferirea de compensații financiare membrilor pentru orice pierderi economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are ca *principal obiectiv* buna gestionare a fondurilor comunitare și naționale și sprijinirea fermierilor români, asigurând astfel dezvoltarea sectorului agricol, a exploatațiilor vegetale și de creștere a animalelor, cu respectarea măsurilor de protejare a mediului înconjurător precum și valorificarea resurselor și posibilităților naturale de care dispune România.

Principalele obiective pe termen mediu

- Asigurarea securității alimentare naționale prin creșterea și diversificarea producției agricole;
- Creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agricole;
- Absorbția fondurilor comunitare destinate finanțării domeniilor specifice;
- Susținerea financiară și fiscală a agriculturii prin programe multianuale;
- Eficiențizarea structurilor de piață agricolă și agroalimentară;
- Accelerarea procesului de dezvoltare rurală, inclusiv a serviciilor din spațiul rural;
- Modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice;
- Dezvoltarea pisciculturii;
- Susținerea cercetării agricole și a formării profesionale;

Obiective ale
politicilor sectoriale
pentru anul 2015

Continuarea susținerii financiare a activității producătorilor agricoli din sectorul vegetal, cu finanțare din bugetul național și bugetul comunitar;
Stimularea procesului de organizare a structurilor asociative (organizații interprofesionale, grupuri și organizații de producători) orientate spre piață, cu scopul eficientizării acțiunilor pe lanțul producție – valorificare, care să asigure repartizarea echitabilă a profitului pe filieră și prețuri corecte la consumatorul final;
Susținerea sectoarelor cu nișe de piață, pentru produse care înglobează plusvaloare (agricultura ecologică, produse tradiționale);
Continuarea programelor de dezvoltare a sistemelor de irigații și reabilitare a sistemului de îmbunătățiri funciare;
Reducerea evaziunii fiscale în agricultură;
Creșterea competitivității produselor agro-alimentare pe piața comună și piețe terțe, prin măsuri de promovare și informare;
Subvenționarea prețului la motorina utilizată în agricultură, în sectoarele vegetal, zootehnic și îmbunătățiri funciare, prin reducerea cotei de impozitare (acciza);
Plata primelor pentru asigurarea producției agricole;
Plăți către fermieri în cadrul Schemelor de plăți directe pe suprafață;
Schema de plata unică pe suprafață;
Schema de plăți naționale directe complementare;
Creșterea nivelului ajutoarelor specifice pentru îmbunătățirea calității produselor agricole în sectorul de agricultură ecologică;
Creșterea nivelului ajutoarelor specifice pentru producătorii din zonele defavorizate pentru lapte și carne de vită precum și pentru lapte și carne de ovine/caprine;
Sprijin financiar acordat grupurilor de producători recunoscute preliminar și organizațiilor de producători;
Continuarea aplicării Programului de distribuire a fructelor în școli;
Continuarea Programului Național Apicol;

Obiective ale
politicilor sectoriale
pentru perioada
2016-2018

Programe de informare și promovare a produselor agricole pe piața internă și țări terțe;
Accelerarea procesului de comasare, reglementarea pieței funciare;
Program special de refacere a infrastructurii de irigații;
Continuarea măsurilor propuse pentru anul 2015, respectiv agricultura ecologică și produsele tradiționale și alte sectoare care oferă posibilitatea valorificării potențialului agroalimentar;
Realizarea unui program pe termen mediu și lung pentru sectorul legume-fructe în vederea înființării de centre de colectare cu surse de finanțare din PNDR și prin parteneriate publice private;
Combaterea evaziunii fiscale prin susținerea pe termen mediu și lung a unei cote reduse de TVA, în strânsă colaborare cu Ministerul Finanțelor Publice;
Stimularea sectorului cu nișe de piață – producția de legume în perioada rece, prin înființarea de spații protejate - sere și solarii - prin măsuri din Programul Național de Dezvoltare Rurală, cu adoptarea unor tipuri constructive noi care să permită modernizarea tehnologiilor de cultură și obținerea unor producții de calitate superioară;
Stimularea sectorului cu nișe de piață – producția de fructe, prin:
- Crearea unor infrastructuri specifice de valorificare, dezvoltare a unor capacități de producție specializate pe bazine și centre pomicole și a unui sistem organizat de producție, sortare, condiționare, ambalare și depozitare;
- Politici publice de sprijinire a concentrării suprafețelor destinate pomiculturii pentru a se ajunge la exploatații optime de 10 - 20 ha;
- Formarea de exploatații pomicole viabile prin reconversie/restructurare pomicolă care să asigure înlocuirea plantațiilor îmbătrânite și în declin precum și introducerea în cultură a unor sortimente de arbuști;
- Finanțarea cercetării din pomicultură pentru continuarea și dezvoltarea cercetărilor aplicative, pentru obținerea și menținerea materialului săditor cu valoare biologică ridicată, din categoriile PRE- BAZA și BAZA creșterea competitivității tehnico-economice prin tehnologii intensive adaptate la schimbările climatice și cerințele pieței;
Implementarea noului pachet legislativ comunitar privind schemele de susținere a fermierilor.

Politica în domeniul transporturilor și infrastructurii

Priorități strategice în domeniul infrastructurii și serviciilor de transport, pentru perioada 2015-2017

Coeziunea teritorială asigurând interconectarea teritoriului național la rețelele internaționale, precum și interconectivitatea regională, asigurând infrastructura de bază necesarului economiilor moderne de transport,
Eficiența prin eliminarea blocajelor și întârzierilor cu impact asupra mediului economic și social
Durabilitatea prin promovarea și introducerea mijloacelor inteligente de transport, puțin poluante contribuind astfel la îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

Pentru a răspunde provocărilor din Acordul de Parteneriat pentru perioada 2014-2020 **obiectivul general** al Programului Operațional Infrastructura Mare (POIM) pentru domeniul infrastructura de transport este **promovarea sistemelor de transport durabile și eliminarea blocajelor din cadrul infrastructurii rețelelor majore**.

În domeniul infrastructurii de transport **politica de finanțare** propusă pentru perioada 2015-2017 va avea în vedere:

Sprajinirea unui spațiu european unic al transporturilor de tip multimodal prin investiții în rețeaua transeuropeană de transport (TEN-T);

Stimularea mobilității regionale prin conectarea nodurilor secundare și terțiare la infrastructura TEN-T, inclusiv a nodurilor multimodale;

Dezvoltarea și îmbunătățirea unor sisteme de transport care respectă mediul, inclusiv a celor cu zgomot redus, și care au emisii reduse de carbon, inclusiv a căilor navigabile interioare și a sistemelor de transport maritim, a porturilor, a legăturilor multimodale și infrastructurii aeroportuare, cu scopul de a promova mobilitatea sustenabilă la nivel regional și local.

Alocarea resurselor financiare ale Ministerului Transporturilor vor fi focalizate, în principal, **pentru:**

Construcția de autostrăzi/drumuri expres pe TEN-T;

Reabilitarea și modernizarea infrastructurii feroviare aflate pe rețeaua TEN-T, prin finalizarea secțiunilor lipsă aferente coridoarelor pe TEN-T centrală, incluzând și acțiuni de creștere a calității serviciilor de transport feroviar;

Realizarea de studii și proiecte tehnice pentru linia de cale ferată de mare viteză;

Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre și canale navigabile;

Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii porturilor maritime și fluviale;

Modernizarea și dezvoltarea rețelei de drumuri naționale, inclusiv prin construcția de variante de ocolire

Modernizarea infrastructurii legăturilor transfrontaliere, inclusiv prin îmbunătățirea calității serviciilor de transport feroviar și achiziția/modernizarea de material rulant;

Modernizarea infrastructurii de transport feroviar și conectarea la TEN-T, inclusiv prin achiziția de sisteme și echipamente pentru fluidizarea traficului;

Investiții în infrastructura portuară situată în afara TEN-T;

Investiții în infrastructura aeroportuară;

Dezvoltarea infrastructurii în terminalele intermodale, a punctelor vamale și modernizarea echipamentelor de transfer intermodal pentru reducerea blocajelor la transferul intermodal, inclusiv al blocajelor în punctele vamale;

Îmbunătățirea siguranței traficului și securității transporturilor pentru toate modurile de transport;

Achiziționarea de echipamente pentru deszăpezire.

În procesul de alocare a resurselor pe programe/proiecte și moduri de transport, Ministerul Transporturilor va avea **aceeași abordare** de implementare a unei *politici de finanțare coerente, de atragere masivă a fondurilor europene nerambursabile, de creștere progresivă a participării utilizatorilor la finanțarea infrastructurii, de*

încurajare a participării sectorului privat prin aranjamente de tip parteneriat public-privat, de raționalizare a programului de investiții publice.

Master Planul General de Transport (MPGT) pentru perioada până în 2020 și 2030

MPGT va furniza elementele necesare pentru prioritizarea investițiilor în domeniul transportului, pentru toate modurile de transport (rutier, feroviar, naval, aerian), pe baza unei analize multicriteriale și totodată, evidențiindu-se alocările de fonduri necesare pwe programe europene pentru perioada 2014-2020.

Neîndeplinirea priorităților investiționale stabilite se va materializa, în principal, în:

Încetinirea programelor investiționale pe întreaga infrastructură de transport având drept consecință înrăutățirea parametrilor de exploatare, diminuarea siguranței circulației, scăderea numărului de utilizatori și reducerea veniturilor;

Finalizarea parțială și întârzierea lucrărilor începute având drept consecință creșterea gradului de uzură morală a soluțiilor proiectate, costuri suplimentare pentru proiectare și refacerea lucrării;

Sistarea lucrărilor în derulare, având drept consecință degradarea lucrărilor executate, penalități și costuri de conservare și pază;

Limitarea începerii de noi obiective având drept consecință neîndeplinirea unor obligații asumate de România ca stat membru al Uniunii Europene

Proiectele prioritare ale Ministerului Transporturilor pentru anul 2015 și de perspectivă, evidențiate în Programul de Guvernare sunt:

Infrastructura rutieră

Construcția Autostrăzii Nădlac-Arad-București pentru a lega România de Europa (Coridorul IV) – finalizarea lucrărilor;
Construcția Autostrăzii Transilvania – continuarea lucrărilor;
Construcția Autostrăzii București-Ploiești-Brașov, prin finalizarea tronsonului Brașov-Predeal-Comarnic;
Construcția Autostrăzii București-Ploiești-Focșani-Bacău-Paşcani-demararea proiectului la Coridorul IX paneuropean;
Construcția Autostrăzii de Sud București – Alexandria – Craiova – Drobeta –Turnu Severin – Timișoara - demararea proiectului;
Realizarea a 50 de variante de ocolire
Reabilitarea podurilor și pasajelor
Programul de eliminare a “punctelor negre” din trafic.

Transportul feroviar

Reabilitarea liniei de cale ferată Curtici – Arad – Simeria – Sighișoara – Brașov;
Modernizarea a 30 de stații de cale ferată dintre care 16 stații CF se află în execuție;
Construirea de linii noi de cale ferată și dublarea celor existente: construirea liniei noi de cale ferată Vâlcele – Râmnicu Vâlcea, construirea și electrificarea firului II pe secțiunea Mărășești – Tecuci – Bârlad – Iași;
Modernizarea instalațiilor pentru creșterea siguranței circulației – proiectul-pilot de implementare a Sistemului Feroviar European de Management al Traficului nivel 2 (ERTMS nivel 2);
Eliminarea punctelor periculoase și a zonelor cu restricții de viteză de pe calea ferată;
Program de modernizare și informatizare a sistemului de dirijare, gestiune și control al traficului feroviar;
Înnoirea și modernizarea parcului de material rulant din dotarea CFR Călători;
Dezvoltarea transportului de tip RO-LA și platforme de transport intermodal.

Metrou	Execuția tronsoanelor: 1 Mai – Laminorului – Lac Străulești; Drumul Taberei – Universitate – Pantelimon; 1 mai – Aeroportul Otopeni; Achiziția de material rulant pentru înnoirea parcului existent cât și dotarea noilor magistrale de metrou cu trenuri.
Transport aerian	Modernizarea și dezvoltarea aeroporturilor de interes național strategic: Aeroporturi București și Aeroporturi Internațional Traian Vuia – Timișoara, Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu Constanța; Implementarea unor proiecte având ca efect reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în domeniul aviației civile.
Transportul maritim și pe căile navigabile interioare	Lucrări de infrastructură în vederea dezvoltării de terminale specializate în portul Constanța Sud-Mol 3S și 4S în portul Constanța; Dezvoltarea zonei insulei artificiale din portul Constanța; Platformă industrială în portul Constanța Sud; Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre pe sectorul comun româno-bulgar al Dunării; Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre pe sectorul Călărași – Brăila; Modernizare ecluze – echipamente și instalații la Canalul Dunăre – Marea Neagră și Poarta Albă Midia – Năvodari; Modernizarea porturilor dunărene și dezvoltarea acestora ca centre logistice intermodale; Finalizarea lucrărilor de consolidare și întreținere a malurilor pe canalul Sulina.
Transport intermodal	Realizarea a 5 centre intermodale principale (București, Timișoara, Constanta, Iași și Brașov) și a 6 centre secundare (Craiova, Cluj-Napoca, Târgu Mureș, Suceava, Giurgiu și Pitești)
Principalele obiective de investiții propuse pentru perioada 2015-2017:	<u>Domeniul transportului feroviar</u> Reabilitarea liniei de cale ferată București-Constanța – obiectiv cu finalizare în anul 2016 Electrificarea liniei de cale ferată Doaga-Tecuci-Barboși - obiectiv cu finalizare în anul 2017 Continuarea programului de reparații capitale desfășurate pe infrastructura feroviară <u>Domeniul transportului urban-metroul bucureștean</u> Finalizarea până la finele anului 2016 a lucrărilor la obiectivul Magistrala IV pentru secțiunea Parc Bazilescu-Lac Străulești precum și a celor de la obiectivul Facilități pentru accesul persoanelor cu handicap în rețeaua de metrou <u>Domeniul transportului naval</u> Continuarea programului de dotări independente cu tehnică specifică transportului fluvio-naval; Modernizarea și remotorizarea spărgătorului de gheață Perseus; Finanțarea unor lucrări suplimentare privind ranfluearea epavei Transilvania <u>Domeniul transportului aerian</u> <i>Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu Constanța:</i> - continuarea programului de dotări a aeroportului cu echipamente specifice desfășurării activităților aeroportuare, precum și cu mijloace auto care să asigure funcționarea corespunzătoare a aeroportului - finanțarea studiilor de fezabilitate a unor obiective de investiții noi, pentru expertiză tehnică și lucrări de consolidare la aerogara plecări, stâlpi susținere proiectoare, coș de fum și sistemul de balizaj luminos la 8 ani de funcționare. <i>Școala Superioară de Aviație Civilă</i> - Achiziția unui nou aparat de zbor (elicopter)

- Reparații capitale a două motoare Lycoming IO-360-L2A și 2 motoare continental L/TSIO-360-RB1B.

5.2. Finanțarea autorităților locale

Bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale (BGCUAT), estimat pe anul 2015, este rezultat din cumularea veniturilor și cheltuielilor bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București, bugetelor instituțiilor publice finanțate din venituri proprii și subvenții din bugetele locale sau integral din venituri proprii, bugetului împrumuturilor externe și interne și a bugetului fondurilor externe nerambursabile și reflectă dimensiunea efortului financiar public al unităților administrativ-teritoriale pe anul 2015.

Veniturile bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, pe anul 2015, se estimează la 63.211,9 milioane lei, reprezentând 8,9% din produsul intern brut, iar în cadrul acestora, veniturile totale ale bugetelor locale se estimează la 54.809,8 milioane lei, reprezentând 7,7% din produsul intern brut, în timp ce veniturile celorlalte bugete de la nivelul autorităților administrației publice locale reprezintă 1,2% din produsul intern brut.

Venituri proprii Veniturile proprii ale bugetelor locale (formate din impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri) estimate la 9.072,4 milioane lei, reprezintă 16,6% din totalul veniturilor bugetelor locale, în creștere cu 0,1 p.p. față de nivelul estimatului anului 2014.

Cote defalcate din impozitul pe venit Cotele defalcate din impozitul pe venit reprezintă 16.694,1 milioane lei, respectiv 30,5% din totalul veniturilor bugetelor locale, în creștere, comparativ cu ponderea acestora în veniturile bugetelor locale aferente anului 2014, cu 0,3 p.p.

Sume defalcate din TVA la nivelul județelor 2.234,0 milioane lei, destinate finanțării:

- sistemului de protecție a copilului și centrelor de asistență socială a persoanelor cu handicap;
- finanțării drepturilor privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore;
- finanțării cheltuielilor privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, pentru elevii prevăzuți la art.1 din Ordonanța Guvernului nr.24/2010 privind implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli, cu modificările și completările ulterioare, care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, în limita sumelor totale aprobate potrivit anexei la Hotărârea Guvernului nr.788/2014 privind stabilirea fructelor distribuite, a perioadei și frecvenței distribuției, a limitei valorii zilnice/elev și a fondurilor necesare pentru distribuția fructelor și a măsurilor adiacente distribuției de fructe, a bugetului aferent acestora, precum și a modalității de implementare efectivă și de gestionare la nivelul administrației publice, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli în anul școlar 2014 – 2015;
- finanțării învățământului special și centrelor județene de resurse și asistență educațională;
- finanțării instituțiilor de cultură descentralizate începând cu anul 2002;
- plății contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult din

țară;

- finanțării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor județene;
- plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, în cuantumul prevăzut pentru anul 2016 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009 privind plata unor sume prevăzute în titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011 precum și diferențe rezultate între cuantumul aferent anului 2015 plătit în anul 2014 și necesarul stabilit pentru 2015.

Sume defalcate din TVA la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor

12.282,3 milioane lei destinate:

- finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- plății sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în cuantumul prevăzut pentru anul 2016 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 230/2011 precum și diferențe rezultate între cuantumul aferent anului 2015 plătit în anul 2014 și necesarul stabilit pentru 2015;
- finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- finanțării ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni și combustibili petrolieri, pentru beneficiarii de ajutor social;
- finanțării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de sub autoritatea consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și Consiliului General al Municipiului București;
- finanțării cheltuielilor creșelor;
- finanțării cheltuielilor descentralizate la nivelul sectoarelor și municipiului București, respectiv pentru: sistemul de protecție a copilului, centrele de asistență socială a persoanelor cu handicap, drepturile privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, implementarea programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli pentru elevii prevăzuți la art.1 din Ordonanța Guvernului nr.24/2010, cu modificările și completările ulterioare, care frecventează învățământul de stat și privat autorizat/acreditat, în limita sumelor totale aprobate potrivit anexei la Hotărârea Guvernului nr.788/2014 privind stabilirea fructelor distribuite, a perioadei și frecvenței distribuției, a limitei valorii zilnice/elev și a fondurilor necesare pentru distribuția fructelor și a măsurilor adiacente distribuției de fructe, a bugetului aferent acestora, precum și a modalității de implementare efectivă și de gestionare la nivelul administrației publice, în cadrul programului de încurajare a consumului de fructe proaspete în școli în anul școlar 2014 – 2015, învățământul special și centrele de resurse și asistență educațională, instituțiile de cultură descentralizate începând cu anul 2002 și plata contribuțiilor pentru personalul neclerical angajat în unitățile de cult.

Finanțarea drumurilor
județene și comunale 396,0 milioane lei

Echilibrarea bugetelor
locale 1.948,0 milioane lei

Subvenții de la bugetul
de stat 6.625,3 milioane lei, din care, în principal, pentru:

- ◆ finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor (32,1 milioane lei);
- ◆ finanțarea drepturilor acordate persoanelor cu handicap (2.526,8 milioane lei);
- ◆ rețehnologizarea centralelor termice și electrice de termoficare (75,0 milioane lei);
- ◆ acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței cu lemne, cărbuni, combustibili petrolieri (90,0 milioane lei);
- ◆ finanțarea investițiilor derulate potrivit Programului Național de Dezvoltare Locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului 28/2013 (1.450,0 milioane lei)
- ◆ susținerea derulării proiectelor finanțate din fonduri nerambursabile (FEN) postaderare (1.750,8 milioane lei) implementate la nivelul unităților administrativ-teritoriale.

5.3 Investițiile publice semnificative prioritizate

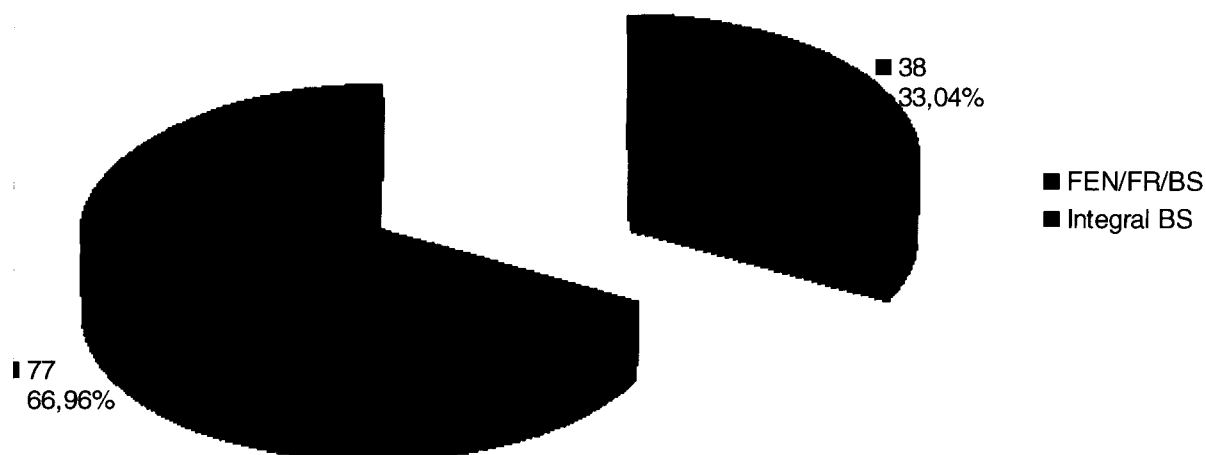
Pe baza listelor proiectelor semnificative prioritizate elaborate și transmise de ordonatorii principali de credite, conform prevederilor legale în vigoare, prezentăm mai jos o scurtă analiză.

Ordonatorii principali de credite care au prezentat listele proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate sunt:

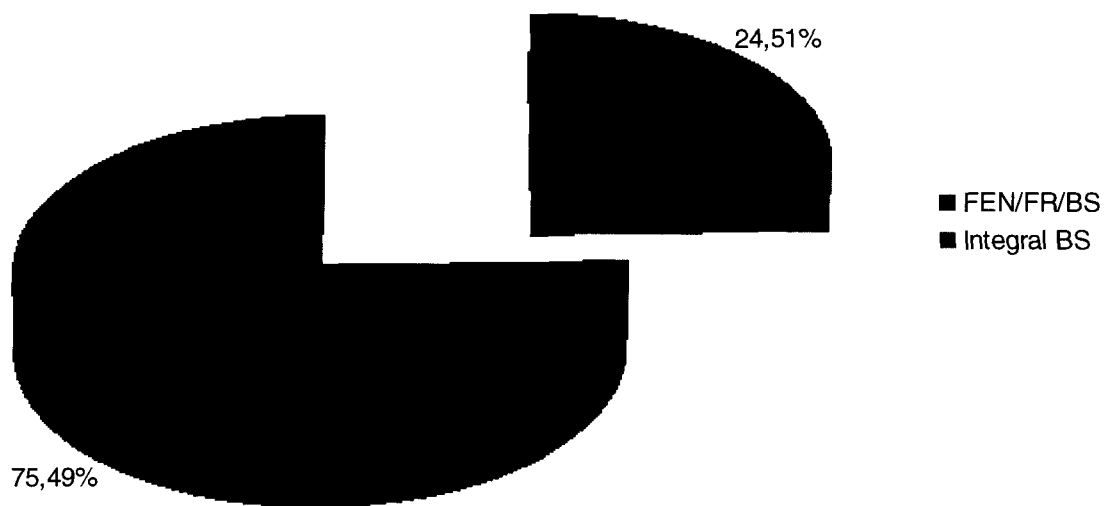
Ordonatorul principal de credite	Număr de proiecte de investiții publice semnificative prezentate
Secretariatul General al Guvernului	73
Ministerul Transporturilor	24
Ministerul Sănătății	2
Ministerul Justiției	3
Ministerul Culturii	1
Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice	1
Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice	7
Ministerul Economiei	2
Ministerul Educației Naționale	1
Serviciul de Protecție și Pază	1
Total: 10 ordonatori principali de credite	115

Structura listei, pe surse de finanțare, respectiv (i) integral de la bugetul de stat și (ii) finanțare asigurată din fonduri europene nerambursabile pre și post aderare, fonduri rambursabile și bugetul de stat este redată mai jos, în funcție de numărul total al proiectelor și valoarea actualizată a acestora.

Număr total proiecte în funcție de sursele de finanțare

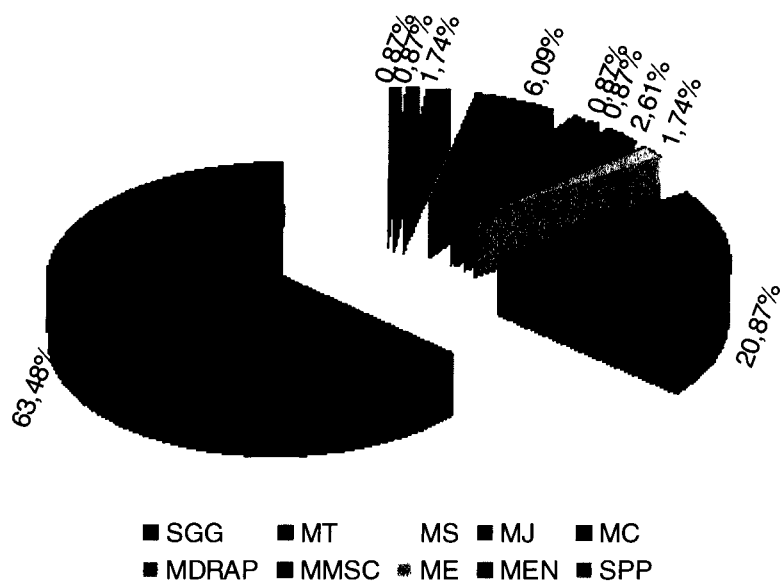


Valoarea totală actualizată în funcție de sursele de finanțare



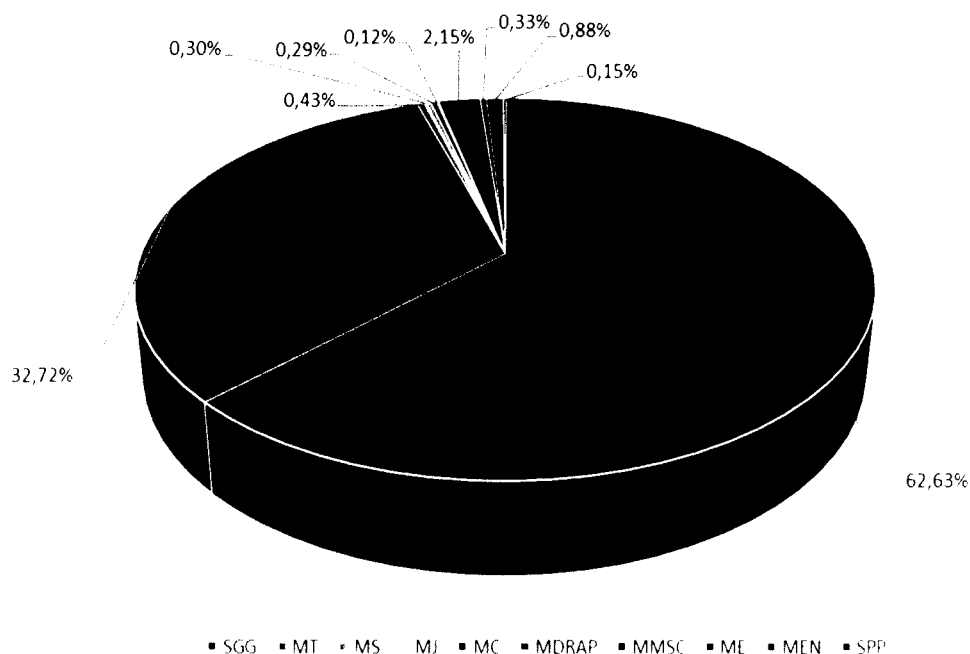
Structura listei în funcție de numărul de proiecte de investiții publice semnificative ale fiecărui ordonator principal de credite este redată în graficul de mai jos.

Distribuția numărului total de proiecte pe OPC



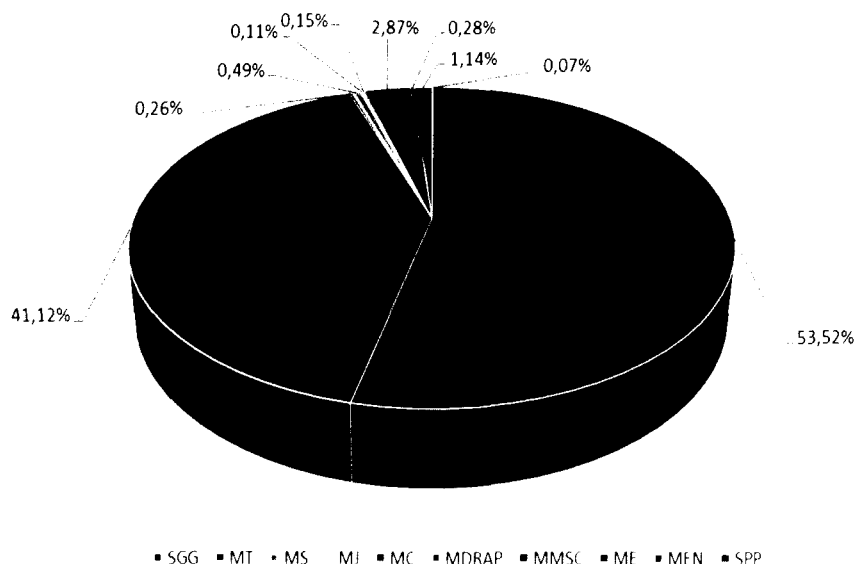
Structura listei în funcție de valoarea actualizată a proiectelor de investiții publice semnificative ale fiecărui ordonator principal de credite:

Valoarea totală actualizată a proiectelor pe OPC



Structura listei în funcție de valoarea rămasă de executat pentru proiectele de investiții publice semnificative ale fiecărui ordonator principal de credite:

Valoarea rămasă de executat a proiectelor pe OPC



În conformitate cu obiectivele generale și specifice menționate în art 37 și art 38 din OUG 88/2013 *privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 25/2014*, în procesul de elaborare a listei proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate au fost avute în vedere principiile și criteriile de prioritizare a proiectelor de investiții publice, respectiv punctajul acordat de către ordonatorii principali de credite, precum și indicatorii de performanță economică a proiectului de investiții publice și angajamentele asumate de România, în calitate de împrumutat sau în altă calitate, în cadrul unor acorduri de împrumut cu instituții financiare internaționale ori prin alte acorduri.

Subliniem faptul că unul din angajamentele asumate de România cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană constă în reorientarea cheltuielilor de investiții publice în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri UE. Precizăm, de asemenea, că această prioritizare indicativă nu implică o excludere de la finanțare a acestor proiecte prin legile bugetare anuale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Prezentăm mai jos o selecție a proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate aflate în derulare, care au obținut punctaje ridicate în procesul de analiză și evaluare:

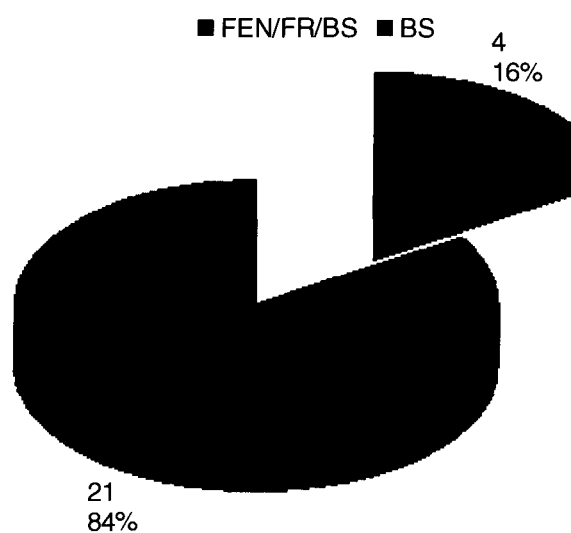
Nr. Crt.	OPC	Denumirea obiectivului / proiectului de investiții semnificativ
Finanțare FEN/FR/BS		
1	SGG	Construcția Autostrăzii Orăștie - Sibiu, km 0+000 - km 82+070
2	MT	Reabilitarea liniei de cale ferată Brașov – Simeria, componentă a Coridorului IV Pan-European, pentru circulația trenurilor cu viteză maximă de 160 km/h, secțiunea Sighișoara - Coșlariu (Finanțat din titlul 56.03 - Programe din Fond de Coeziune)

3	MEN	Extreme Light Infrastructure - Nuclear Physics (ELI-NP)
4	MT	Măsura ISPA 2000/RO/16/P/PT/001 - Reabilitarea secțiunii Băneasa-Fetești de pe linia de cale ferată București - Constanța
5	SGG	Construcția autostrăzii Timișoara – Lugoj și variantei de ocolire a orașului Timișoara la standard de autostradă, km 44+500 - km 79+625
6	MT	Finalizare dig de larg în Portul Constanța (Finanțat din titlul 56.01 - Programe din Fond de Dezv. Regionala)
7	SGG	Construcția Variantei de Ocolire a Municipiului Brașov
8	SGG	Reabilitare DN56, Craiova - Calafat, km 0+000 – km 84+020
9	MT	Îmbunătățirea condițiilor de navigație pe Dunăre între Călărași și Brăila, km 375 – km 175 (Finanțat din titlul 56.03 - Programe din Fond de Coeziune, din 84.01.55.01 -Transferuri interne, respectiv din 84.01.55.01.28 - Chelt. neeligibile ISPA - Fonduri nerambursabile si din 84.08.55.01.09 - Programe ISPA)
10	SGG	Construcția Autostrăzii Sebeș - Turda, km 0+000 - km 70+000
11	SGG	Construcția Autostrăzii Lugoj - Deva
12	SGG	Reabilitare DN 76, Deva - Oradea, km 0+000 – km 184+390
13	SGG	Modernizare DN 5 sectorul București - Adunații Copăceni
14	SGG	Construcția Autostrăzii Nădlac – Arad, km 0+000 - km 38+882
15	MMSC	Protecția și reabilitarea părții sudice a litoralului românesc al Mării Negre în zona Municipiului Constanța (Mamaia Sud, Tomis Nord, Tomis Centru și Tomis Sud) și Eforie Nord, județul Constanța
16	SGG	Reabilitare DN6 Alexandria – Craiova
17	SGG	Construcția Variantei de Ocolire a Municipiului Constanța la standard de autostradă, km 0+000 - km 21+775
18	SGG	Reabilitare DN 15 Tg. Mureș– Reghin, km 69+500- km 109+940 și DN15A Reghin – Sărățel km 0+000 - km 46+597
19	SGG	Reabilitare DN 14 Sibiu - Mediaș - Sighișoara, km 0+000 - km 51+100 și km 57+500 - km 89+400
20	MMSC	WATMAN-Sistem informațional pentru managementul integrat al apelor
21	MC	Teatrul Național „I.L. Caragiale” București – Stabilitatea și siguranța în exploatare optimizarea funcțională
Finanțare de la buget de stat		

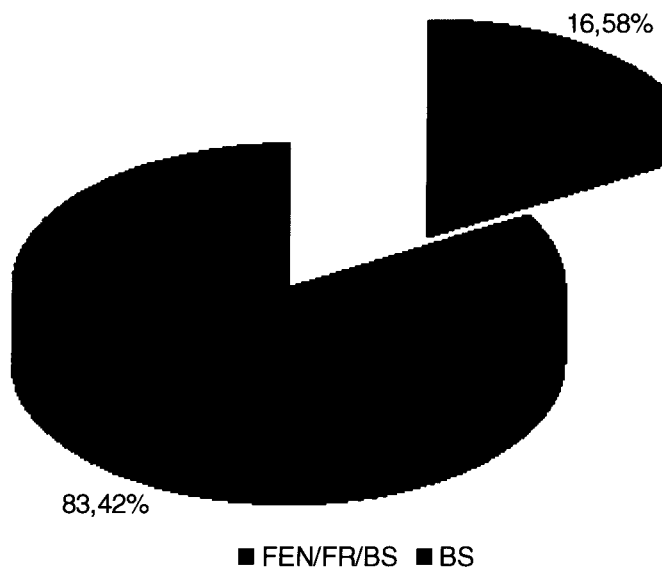
1	MT	Canal navigabil Dunăre-Marea Neagră; DCS 300/1978;
2	MT	Canal navigabil Poarta Alba-Midia, Năvodari; DCS 409/1983;
3	MS	Refuncționalizare imobil Spital Clinic de Urgență cu 300 de paturi lași, în curs de execuție, pentru amenajarea Institutului Regional de Oncologie 300 paturi lași
4	SGG	Autostrada de Centură a Municipiului București - Sector Centură Sud km 52+770 - 100+900

Prezentăm mai jos două grafice care indică distribuția acestor proiecte, din punct de vedere al numărului și al valorii actualizate, în funcție de sursele de finanțare.

Număr total proiecte în funcție de sursele de finanțare



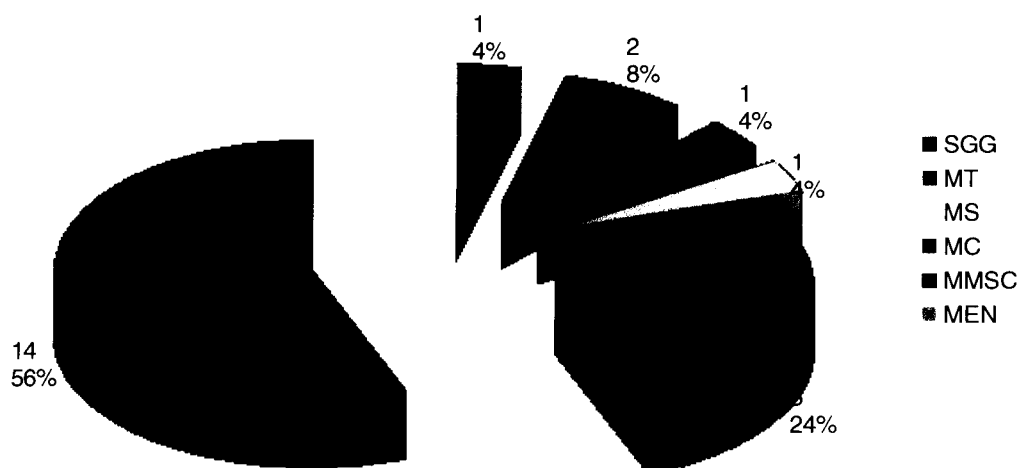
Distribuția valorii totale actualizate în funcție de sursele de finanțare



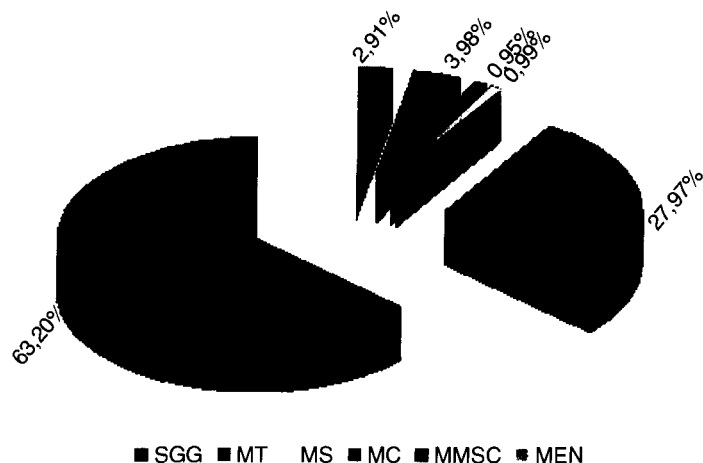
Analiza acestei liste arată că 76% din cele 25 de proiecte sunt la nivel național și 24% în regiunea București-Ilfov.

Prezentăm mai jos două grafice ce arată distribuția acestor proiecte pe ordonatori principali de credite, din punct de vedere al numărului de proiecte și din punct de vedere al valorii actualizate a proiectelor de investiții publice semnificative.

Distribuția proiectelor pe OPC



Distribuția valorii totale actualizate pe OPC



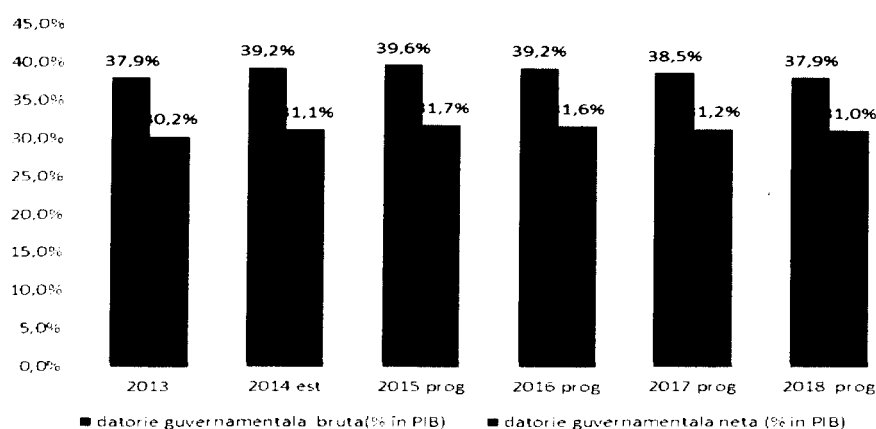
* toate informațiile de mai sus au fost comunicate de ordonatorii principali de credite în cadrul procesului de prioritizare

Capitolul 6 Datoria publică⁹, finanțarea deficitului bugetar și acordarea de garanții

Datoria guvernamentală conform metodologiei UE s-a situat la sfârșitul anului 2013 la un nivel de 37,9% din PIB, net inferior plafonului de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht. Din datoria guvernamentală, la sfârșitul anului 2013, datoria internă a reprezentat 17,2% din PIB, iar datoria externă a fost de 20,7% din PIB, ca urmare a unui proces de finanțare în perioada 2011-2013 care a avut în vedere o finanțare externă semnificativă. De asemenea, la sfârșitul lunii octombrie 2014, datoria guvernamentală a reprezentat 40,4 % din PIB, din care datoria internă a reprezentat 19,4% din PIB, iar datoria externă a fost de 21,0 % din PIB.

Nivelul estimat al datoriei guvernamentale brute pentru sfârșitul anului 2014 este de 39,2% din PIB, iar pe termen mediu (2015 -2018) se va situa sub 40,0 % din PIB, în timp ce nivelul datoriei guvernamentale nete¹⁰ este estimat la 31,1% pentru sfârșitul anului 2014, iar pe termen mediu nu va depăși 32,0% din PIB.

Grafic 5 : Datoria guvernamentală, conform metodologiei UE (%PIB)



Sursa: MFP

⁹ datoria guvernamentală brută calculată conform metodologiei UE SEC 2010,

¹⁰ reprezintă datoria guvernamentală brută diminuată cu activele financiare lichide (AF1 – aur și DST, AF2 – depozite și numerar, AF3- titluri de valoare, altele decât acțiuni, AF5 – acțiuni și alte participații la capital, dacă sunt cotate la bursă, inclusiv acțiunile fondurilor mutuale).

Perspectiva de creștere moderată a datoriei guvernamentale pe termen mediu și de menținere la un nivel sustenabil se datorează atât creșterii economice estimate la o medie anuală de cca 3,1 %, menținerii cursului relativ stabil leu/Euro, dar și măsurilor de consolidare fiscală și a unor deficite bugetare calculate conform metodologiei UE de până la 2,0 % din PIB, în perioada 2015-2018.

Finanțarea deficitului bugetar

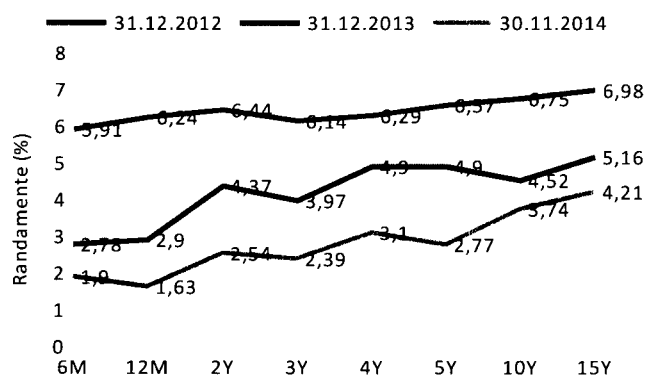
În conformitate cu Strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2014-2016, pentru *finanțarea deficitului bugetar*, MFP își propune creșterea ponderii finanțării deficitului bugetar din surse interne având în vedere obiectivul dezvoltării pieței interne a titlurilor de stat și al diminuării expunerii la riscul valutar, deși în 2014 datorită politicii MFP de extindere a maturitatilor datoriei publice și consolidării rezervei în valuta la dispoziția Trezoreriei Statului, finanțarea deficitului bugetar s-a realizat în principal din surse externe și în completare din surse interne. În aceste condiții, volumul anual de titluri de stat, destinate finanțării deficitului bugetar și refinanțării datoriei publice, ce se va emite în anii următori pe piața internă este estimat la max. 50 miliarde lei, ceea ce reprezintă un volum mai redus cu cel puțin 5 miliarde lei, comparativ cu valoarea emisiunilor din anul 2013.

Strategia de finanțare din surse interne are în vedere, în principal, emisiuni de titluri de stat denumite în lei, respectiv certificate de trezorerie, inclusiv prin introducerea de certificate de trezorerie cu scadențe mai scurte (inițial la 3 luni), complementar celor emise la 6 și 12 luni, și obligațiuni de stat de tip benchmark cu scadențe pe termen mediu și lung în funcție de cererea existentă în piață și ținând cont de obiectivul construirii curbei de randamente în lei. Randamentele titlurilor de stat au urmat un trend descendent în ultimii ani pe fondul ajustării prudente a conduitei politicii monetare de către BNR, corelat cu alți factori, cum ar fi lichiditatea globală și interesul nerezidenților pentru obligațiunile de stat denumite în lei, ca urmare a includerii unor obligațiuni de stat în indicii regionali de referință (ai Barclays și JP Morgan GBI-EM) pentru piețele emergente.

Totodată, ca urmare a îmbunătățirii rating-ului datoriei guvernamentale de către S&P, România a fost inclusă, începând cu luna iulie 2014 și în indicele JP Morgan GBI-EM Global Diversified Investment Grade, cu o pondere de 2%, ce a determinat o creștere a vizibilității titlurilor de stat pe plan internațional și a contribuit la consolidarea tendinței descendente, pentru ratele de dobândă, la titlurile de stat.

Statul s-a împrumutat mai ieftin anul acesta, dar scăderea randamentelor s-a temperat. Randamentele la titlurile de stat au scăzut și în primele două luni din trimestrul IV, continuând trendul descendent pe care s-au înscris în prima jumătate a anului, evoluția fiind influențată de inflația redusă, îmbunătățirea percepției de risc față de România și reducerea dobânzii cheie. Astfel, în luna noiembrie, randamentele pentru titlurile cu scadența la șase luni s-au menținut în jur de 2 %, iar pentru obligațiunile de stat pe termen mediu (5 ani), respectiv termen lung (10 ani) s-au situat în jur de 2,7%, respectiv 3,7%.

Scăderea randamentelor titlurilor de stat emise în lei pe piața primară în perioada 2012 – noiembrie 2014 se prezintă astfel:



Sursa : MFP

Pentru a reduce costurile de finanțare și a promova o mai bună funcționare a pieței secundare, MFP intenționează să continue politica de construire de serii de obligațiuni de stat de tip benchmark lichide (de valoare echivalentă cuprinsă între 1,5 și 2 miliarde Euro) de-a lungul întregii curbe de randament, concomitent cu o politică transparentă de emisie a titlurilor de stat. Complementar acestei politici, MFP intenționează să elimine emisiunile de titluri denumite în Euro pe piața internă, lăunând cont ca acesta este un instrument atipic, care fragmentează piața titlurilor de stat.

Începând din anul 2015, după implementarea cadrului procedural și operațional, MFP intenționează să utilizeze operațiuni specifice de piață secundară, de tipul buy backs și bond exchange, în scopul accelerării creării de titluri de stat de tip benchmark lichide și facilitării refinanțării seriilor cu volume mari care devin scadente. În mod similar, MFP intenționează să înceapă să utilizeze operațiuni de tip reverse repo pentru un management eficient al lichidităților, în baza unei consultări în prealabil cu BNR, în vederea coordonării politicilor de finanțare și de management al lichidităților cu cele monetare.

Prin implementarea unei politici transparente de emisie de titluri de stat și titluri de stat de tip benchmark mai lichide, piața secundară ar trebui să înregistreze o evoluție pozitivă și o consolidare accentuată. Pentru a stimula în continuare activitatea pe această piață, precum și creșterea transparenței în procesul de formare a prețului titlurilor de stat, MFP intenționează să introducă, începând cu anul 2015, obligații de cotare a titlurilor de stat pentru dealerii primari pe o platformă electronică furnizată de Bloomberg, care va contribui la reducerea costurilor de tranzacționare pentru participanții din piața secundară.

De asemenea, în scopul lărgirii bazei de investitori pentru titlurile de stat emise pe piața internă, va fi lansat un program pilot de emisiuni de titluri de stat pentru populație. Astfel, titlurile de stat vor fi disponibile pentru cetățeanul obișnuit într-un mod simplu și transparent care va putea cumpăra în mod direct și ulterior tranzacționa titlurile de stat prin intermediul Bursei de Valori București.

Pentru administrarea riscurilor asociate portofoliului de datorie publică guvernamentală, începând cu anul 2015, MFP urmează să beneficieze de asistență tehnică din partea Băncii Mondiale, în vederea creării cadrului procedural necesar pentru folosirea produselor financiare derivate în scopuri de hedging, împotriva riscurilor valutare și a celor legate de rata dobânzii.

În ceea ce privește *sursele de finanțare externă* pe termen mediu, acestea se vor asigura, în principal, prin emisiuni de euroobligațiuni pe piețele externe de capital în cadrul Programului-cadru de emisiuni de titluri de stat (MTN), și în completare, se vor contracta împrumuturi de la creditori oficiali (instituții financiare internaționale și agenții guvernamentale). MFP intenționează să mențină prezența pe piețele internaționale de capital în Euro și să acceseze oportunistic piețele internaționale de capital în USD sau în alte valute, prin selectarea celor mai lungi scadențe posibile, în vederea reducerii riscului de refinanțare, ținând cont de costul asociat extinderii maturității titlurilor de stat.

Profitând de fereastra de oportunitate apărută pe piețele internaționale de capital în luna ianuarie 2014, Ministerul Finanțelor Publice a emis în cadrul Programului MTN, două serii de obligațiuni denumite în USD, cu maturități de 10 și 30 de ani, în valoare cumulată de 2 miliarde. Astfel, România a împrumutat 1 miliard USD cu maturitatea de 10 ani și un cupon de 4,875% (în scădere, comparativ cu emisiunea de anul trecut) și 1 miliard USD cu maturitatea de 30 de ani (cea mai lungă maturitate a unei obligațiuni de stat realizată până în prezent) și un cupon de 6,125%. De asemenea, în data de 15 aprilie 2014, MFP a emis euroobligațiuni denumite în Euro cu maturitatea de 10 ani (pentru prima oară de la declanșarea crizei financiare) extinzând curba de randamente în Euro și obținând cel mai redus cost obținut vreodată de România prin emiterea de euroobligațiuni (randament 3,701% și cupon 3,625%). În luna octombrie 2014, MFP a emis euroobligațiuni denumite în Euro în valoare de 1,5 miliarde Euro cu maturitatea de 10 ani și un cupon de 2,875%.

În completare, MFP intenționează să continue parteneriatul cu instituțiile financiare internaționale pentru a beneficia de avantajele financiare aferente produselor acestora. În luna iunie 2014 s-a tras suma de 300 mil. Euro rămasă din împrumutul de tip BIRD DPL DDO. De asemenea, la începutul anului 2015, se vor finaliza procedurile legale pentru intrarea în efectivitate a primului împrumut BIRD de politici de dezvoltare (DPL), în valoare de până la 750 milioane Euro, în cadrul unei serii de 2 împrumuturi de tip DPL (contractarea celui de-al doilea împrumut urmând a fi demarată în prima parte a anului 2015). Aceste împrumuturi sunt destinate susținerii obiectivului guvernamental de îmbunătățire a potențialului de creștere al României prin sporirea eficacității intervențiilor în sectorul public și maximizarea funcționării piețelor de capital, imobiliare și de energie. Cele două împrumuturi de la BIRD vor fi urmate în perioada 2016–2017 de alte două împrumuturi similare, a căror valoare urmează a fi stabilită ulterior. Totodată, în prima parte a anului 2015, urmează a se finaliza formalitățile legale pentru intrarea în efectivitate a împrumutului BIRD în valoare de 250 mil. EUR în vederea susținerii reformei sectorului sanitar, precum și a împrumutului acordat de Banca Europeană de Investiții în valoare de 300 mil. EUR în vederea acoperirii contribuției bugetului de stat în vederea acoperirii contribuției bugetului de stat la PNDR.

La aceste împrumuturi se vor adăuga alte noi împrumuturi care urmează a fi contractate de la instituțiile financiare internaționale (BIRD, BEI, BDCE) în perioada 2015 - 2016 în scopul finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării

datoriei publice guvernamentale, disponibilizarea sumelor având la bază realizarea unor investiții și/sau alte acțiuni necesare în domeniul reformelor sectoriale.

Dimensiunea garanțiilor guvernamentale acordate conform legislației naționale

Soldul datoriei publice garantate de Guvern, prin MFP și de către unitățile administrativ teritoriale, conform OUG 64/2007, privind datoria publică, se prezintă astfel:

	2014	2015	2016	2017	2018
I. Soldul datoriei publice garantate la sfârșit de perioadă *)					
- miliarde lei	18,6	22,5	28,0	33,4	39,1
- % din PIB	2,8%	3,2%	3,7%	4,2%	4,7%
II. PIB (miliarde lei)	674,3	709,7	748,6	790,8	836,1

*) proiecția garanțiilor a avut la baza valoarea estimată de MFP pentru emiterea de noi garanții

Capitolul 7 Perspective bugetare pentru perioada 2016-2018

Proiecția politicii fiscal-bugetare pe termen mediu se bazează pe ancorarea acestuia la două repere esențiale, și anume: prudența macroeconomică și responsabilitatea fiscal-bugetară. Se continuă practic conduita echilibrată, începută în a doua parte a anului 2012, între consolidarea fiscală sustenabilă și relansarea economică.

Obiectivul central al politicii bugetare pe termen mediu este atingerea unei valori a soldului structural al administrației publice care să respecte prevederile Tratatului privind Stabilitatea, Coordonarea și Guvernanța în cadrul Uniunii Economice și Monetare, respectiv încadrarea acestuia în limita de 1% din PIB încă din anul 2015 și menținerea acestui nivel pe termen mediu.

Veniturile, Cheltuielile și Soldul bugetului general consolidat (%PIB)

	2015 Estimări	2016 Estimări	2017 Estimări	2018 Estimări
VENITURI cash	31,9	32,6	31,8	31,0
CHELTUIELI cash	33,7	33,7	32,9	32,1
SOLD cash	-1,8	-1,1	-1,1	-1,1
SOLD metodologie ESA	-1,2*)	-1,1	-1,1	-0,9
SOLD structural	-1,0*)	-1,0	-1,0	-1,0

*) la care se adaugă 0,25 puncte procentuale - ajustor pentru cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri europene

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul să nu fie egal cu suma componentelor

Veniturile bugetare

Direcțiile de acțiune pe termen mediu au în vedere:

- simplificarea sistemului de taxe;
- creșterea colectării veniturilor bugetare;
- reducerea evaziunii fiscale.

Estimarea evoluției principalelor categorii de impozite și taxe pe perioada 2016-2018 are la bază cea mai recentă proiecție a indicatorilor macroeconomici, corelată cu evoluția încasărilor precum și cu modificările legislative.

În valoare nominală veniturile bugetare sunt proiectate în creștere cu aproximativ 14% față de nivelul din anul 2015.

În termeni nominali, atât impozitul pe profit cât și impozitul pe venit, accizele și taxa pe valoarea adăugată sunt estimate în creștere cu peste 17% în anul 2018 față de anul 2015, în timp ce veniturile din contribuții de asigurări sociale sunt estimate cu o dinamică nominală pozitivă de 14%.

Veniturile bugetului general consolidat				
Anul 2015				
	2015	2016	2017	2018
Total, din care:	226.360,5	243.859,1	251.592,9	259.078,5
Impozit pe profit	12.670,0	14.049,8	14.802,5	15.153,5
Impozit pe venit	25.314,7	26.813,8	28.295,1	29.721,6
Impozite si taxe pe proprietate	6.354,0	6.782,0	7.055,1	7.357,7
Taxa pe valoarea adaugata	55.537,2	58.826,4	61.848,4	65.189,5
Accize	25.531,0	26.902,0	28.623,0	30.424,0
Impozit pe comerțul exterior	675,0	695,1	717,8	737,2
Alte venituri fiscale	7.309,9	6.596,4	6.914,9	7.255,9
Contributii de asigurari sociale	55.311,0	56.019,0	59.366,1	62.976,9
Venituri nefiscale	18.029,5	20.045,5	20.294,5	20.892,7
Venituri din capital	853,8	888,8	924,2	961,2
Donatii	2,3	1,3	1,3	1,3
Sume de la UE in contul platilor efectuate	18.772,1	26.239,0	22.750,0	18.407,0

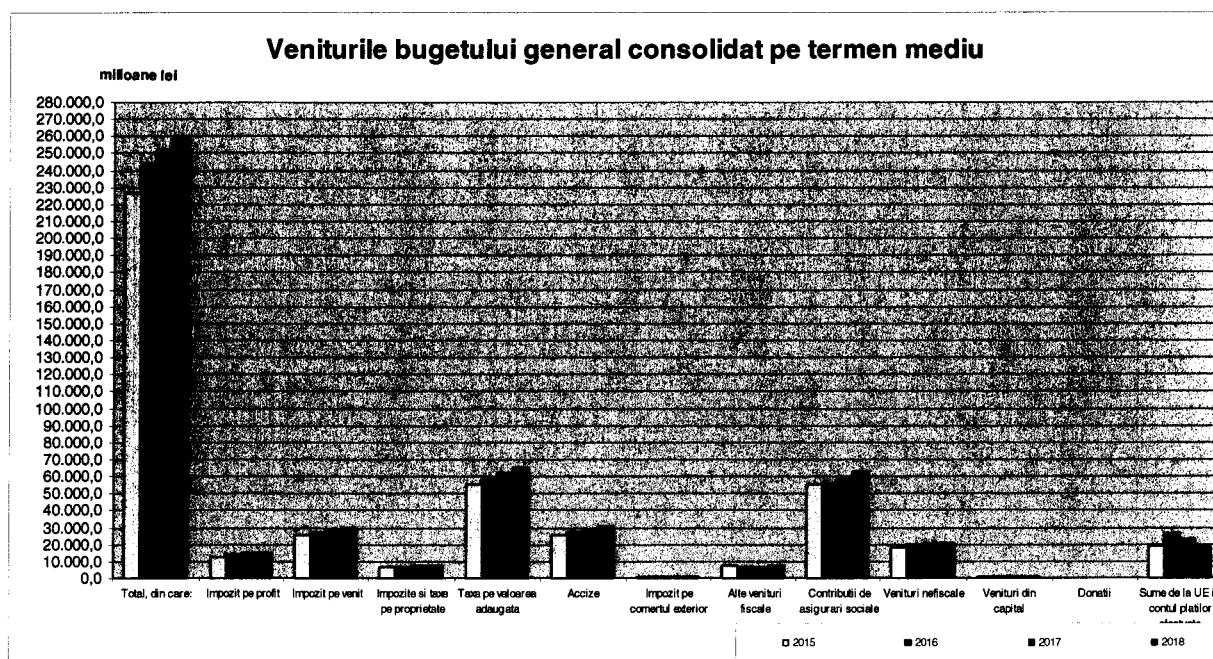
Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor

Impozitul pe profit este influențat pozitiv de reducerea, începând cu 2014, cu 5 puncte procentuale a contribuției de asigurări sociale datorată de angajator. Facilitatea privind scutirea de impozit a profitului investit în echipamente tehnologice, acordată începând cu anul 2014, are un efect negativ, până în anul 2017 când își încetează aplicabilitatea.

Impozitul pe venit este influențat negativ în perioada 2016-2017 de acordarea facilității fiscale sub forma deducerii speciale pentru credite restructurate, stabilită prin OUG nr 46/2014.

Contribuțiile de asigurări sociale sunt influențate negativ de aplicarea măsurii de reducere cu 5 puncte procentuale a contribuției de asigurări sociale datorată de angajator și a majorării cotei de contribuție aferentă fondurilor de pensii administrate privat de la 4,5% la 5% în anul 2015 și respectiv la 6 % în anul 2016.

Pentru anul 2016 veniturile din impozitul pe venit și contribuțiile de asigurări sociale sunt influențate pozitiv de plata titlurilor executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar.



Politica de cheltuieli

Orientări generale:

- asigurarea unui nivel sustenabil pentru cheltuielile cu salariile și pensiile în sectorul public;
- orientarea resurselor disponibile către investiții publice de antrenare;
- accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru îmbunătățirea ratei de absorbției;

Ponderea în PIB a cheltuielilor bugetare totale se mentine pe un trend descendent pe termen mediu, în principal datorită traiectoriei cheltuielilor de personal, a celor cu bunuri și servicii și a celor cu asistența socială.

Cheltuielile de personal continuă să scadă până la un nivel de 6,2% din PIB în anul 2018, reflectând continuarea aplicării unei politici de personal prudentă pentru sectorul public.

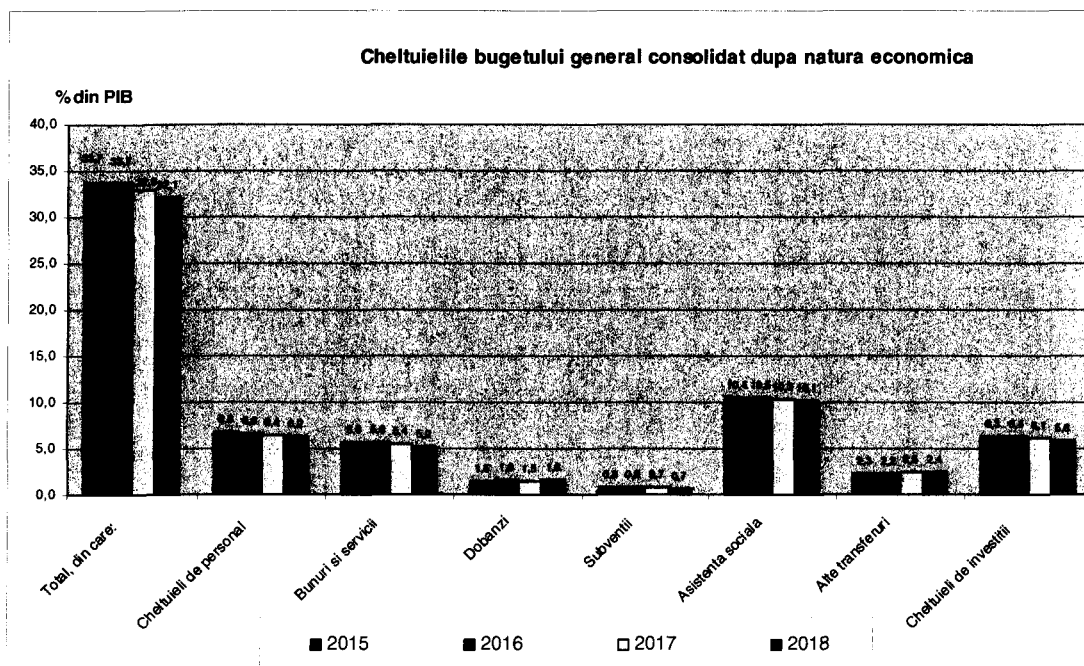
Cheltuielile cu dobânzile au o traiectorie aproape constantă ca pondere în PIB, fiind de așteptat chiar o dinamică nominală negativă în anul 2017.

Chiar dacă dinamica nominală a cheltuielilor cu asistența socială se mentine în teritoriul pozitiv, aceasta este una sustenabilă și permite o contractie a ponderii acestora în PIB de la 10,5% în anul 2016 la 10,1% la sfârșitul orizontului de prognoză.

Reducerea ponderii în PIB a celorlalte naturi de cheltuieli crează spațiu fiscal suficient pentru majorarea substanțială a cheltuielilor pentru investiții de la 5,4% din PIB în 2014 la valori de peste 6% din PIB în fiecare an până în 2017 și doar marginal sub această valoare în anul 2018.

	2015	2016	2017	2018
Total, din care:	239.364	251.955	260.538	268.055
Cheltuieli de personal	48.373	49.358	50.851	51.929
Bunuri si servicii	39.918	41.938	42.918	43.810
Dobanzi	10.670	11.927	11.909	13.257
Subventii	5.353	5.728	5.798	5.806
Asistenta sociala	74.095	78.578	81.640	84.649
Alte transferuri	16.166	16.783	19.381	19.758
Cheltuieli de investitii	44.789	47.643	48.042	48.846

Nota: Din cauza rotunjirilor este posibil ca totalul sa nu fie egal cu suma componentelor



7.2 Finanțări de la Uniunea Europeană

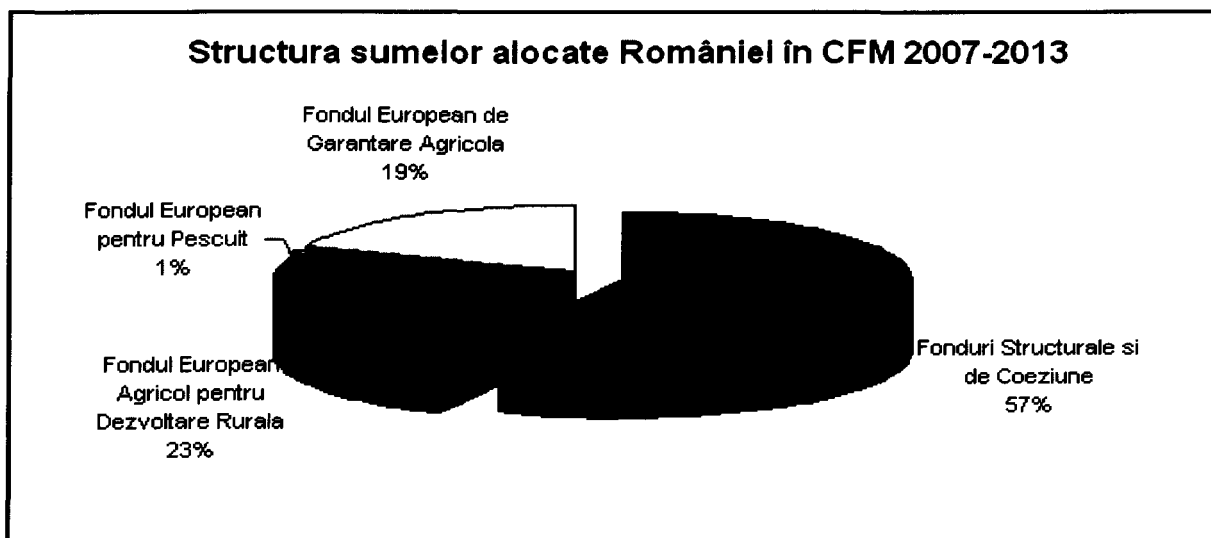
I. Sumele alocate României pentru cadrul financiar multianual (CFM) 2007-2013

Absorbția fondurilor externe nerambursabile reprezintă una dintre prioritățile de grad zero ale Guvernului României. Alocarea substanțială de fonduri din partea Uniunii Europene (cca. 34,6 miliarde Euro) pentru cadrul financiar multianual¹¹ (CFM) 2007-2013 trebuie valorificată optim, ea reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri.

Sumele totale alocate României în CFM 2007-2013

mil. Euro	
Instrument	Suma
Fonduri Structurale și de Coeziune	19.668
Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală	8.124
Fondul European pentru Pescuit	231
Fondul European de Garantare Agricolă	6.580
Total	34.603

¹¹ CFM este un mecanism menit să asigure previzibilitatea cheltuielilor UE și, în același timp, respectarea unei discipline bugetare stricte.



A) Instrumente structurale pentru CFM 2007-2013

Alocarea pentru România a fondurilor Structurale și de Coeziune pentru perioada 2007-2013 este de 19,67 miliarde euro, din care 19,21 miliarde euro sunt alocate pentru obiectivul „Convergență”, iar 0,46 miliarde sunt alocate pentru obiectivul „Cooperare Teritorială Europeană”. Din suma de 19,21 euro – obiectivul „Convergență”, 12,66 miliarde euro reprezintă fonduri structurale (Fond European de Dezvoltare Regională și Fondul Social European) și 6,55 miliarde euro reprezintă Fond de Coeziune.

La data de 30 septembrie 2014 stadiul implementării celor șapte programe operaționale finanțate în cadrul obiectivului „Convergență” se prezintă astfel:

- *Proiecte depuse*: 43.908, în valoare totală de aprox. 75,29 miliarde euro, din care aprox. 49,50 miliarde euro reprezintă contribuție UE.
- *Proiecte aprobate*: 17.503, în valoare totală de aprox. 36,95 miliarde euro; din această valoare, cca. 22,39 miliarde euro reprezintă contribuție UE, ceea ce reprezintă aprox. 116,52% din alocarea UE 2007–2013.
- *Contracte/decizii de finanțare semnate cu beneficiarii*: 14.606, în valoare totală de aprox. 32,82 miliarde euro, din care valoarea eligibilă este de aprox. 25,51 miliarde euro. Din această valoare, fondurile UE reprezintă aprox. 19,93 miliarde euro. Contribuția UE aferentă contractelor semnate, în raport cu alocarea UE 2007–2013 este de aprox. 103,72%.
- *Plăți către beneficiari*: plățile totale către beneficiari (pre-finanțări și rambursări), s-au ridicat la suma de aprox. 9,89 miliarde euro. Din această valoare, contribuția UE a însumat cca. 8,82 miliarde euro, respectiv 45,93% din alocarea 2007–2013.
- *Rata de absorbție curentă¹²*: valoarea declarațiilor de cheltuieli care au fost transmise Comisiei Europene (CE) este de 7,39 miliarde euro, ceea ce reprezintă o rată de absorbție curentă de 38,46 % din alocarea UE pentru perioada 2007-2013.

Situația declarațiilor de cheltuieli solicitate CE pe ani și pentru fiecare program operațional este prezentată în tabelul de mai jos:

¹² rata de absorbție curentă reprezintă raportul dintre valoarea declarațiilor de cheltuieli transmise Comisiei Europene și alocarea totală aferentă perioadei 2007-2013.

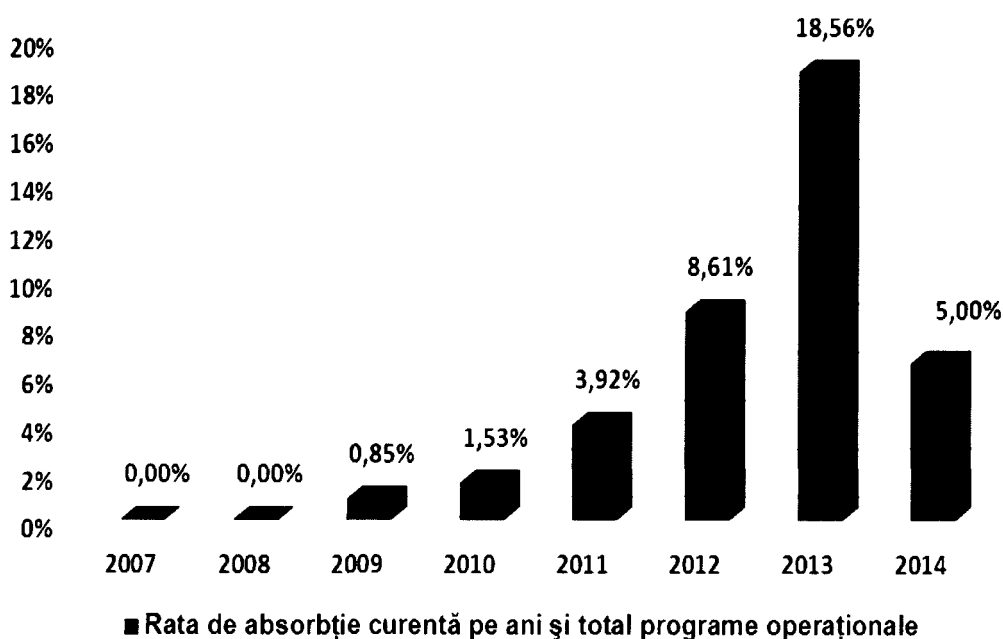
Situația declarațiilor de cheltuieli transmise CE

mil. euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (la 30.09.2014)	TOTAL
POS CCE	87,09	22,58	43,14	216,36	560,49	0,00	929,66
POAT	0,39	6,10	10,24	14,30	26,67	9,52	67,22
POS MEDIU	11,73	35,94	67,12	466,35	594,76	453,61	1.629,51
POR	23,21	185,72	228,32	516,59	825,56	227,63	2.007,03
POS DRU	9,87	27,03	153,43	220,08	589,04	0,00	999,45
POS T	31,20	10,44	238,21	187,51	915,03	233,22	1.615,61
PODCA	0,05	5,61	13,23	32,34	54,01	36,01	141,25
TOTAL	163,54	293,41	753,70	1.653,54	3.565,56	959,99	7.389,73

Din datele prezentate observăm că în anul 2013 au fost înregistrate progrese semnificative astfel că suma solicitată CE a fost mai mare decât cea solicitată în întreaga perioadă 2007-2012.

Evoluția ratei de absorbție curente pe fiecare an și pe total programe operaționale este prezentată conform graficului de mai jos:



Rata rambursărilor¹³

Rata rambursărilor pentru perioada 2007-2013, este de 37,26% din totalul alocării pentru aceeași perioadă. Sumele rambursate României de către CE sunt de 7,16 miliarde euro la care se adaugă 2,11 miliarde reprezentând pre-finanțări ceea ce conduce la o sumă totală primită de România de la Comisia Europeană

¹³ Rata rambursărilor reprezintă raportul dintre valoarea sumelor rambursate de către Comisia Europeană și alocarea totală aferentă programelor operaționale.

pentru perioada 2007-2013 de 9,26 miliarde euro. Rata sumelor totale primite de România pentru obiectivul 1 reprezintă 48,22% din alocarea UE pentru perioada 2007-2013.

Referitor la tipurile de fonduri pentru care au fost transmise declarații de cheltuieli către Comisia Europeană menționăm ca din suma de 7,39 miliarde euro, suma de aprox. 3,77 miliarde euro este aferentă FEDR, suma de 2,48 miliarde euro este aferentă FC și 1,14 miliarde euro aferentă FSE.

Situația sumelor rambursate de către CE pe ani și pentru fiecare program operațional este prezentată în tabelul de mai jos:

Situația sumelor rambursate de către CE

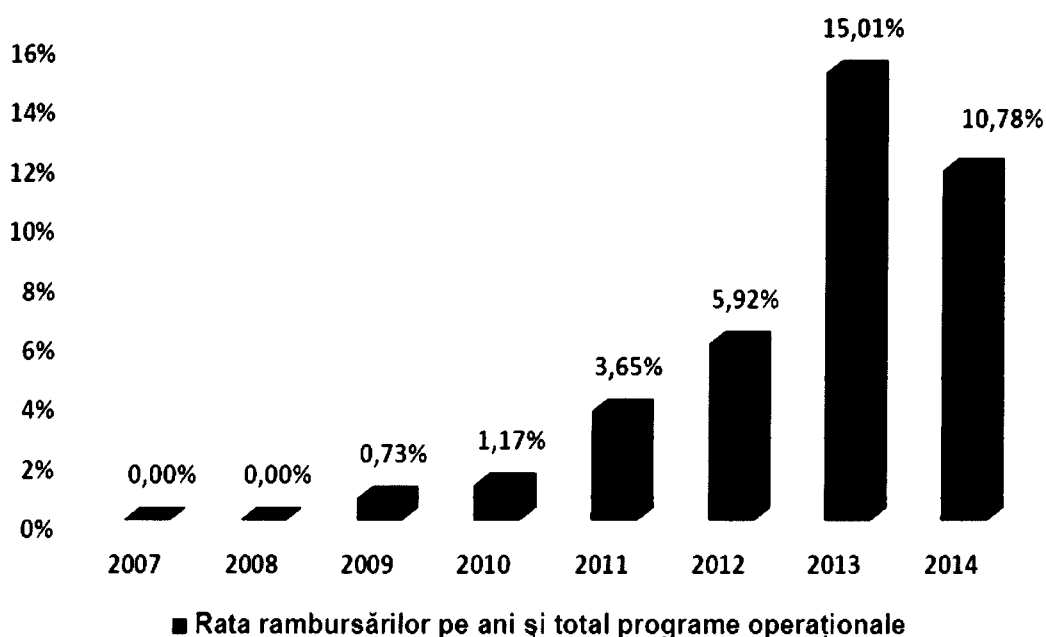
mil. euro

	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (la 30.09.2014)	TOTAL
POS CCE	87,09	21,20	44,52	20,10	274,09	482,65	929,65
POAT	0,39	6,10	10,24	14,30	4,23	23,37	58,63
POS MEDIU	11,73	35,94	48,15	368,78	587,54	451,32	1.503,46
POR	8,67	129,72	298,84	483,10	726,22	268,87	1.915,42
POS DRU	1,47	18,31	170,56	78,52	679,26	51,34	999,46
POS T	31,20	10,44	113,02	140,51	581,03	734,96	1.611,16
PODCA	0,05	2,94	15,90	32,34	32,09	57,93	141,25
TOTAL	140,60	224,65	701,23	1.137,66	2.884,47	2.070,44	7.159,03

Din datele prezentate observăm că în anul 2013 suma rambursată de CE a fost mai mare decât cea rambursată în întreaga perioadă 2007-2012, iar în anul 2014, respectiv în 9 luni, a fost rambursată suma de aproximativ 2,1 miliarde euro care reprezintă aprox 10% din total alocare pentru programele operaționale finanțate în cadrul obiectivului „Convergență”.

Referitor la tipurile de fonduri pentru care Comisia Europeană a rambursat sume solicitate de către România, menționăm că din suma de 7,16 miliarde euro, suma de aprox. 3,71 miliarde euro este aferentă FEDR, suma de 2,31 miliarde euro este aferentă FC și 1,14 miliarde euro aferentă FSE.

Evoluția ratei rambursărilor pe fiecare an și total programe operaționale este prezentată conform graficului de mai jos:



Având în vedere sumele deja solicitate CE în 2014, necesarul de declarații de cheltuieli de transmis în 2014 în vederea evitării dezangajării automate de fonduri este de 1,86 mld euro.

Riscul de dezangajare automată pentru 2014 (n+3)
30 septembrie 2014

mil euro

PO	Plafon de dezangajare 2014	Avans	Declarații de cheltuieli transmise la CE la data raportării	Total fonduri angajate la data raportării	Necesar declarații de cheltuieli de transmis la CE
	1	2	3	4=2+3	5=1-4
POST	2.601	526	1.616	2.141	460
FEDR	664	116	421	537	127
FC	1.937	410	1.195	1.604	333
POSM	2.642	521	1.630	2.150	492
FEDR	676	111	344	455	221
FC	1.966	409	1.286	1.695	271
POR	2.146	335	2.007	2.342	0*
POSCCE	1.649	230	930	1.160	489
POSDRU	2.059	452	999	1.451	607
PODCA	154	27	141	168	0*
POAT	103	15	67	83	20
TOTAL	11.353	2.106	7.390	9.496	1.858

Conform estimărilor pentru anul 2014 cu privire la contribuția UE care va fi solicitată CE, comunicate oficial CE în luna septembrie 2014, se previzionează că pentru obiectivul Convergență, România va solicita CE suma de aprox 3.654,17 mil. euro, care este detaliată pe fiecare program operațional astfel:

mil. euro

Program Operațional	Sume estimate a fi solicitate CE în 2014
POS T	674,08
POS Mediu	762,63

POSDRU	950,84
PODCA	50,51
POR	618,52
POS CCE	566,68
POAT	30,91
TOTAL	3.654,17

Proiecte majore aprobate de CE

România are aprobate de către CE un număr de 94 proiecte majore, astfel:

- 70 proiecte în domeniul mediului (infrastructură de alimentare cu apă, tratarea apelor uzate, managementul deșeurilor, sisteme urbane de încălzire, protecția împotriva inundațiilor și eroziune costieră)
- 22 proiecte în domeniul transporturilor (infrastructură rutieră, feroviară și navală)
- 2 proiecte în domeniul competitivității economice.

Valoarea totală eligibilă a celor 94 de proiecte este de aproximativ 10,87 miliarde euro.

Măsuri implementate

În vederea asigurării stabilității economice și a realizării reformelor structurale, Guvernul României urmărește creșterea capacității de absorbție a fondurilor europene, acestea reprezentând o sursă majoră de investiții în infrastructura României.

Toate măsurile luate de Guvern, cu privire la modificarea cadrului instituțional, legislativ și procedural, au condus la creșterea ritmului de implementare a proiectelor și a ratei de absorbție a fondurilor europene.

În anul 2014, Ministerul Fondurilor Europene a continuat implementarea măsurilor de simplificare și de uniformizare a procedurilor operaționale elaborând noi măsuri cu impact asupra accelerării ritmului de implementare a Programelor Operaționale. Principalele măsuri adoptate în acest an sunt:

- ✓ Asigurarea necesarului de fonduri la nivelul autorităților de management în vederea efectuării plăților pentru rambursarea cheltuielilor eligibile către beneficiari și pentru plata cheltuielilor eligibile rambursabile din cererile de plată aferente instrumentelor structurale în scopul implementării optime a programelor operaționale (prin inițieri de Hotărâri de Guvern pentru alocarea temporară a unor sume din venituri din privatizare, ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritate de management).
- ✓ Reducerea termenului necesar efectuării plății către beneficiari de către Autoritatea de Management/ Autoritatea de Certificare și Plată, de la cinci la trei zile lucrătoare, cu consecințe directe în creșterea ritmului de implementare a proiectelor (Ordonanța de urgență nr. 29/ 2014 pentru modificarea și completarea OUG nr. 64/ 2009).
- ✓ Asigurarea unui flux de numerar necesar continuării investițiilor în cazul formulării unei sesizări de fraudă, până la momentul punerii în mișcare a acțiunii penale pentru operatorii regionali de apă, care în prezent gestionează proiecte majore de infrastructură pentru sectorul de apă, în valoare totală de aproximativ două miliarde de euro (Ordonanța de urgență nr. 29/ 2014 pentru modificarea și completarea OUG nr. 64/ 2009).
- ✓ Simplificarea mecanismul de plată pentru a permite beneficiarilor care derulează operațiuni din conturile deschise la bănci comerciale să efectueze plățile din contribuția proprie direct către prestatori/ furnizori din aceste conturi. Astfel, a fost redus termenul necesar efectuării plății datorită eliminării procedurilor

intermediare de transferuri de fonduri de la beneficiari în contul din Trezorerie și mai departe în conturile prestatorilor/ furnizorilor. Promovarea modificării OUG 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, prin care s-a realizat flexibilizarea nivelului corecțiilor financiare în conformitate cu prevederile noului Ghid pentru determinarea corecțiilor financiare aplicate de Comisia Europeană pentru cheltuielile finanțate de Uniunea Europeană prin management partajat, pentru neconformitate cu regulile de achiziție publică, aprobat prin Decizia CE nr. C(21031) 9527/19.12.2013 și acordarea posibilității ca autoritățile de management să nu aplice corecții financiare pentru neregulile care nu au niciun potențial impact financiar.

- ✓ Modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/2005 care să fie în linie cu procesul de regionalizare al sectorului de apă și canalizare și să încurajeze realizarea de investiții din surse locale în sistemele de apă și canalizare (Ordonanța de urgență nr. 32/ 2014).
- ✓ Modificarea Ordonanței de urgență 34 /2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, astfel, încât să fie eliminate disfuncționalitățile care determină întârzieri anormale în procesul de achiziție și o utilizare abuzivă a prevederilor aferente căilor de atac (Ordonanța de urgență nr. 51/ 2014). Accelerarea achizițiilor efectuate de către beneficiarii privați, prin elaborarea procedurii simplificate aplicate de beneficiarii privați în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale, obiectivul "Convergență", precum și în cadrul proiectelor finanțate prin mecanisme financiare SEE și norvegian pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii și lucrări.

Măsuri planificate

Printre măsurile planificate de MFE în vederea creșterii gradului de absorbție al fondurilor europene putem enumera:

- ✓ Modificarea HG 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.
- ✓ Proiectul de modificare propune un sistem mai eficient de contractare, eliminând riscurile și blocajele întâmpinate până în prezent prin flexibilizarea condițiilor de participare a operatorilor la procedura de atribuire, ținând cont de contextul economic actual (sunt incluse, de exemplu clarificări privind condițiile minime de calificare, completarea situațiilor în care oferta este declarată inacceptabilă, reglementarea posibilității de prelungire a termenului de depunere a candidaturilor prin publicarea unei erate, reglementarea termenelor de clarificări în cazul aplicării procedurii cererii de oferte, introducerea viramentului bancar ca modalitate de constituire a garanției de bună execuție, etc). Instruirea personalului de specialitate din cadrul autorităților contractante prin intermediul unui proiect finanțat din Programul Operațional Asistență Tehnică . Se prevede o selectare a personalului propus spre instruire (o comisie verifică inclusiv atribuțiile prevăzute în fișa de post), astfel încât instruirea să se adreseze acelor persoane care gestionează efectiv proceduri de atribuire. De asemenea, o parte din personalul instruit va avea obligația de a disemina informațiile primite în calitate de formator.
- ✓ Pentru beneficiarii privați care trebuie să aplice Ordinul nr.1120/2013 se află în pregătire o aplicație îmbunătățită de publicare a anunțurilor concomitent cu aprobarea Instrucțiunii.
- ✓ Asigurarea unei monitorizări operative a proiectelor de investiții prioritare, în vederea diminuării riscurilor de neîndeplinire a țăntelor lunare de plăți aferente fiecărui contract.

Alocarea pentru România a fondurilor din Politica Agricolă Comună pentru perioada 2007-2013 este de 14,94 miliarde euro, din care 8,12 miliarde euro sunt alocate Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, 0,23 miliarde euro pentru Fondul European pentru Pescuit și 6,58 miliarde euro pentru Fondului European de Garantare Agricolă.

La data de 30 septembrie 2014 stadiul implementării programelor operaționale din agricultura se prezintă astfel:

◆ **Fondul European Agricol Pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)**

La data de 30 septembrie 2014 stadiul implementării Programului Național de Dezvoltare Rurală(PNDR) finanțat din FEADR, s-a prezentat astfel:

- *Proiecte depuse* la nivel național: 148.461, în valoare totală de 24.293,87 mil. Euro. Din această valoare, 14.663,89 mil. Euro reprezintă contribuție UE ;
- *Proiecte aprobate*: din totalul proiectelor depuse , au fost aprobate 96.005 în valoare totală de 10.104 mil. Euro; din această valoare 5.726 mil. Euro reprezintă contribuția UE, ceea ce reprezintă cca. 70,5% din alocarea UE 2007-2013;
- *Contracte/decizii de finanțare semnate cu beneficiarii*: au fost semnate 88.766 proiecte, în valoare de 5.919 mil. euro ceea ce reprezintă un grad de angajare de 96,3 % din alocarea 2007-2013 aferentă măsurilor lansate care se derulează pe principiul depunerii de proiecte, la care se adaugă 2.765 mil. euro valoarea plăților pe suprafață aferente Axei 2 „Îmbunătățirea mediului și a spațiului rural” și măsurii 611 „Plăți complementare directe”
- *Plăți efectuate (FEADR și Buget de stat)*: plăți către beneficiarii tuturor măsurilor: 6.492 mil. Euro, din care valoarea plăților FEADR este de 5.321 mil. euro (conform declarațiilor trimestriale de cheltuieli transmise COM în perioada 2008 – trimestrul III 2014 , la care se adaugă avansul încasat în anul 2008 de către România din bugetul Uniunii Europene, în vederea asigurării finanțării necesare demarării și derulării PNDR în valoare de 562 mld. euro, ceea ce conduce la un grad de consumare a alocării FEADR de 72,4%.
- *Suma rambursată de către COM (sumă cu care a fost alimentat contul FEADR)* este de 5.087mil. euro .

Până la sfârșitul anului 2013, pentru alocările 2008-2011¹⁴, nu au existat fonduri dezangajate.

Din alocarea anului 2012, alocare ce trebuie utilizată până la sfârșitul anului 2014, până la acest moment a fost utilizat un procent de 30,4%.

Din alocarea anului 2013, în anul 2015 trebuie să fie utilizată suma de 1.356, mil. Euro.

Măsuri de îmbunătățire a procesului de implementare a PNDR

- ✓ Modificarea și completarea *Hotărârii Guvernului nr. 224/2008 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală prin Programul Național de dezvoltare Rurală 2007-2013* - pentru continuarea schemelor de sprijin pentru dezvoltare rurală este necesară includerea în textul H.G. nr. 224/2008, a unor prevederi pentru extinderea aplicabilității dispozițiilor sale și pentru perioada tranzitorie, până la aprobarea Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020;

¹⁴ în cazul FEADR 2007-2013, plățile aferente angajamentelor bugetare se fac pe principiul N+2

- ✓ *Modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare - prin promovarea actului normativ este reglementată utilizarea sumelor alocate de la bugetul de stat, pentru bugetul MADR și a sumelor care acoperă atât cofinanțarea națională cât și temporar contribuția FEADR, pentru asigurarea tranziției la noua perioadă de programare 2014-2020, respectiv până la momentul decontării cheltuielilor eligibile de către Comisia Europeană aferente angajamentelor legale încheiate în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (UE) nr. 1310/2013 și ale actelor delegate conform prevederilor art.89 din Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului (UE) nr. 1305/2013;*
- ✓ După aprobarea Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, se vor iniția actele normative pentru crearea cadrului legislativ național de implementare a programului, precum și pentru asigurarea absorbției fondurilor europene.

Măsuri întreprinse pentru creșterea capacității de absorbție

- ✓ Modificarea PNDR 2007-2013 în vederea realocării de fonduri de la măsurile cu grad scăzut de absorbție, către măsurile cu grad ridicat de accesare;
- ✓ Modificarea strategiilor de dezvoltare locală în sensul adaptării acestora pentru a răspunde mai bine nevoilor actuale de dezvoltare locală, permițând finanțarea unui număr mai mare de proiecte în cadrul abordării LEADER;
- ✓ Aplicarea Regulamentului de tranziție nr. 1310/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din FEADR, care a permis organizarea de sesiuni de depunere pe „reguli vechi” aferente PNDR 2007-2013 din „bani noi” aferente PNDR 2014-2020;
- ✓ Promovarea Ordonanței de urgență privind unele măsuri de dezvoltare a fermelor prin acordarea de micro credite cu finanțare din bugetul MADR, pentru asigurarea cofinanțării necesare implementării proiectelor prin PNDR. Scopul măsurii este de a transforma fermele de familie în ferme comerciale viabile, care pe lângă asigurarea autoconsumului vor putea comercializa pe piață produsele obținute;
- ✓ Reintroducerea ratei maxime a contribuției FEADR de 95% pentru perioada octombrie 2013 - decembrie 2015;
- ✓ Optimizarea procedurilor de lucru la nivelul Autorității de Management pentru PNDR, Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale și Agenției de Plăți și Intervenție în Agricultură în vederea eliminării blocajelor apărute în implementarea Programului.

◆ Fondul European Pentru Pescuit (FEP)

La data de 30 septembrie 2014 stadiul implementării Programului Operațional pentru Pescuit (POP) finanțat din FEP, s-a prezentat astfel:

- *Proiecte depuse:* 1.111 cu o valoare de 1.030, mil. euro.
- *Proiecte aprobate:* din totalul proiectelor depuse, au fost aprobate 619 proiecte, în valoare totală de aprox. 275 mil. euro;

- *Contracte/decizii de finanțare semnate cu beneficiarii:* au fost semnate 619 contracte de finanțare cu beneficiarii, în valoare totală de aprox. 275 mil. Euro (grad de angajare de 105% din alocarea publică 2007-2013 aferentă măsurilor lansate care se derulează pe principiul depunerii de proiecte).
- *Plăți efectuate (FEP și Buget de stat):* 107,5 mil. euro.
- *Plăți efectuate din FEP:* 80,6 mil. euro

România a primit de la CE pre-finanțări în sumă de 32,30 mil. euro precum și rambursări, după cum urmează:

- ◆ 2007-2012: 0 euro
- ◆ 2013: 55,4 mil. euro
- ◆ 2014: 20,9 mil. euro.

Rata de absorbție FEP 2007-2013

- ◆ *Alocare 2007-2013:* 261,58 mil. Euro, din care: 196,2 mil.euro din FEP (contribuția UE) și 65,4 mil. Euro din Buget de stat.
- ◆ *Plățile efectuate din FEP până la 30 septembrie 2014:* 80,6 mil. euro, ceea ce conduce la un grad de absorbție FEP de 41,1%.
- ◆ *Volumul dezangajărilor financiare suportate de România din POP 2007-2013, este de 34,5 mil. Euro* corespunzătoare contribuției din FEP și anume:
 - 0,1 mil. euro aferentă alocării financiare a anului 2009;
 - 22,4 mil. euro aferentă alocării financiare a anului 2010;
 - 12,1 mil. euro aferentă alocării financiare a anului 2011.

Pentru anul 2014, din plafonul de plăți 2012 cu limită 2014, se estimează o dezangajare din FEP în valoare de 7,8 mil. euro conform Memorandumului privind estimările revizuite pentru anii 2014 și 2015 cu privire la contribuția UE din fondurile structurale și de coeziune, fondul european de pescuit și instrumentul de asistență pentru pre-aderare.

Pentru anul 2015 se estimează că valoarea plăților va acoperi întreaga alocare FEP fără dezangajare¹⁵.

Măsuri întreprinse pentru creșterea capacității de absorbție

- ✓ Modificarea POP 2007-2013 în vederea realocării de fonduri de la măsurile cu grad scăzut de absorbție, către măsurile cu grad ridicat de accesare.
- ✓ Optimizarea procedurilor de lucru la nivelul Autorității de Management pentru POP, în vederea eliminării blocajelor apărute în implementarea Programului.
- ✓ Introducerea sistemului de plată în avans pentru beneficiarii publici și privați pentru finanțarea proiectelor de investiții.
- ✓ Externalizarea unor activități pentru verificarea cererilor de rambursare, și de monitorizare a proiectelor.
- ✓ Introducerea unei scheme de garantare cu finanțare din FEP la creditele pentru finanțarea proiectelor beneficiarilor selectați ai măsurilor 1.3, 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 3.3., măsură luată în anul 2010 și continuată și în cursul anului 2013 cu suplimentarea de fonduri astfel încât să se extindă și asupra beneficiarilor din cadrul axei prioritare 4.
- ✓ Posibilitatea constituirii de garanții în favoarea unei instituții de credit, de către beneficiarii POP, sub forma gajării sau ipotecării asupra investiției care face obiectul contractului de finanțare, prin

¹⁵ Precizăm că în cazul FEP 2007-2013, plățile aferente angajamentelor bugetare se fac pe principiul N+2.

modificarea cadrului legislativ, respectiv a HG nr.442/2009 cu modificările și completările ulterioare;

- ✓ Pentru a sprijini parteneriatele public-private selectate, DGP—AM POP a luat decizia acordării unui sprijin financiar, sub formă de avans în valoare de max. 30.000 euro pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești și constituirea ca Grupuri Locale de Acțiune pentru Pescuit. În acest context a fost modificată și completată OUG nr.74/2009 prin includerea posibilității de acordare a unei prefinanțări parteneriatelor public-private.

Măsuri întreprinse pentru creșterea capacității de absorbție: acte normative viitoare

- ✓ Modificarea Hotărârii nr. 442/2009 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 pentru declararea ca și cheltuielă eligibilă a TVA-ului pentru neplătitorii de TVA.
- ✓ Modificarea *Ordonanței de urgență nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, pentru introducerea posibilității de aplicare a „supra-contractării”*. Prin această modificare se reglementează posibilitatea utilizării în avans a sumelor disponibilizate din procesul de implementare al POP 2007-2013 finanțând alte proiecte și evitându-se astfel, o dezangajare a acestora spre finalul perioadei actuale de programare.

◆ Fondul European pentru Garantare Agricolă (FEGA) - implementarea măsurilor de sprijin pentru producătorii agricoli

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) este instituție publică, cu personalitate juridică, din subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, finanțată integral de la bugetul de stat. APIA reprezintă organismul ce derulează fondurile europene prin implementarea măsurilor de sprijin pentru producătorii agricoli, finanțate atât de la bugetul Uniunii Europene, prin intermediul Fondului European pentru Garantare Agricolă, cât și de la bugetul de stat al României, în limita sumelor alocate anual prin legea bugetului.

Începând cu anul 2007, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură își desfășoară activitatea pe trei mari direcții, derulând măsuri de sprijin finanțate atât din bugetul național, cât și din fonduri europene:

- plățile directe și măsurile de piață;
- măsuri specifice finanțate din fonduri europene pentru agricultură și dezvoltare rurală, stabilite prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;
- plăți reprezentând sprijin financiar din bugetul național.

Pentru perioada de programare 2007-2014, APIA are alocată suma de:

- 7.793 mil. euro din FEGA, din care s-au plătit aproximativ 6.725 mil.euro, respectiv 86,30%.

Precizăm că pentru perioada de programare 2007-2013 plafonul stabilit inițial a fost de 6.580 mil. euro. Acesta a fost suplimentat cu plafonul pentru anul 2014, considerat an de tranziție către noua Politică Agricolă Comuna(PAC).

- 3.026 mil. euro din FEADR (inclusiv cofinanțarea asigurată din bugetul național) din care s-au plătit 2.363 milioane euro. În acest plafon este inclus și cel aferent Măsurii 215 "Plăți pentru bunăstarea animalelor – pasări și porcine".

			Mil. euro
	ALOCARI 2007-2014	PLATI EFECTUATE 2007-2014	Rata de absorbție
TOTAL PLATI FEAGA	7.793	6.725	86,30 %

Valoarea fondurilor europene acordate de APIA în perioada 2007-2014 este de 9.089 milioane euro dintr-un total de 17 miliarde euro alocați României pentru toate cele trei tipuri de cheltuieli acoperite de bugetul PAC. Din acestea, APIA a cheltuit circa 85% din plafonul alocat de CE pentru plățile directe, precum și circa 80% din fondurile de dezvoltare rurală delegate spre implementare de către Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale.

În total, în perioada 2007-2014 APIA a asigurat absorbția fondurilor europene pentru agricultură în proporție de 65%, contribuind astfel la încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării, creșterea competitivității, promovarea organizării lanțului alimentar și a gestionării produselor, refacerea, protecția și consolidarea ecosistemelor, încurajarea utilizării eficiente a resurselor și tranziția către o economie cu consum redus de carbon dar și la promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.

Principalele realizări în anul 2014 aferente CFM 2007-2013

În anul 2014, suma totală estimată a fi plătită pentru schemele de plată pe suprafață este de 1.4 miliarde euro, din care aproximativ 700 mil. euro sunt prevăzuți a fi plătiți ca avans pentru cererile SAPS depuse în cadrul Campaniei 2014.

În acest sens, APIA a început în data de 16 octombrie 2014, autorizarea la plată a avansului către fermierii care au depus cereri de plată în cadrul Schemei de Plată Unică pe Suprafață (SAPS) - Campania 2014. De acest avans vor beneficia toți fermierii pentru care s-a efectuat verificarea necesară condițiilor de eligibilitate în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul (CE) nr. 73/2009.

Cuantumul pentru plata SAPS - Campania 2014 este de 156,89 euro/ha potrivit Hotărârii de Guvern nr. 863/2014, privind stabilirea pentru anul 2014 a cuantumului plăților directe unice pe suprafață, plăților separate pentru zahăr și plăților specifice pentru orez, care se acordă în agricultură în sectorul vegetal, la care se va aplica un coeficient de reducere liniară care va asigura încadrarea în plafonul alocat de Comisia Europeană.

Având în vedere art.6 din Regulamentul (UE) nr. 1310/2013, plata în avans poate fi acordată în procent de până la 50% din valoarea totală a plăților directe, România acordă un avans de 69,00 euro/ha.

Plățile se fac la cursul de schimb de 4,4102 lei pentru un euro, stabilit de către Banca Centrală Europeană în data de 30 septembrie 2014 și publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 342/03 din 01 octombrie 2014. Menționăm că începând cu aceeași dată, respectiv 16 octombrie 2014, Agenția autorizează la plată și avansul, în cuantum de până la 74% din suma cuvenită, fermierilor care au depus cereri de plată pe suprafață, în cadrul măsurilor de dezvoltare rurală - Campania 2014: 211 "Plăți pentru zona montană defavorizată", 212 "Plăți pentru zone defavorizate – altele decât cele montane" și 214 "Plăți pentru agro-mediu", în conformitate cu Regulamentul UE nr. 65/2011 al Comisiei, de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului în ceea ce privește punerea în aplicare a procedurilor de control și a eco-condiționalității în cazul măsurilor de sprijin pentru dezvoltare rurală.

În tabelul de mai jos se regăsesc sumele estimate și cele efectiv plătite de la începutul acestui an și până în prezent, pentru schemele de plată pe suprafață și schemele de ajutor specific, finanțate exclusiv din FEAGA:

Măsura de sprijin	Fond	Sume estimate pentru plată în anul 2014		Plăți efectuate în perioada 01.01.2014 – prezent	
		Mil. LEI	Mil. EURO	Mil. LEI	Mil. EURO
Plăți pe suprafață	FEGA	6.041,35	1.348,00	5.191,4	1.169,9
Art. 68 ajutor specific	FEGA	356,98	79,66	193,5	43,03

Sumele plătite până la această dată pentru măsurile de piață, respectiv: schemele de ajutor comunitar pentru furnizarea fructelor și laptelui în instituțiile școlare, pentru măsurile de restructurare și reconversie viticolă, pentru Programul European pentru Ajutorarea persoanelor cele mai Defavorizate (PEAD) dar și pentru Programele de promovare produse agricole, inclusiv vinurile și restituiri la export se ridică la 44,41 mil. euro, după cum se poate vedea și în tabelul de mai jos:

MĂSURI DE PIAȚĂ ȘI RESTITUȚII LA EXPORT PLĂȚI EFECTUATE DE APIA ÎN 2014	Mil. Lei	Mil. Euro
Ajutorul comunitar pentru furnizarea laptelui în instituțiile școlare	22,792	5,128
Ajutorul comunitar pentru furnizarea fructelor în instituțiile școlare	9,078	2,042
Program apicol	29,698	6,682
Grupuri de producători (cheltuieli administrative și cheltuieli cu investițiile realizate de aceștia)	34,617	7,788
Organizații de producători fructe-legume	4,941	1,111
Restructurare/Reconversie plantatii viticole	78,405	17,119
Asigurarea recoltei de struguri	1,119	0,251
PEAD	11,357	2,523
Programe promovare produse agricole, inclusiv vinurile și restituiri la export	7,733	1,768

Măsurile implementate pe parcursul anilor 2013-2014 de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură au avut ca scop diminuarea deficiențelor constatate de către auditorii externi, și în același timp au vizat stimularea absorbției fondurilor europene. Printre măsurile luate de APIA în acest sens:

- ◆ autorizarea și efectuarea plăților în avans către fermierii beneficiari ai schemei de plată pe suprafață (SAPS) și pentru beneficiarii măsurilor de dezvoltare rurală din axa II a Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013. Plățile au fost efectuate în perioada 15 octombrie 2013 – 30 noiembrie 2013, în conformitate cu prevederile legislației comunitare în vigoare;
- ◆ încheierea/prelungirea convențiilor de lucru încheiate între APIA, fondurile de garantare în domeniul agriculturii și băncile comerciale, în vederea eliberării adeverințelor în cadrul diferitelor scheme de sprijin implementate, respectiv: SAPS, AXA II (PNDR), plățile naționale directe complementare în sectorul zootehnic, plățile pentru bunăstarea animalelor (păsări și porcine);
- ◆ activități de informare publică asupra măsurilor/schemelor de sprijin derulate din fonduri europene (FEGA) și de la bugetul național.
- ◆ organizarea de sesiuni de instruire a reprezentanților asociațiilor profesionale din domeniul agriculturii și de sesiuni de informare a fermierilor, acțiuni de tip caravană, prin centrele județene și locale, în unitățile administrative-teritoriale.
- ◆ realizarea, tipărirea, distribuirea/difuzarea de materiale de informare având secțiuni specială cu privire la măsurile implementate de APIA.
- ◆ postarea pe pagina web oficială a instituției - www.apia.org.ro, a materialelor de informare aferente Campaniei de primire a cererilor de sprijin pe suprafață, în cadrul secțiunii deschise special cu

această ocazie, care s-a putut accesa din pagina de început. În colaborare cu Direcția IT a fost deschisă aplicația special destinată acestei campanii, respectiv Forum Fermieri SAPS 2013, unde fermierii puteau adresa întrebări și primeau răspunsuri referitoare la aceste scheme/măsuri de sprijin. Precizăm că toate formele de sprijin pentru fermieri au beneficiat de promovare online, în cadrul paginii oficiale web a Agenției, la adresa: http://www.apia.org.ro/materiale_2013.htm.

- ◆ participarea instituției la evenimente de informare publică sau promovare a constat în organizarea unor standuri proprii sau doar în prezența unor reprezentanți ai Agenției în stand-urile unor organisme partenere, din cadrul MADR sau externe, cu ocazia evenimentelor de tipul târgurilor (internaționale/naționale) sau expozițiilor.
- ◆ activități de informare publică sau promovare - au fost derulate și în cadrul unor conferințe, seminarii, simpozioane, colocvii de specialitate, întâlniri cu reprezentanți ai primăriilor sau prefecturilor, producători sau asociații agricole etc., cu participarea specialiștilor APIA;
- ◆ participarea cu stand propriu la Târgul internațional de produse și echipamente în domeniul agriculturii, horticulturii, viticulturii și zootehniei – IndAgra 2014;

În ceea ce privește perioada 2015-2017, principalul obiectiv al Agenției este de a asigura o bună gestionare a fondurilor comunitare și naționale și de a veni în sprijinul fermierilor români, asigurând astfel dezvoltarea sectorului agricol, a exploatațiilor vegetale și de creștere a animalelor, cu respectarea măsurilor de protejare a mediului înconjurător precum și valorificarea resurselor și posibilităților naturale de care dispune România.

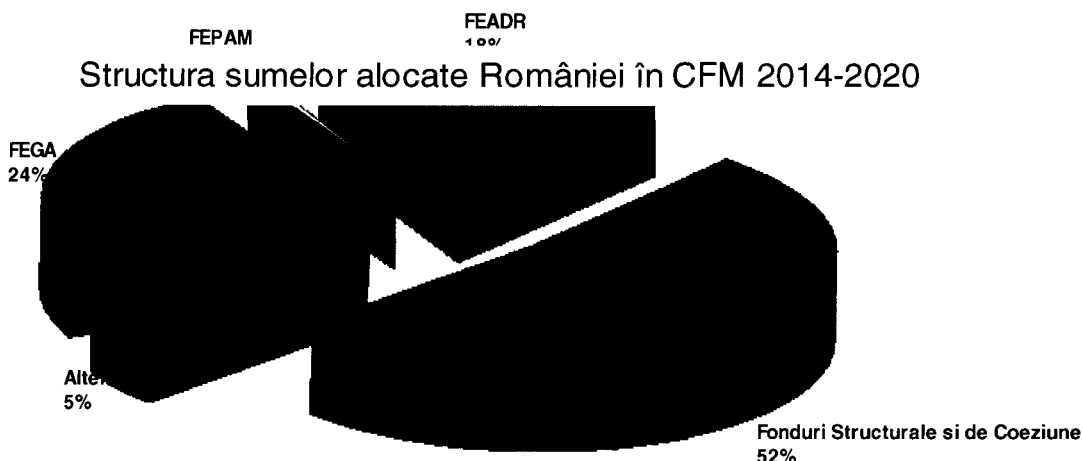
II. Sumele alocate României pentru CFM 2014-2020

La nivelul UE, anul 2014 marchează intrarea într-un nou CFM, care va acoperi o perioadă de șapte ani, respectiv până în 2020. Acest CFM (2014-2020) are o nouă componentă a programelor față de CFM anterior (2007-2013).

Sumele alocate României pentru CFM 2014-2020 sunt de aproximativ 43 miliarde euro.

Sumele totale alocate României în CFM 2014-2020

mil. Euro	
Instrument	Suma
Fonduri Structurale și de Coeziune	22.887
Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurala	8.016
Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime	231
Fondul European de Garantare Agricolă	11.819
Altele	549
Total	43.502



Perioada de programare 2014-2020 are la baza Acordul de Parteneriat 2014, document adoptat de Comisa Europeană prin **Decizia C(2014) 5515/6.8.2014**

Acesta reprezintă strategia României, ca Stat Membru al UE, pentru accesarea celor cinci categorii de Fonduri Europene Structurale și de Investiții (FESI) în exercițiul 2014-2020 și anume: Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul Social European (FSE), Fondul de Coeziune (FC), Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM).

Totodată Acordul de Parteneriat prezintă modalitatea în care sunt concentrate investițiile din FESI 2014-2020 pentru a promova competitivitatea, convergența și cooperarea, în vederea încurajării obținerii unei dezvoltări inteligente, bazate pe creștere economică și incluziune socială.

Pentru a atinge aspirațiile de creștere economică România poate avea o economie modernă și competitivă prin abordarea următoarelor cinci provocări în materie de dezvoltare:

- Competitivitatea și dezvoltarea locală
- Populația și aspectele sociale
- Infrastructura
- Resursele
- Administrația și guvernarea

În perioada 2014-2020 România va face investiții folosind resurse din fondurile ESI în cadrul tuturor celor 11 obiective tematice ale Strategiei Europa 2020.

Selectarea obiectivelor tematice este determinată de alinierea și capacitatea de contribuție a acestora la susținerea principalelor provocări în materie de dezvoltare.

Alocarea orientativă pe obiective tematice la nivel național, a sprijinului acordat de UE pentru fiecare dintre fondurile ESI (mil. euro) este prezentată în tabelul de mai jos:

	mil. euro					
	FEDR	FSE	FC	FEADR	FEPAM	TOTAL
1. Consolidarea cercetării, a dezvoltării tehnologice și a inovării	973, 40	-	-	93,52	-	1.066,93
2. Îmbunătățirea accesului la tehnologia informației și comunicațiilor, a utilizării și a calității acesteia	531, 91	-	-	-	-	531,91
3. Îmbunătățirea competitivității IMM-urilor, a sectorului agricol (pentru FEADR) și a sectorului pescuitului și acvaculturii (pentru FEPAM)	744,68	-	-	2.287,99	84,21	3.116,89
4. Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon în toate sectoarele	3 248,06	-	159,57	486,18	3,37	3.897,19
5. Promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii riscurilor și a gestionării riscurilor	-	-	478,72	1.536,22	-	2.014,95
6. Conservarea și protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor	926,40	-	2.892,44	1.115,22	37,05	4.971,13

	FEDR	FSE	FC	FEADR	FEPAM	TOTAL
7. Promovarea transportului durabil și eliminarea blocajelor din infrastructurile rețelelor importante	2 728,21	-	3.404,26	-	-	6 .132,46
8. Promovarea ocupării durabile și de calitate a forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă	101,06	1.563,93	-	529,92	33,68	2. 228,60
9. Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare	521,28	1.133,86	-	1.752,96	-	3.408,09
10. Investiția în educație, formare și formare profesională pentru dezvoltarea competențelor și învățare pe tot parcursul vieții	361,70	1.257,10	-	35,27	-	1.654,07
11. Creșterea capacității instituționale a autorităților publice și a părților interesate și o administrație publică eficientă	265,96	531,06	-	-	-	797,02
Asistență tehnică	323,40	288,09	-	178,37	10,11	799,96
TOTAL	10.726,08	4.774,04	6.935,00	8.015,66	168,42	30.619,20

Investițiile din Fondurile Europene Structurale și de Investiții 2014-2020 vor constitui unul dintre cele mai importante instrumente pentru reducerea disparităților de dezvoltare între diferitele regiuni ale României, dar și între țara noastră și celelalte State Membre.

Pentru perioada de programare 2014-2020, Uniunea Europeană dorește o mai bună reflectare a conceptului de competitivitate, în politicile și acțiunile Statelor Membre, așa cum a fost acesta definit prin Strategia Europa 2020 – strategia de dezvoltare a Europei pentru următorii 10 ani.

DESCRIERE PROGRAME

1. Programul Operațional Asistență Tehnică – alocare totală este de 212 milioane euro, FEDR

Obiective: - sprijin orizontal pentru sistemul de coordonare, gestionare și control al fondurilor ESI (MFE, AA, ACP, ANRMAP și UCVAP- numai pentru structurile care se ocupă de aceste fonduri, Autorități de Management și Organisme Intermediare) și sprijin orizontal pentru beneficiarii fondurilor. Acest sprijin orizontal este acordat similar cu cel din POAT 2007-2013, cu un accent mult mai mare pe sprijinul dedicat beneficiarilor și asigurarea la nivel orizontal de către MFE a asistenței pentru evaluarea/contractarea/monitorizarea și verificarea tuturor proiectelor.

- sprijin specific pentru PO Infrastructură Mare și PO Competitivitate care nu au Axe proprii de Asistență Tehnică.

2. Programul Operațional Competitivitate- alocarea totală este de 1,33 miliarde euro, FEDR

Obiectivul principal îl constituie: Competitivitatea prin stimularea Cercetării Dezvoltării Inovării și a Tehnologiei Informaționale și Comunicațiilor.

3. Programul Operațional Capital Uman - alocare totală este de 4,22 miliarde euro, FSE

Obiectivul global: crearea unei forțe de muncă înalt calificate prin dezvoltarea competențelor și aptitudinilor necesare unei piețe dinamice și competitive a muncii, prin susținerea investițiilor în educație și formare profesională, sănătate și servicii sociale.

4. Programul Operațional Infrastructura Mare - alocarea totală este de aprox. 9,5 miliarde euro, din care 7 miliarde reprezintă FC și 2,5 miliarde euro din FEDR.

Obiectivul global: dezvoltarea infrastructurii de transport, mediu, energie și prevenirea riscurilor la standarde europene, în condiții de protecție și utilizare eficientă a resurselor naturale.

5. Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate – alocarea totală este de 442 milioane euro, FEAD

Obiectiv: POAD - se va aplica pe întreg teritoriul României și va asigura un minim necesar de hrană (pachete cu alimente de bază) și rechizite școlare pentru persoanele care fac parte din categoriile de beneficiari considerate ca având nevoie de asistență materială de bază.

6. Programul Operațional Regional- alocarea totală este de 6,7 miliarde euro, FEDR

Obiectiv: Programul Operațional Regional 2014-2020 își propune să asigure continuitatea viziunii strategice privind dezvoltarea regională în România, prin completarea și dezvoltarea direcțiilor și priorităților de dezvoltare regională conținute în PND și CNSR 2007–2013 și implementate prin POR 2007–2013, precum și prin alte programe naționale. Această abordare se întemeiază pe faptul că pe termen lung, obiectivul global al politicii de dezvoltare regională va putea fi atins dacă se urmăresc în continuare prioritățile majore de dezvoltare stabilite în perioada 2007-2013.

7. Programul Operațional Capacitate Administrativă– alocarea totală este de 553 milioane euro, FSE

Obiectiv: consolidarea capacității administrative a autorităților și instituțiilor publice de a susține o economie modernă și competitivă, de a contribui la crearea unei administrații publice moderne, capabilă să faciliteze dezvoltarea socio-economică a țării, prin intermediul unor servicii publice competitive, investiții și reglementări de calitate, contribuind astfel la atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020.

8. PNDR– are o alocare de peste 8 miliarde euro, FEADR (Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală)

Obiectiv general: susținerea dezvoltării strategice a spațiului rural prin abordarea următoarelor obiective specifice:

- Restructurarea și creșterea viabilității exploatațiilor agricole
- Gestionarea durabilă a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice
- Diversificarea activităților economice, crearea de locuri de muncă îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor pentru îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale.

Rezultatele ce se doresc a fi obținute ca urmare a intervențiilor din FESI 2014-2020, *vor reflecta schimbarea pe care autoritățile române speră să o genereze în următoare perioadă de programare, ținând seama de lecțiile învățate în actuala perioadă și luând în considerare nevoile de dezvoltare și potențialul național existent.*

În ceea ce privește implementarea FESI 2014-2020, aceasta se va realiza într-un sistem mult mai bine coordonat, fiind stabilite atribuții de autoritate de management numai la nivelul a trei ministere:

- Ministerul Fondurilor Europene pentru managementul a 4 programe operaționale care vizează: infrastructura mare (transport, mediu și energie); competitivitatea (cercetare - dezvoltare, Agenda Digitală); dezvoltarea capitalului uman și asistența tehnică;
- Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice – pentru programul operațional regional, programele dedicate cooperării teritoriale europene și programul operațional capacitate administrativă;
- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (managementul programelor dedicate dezvoltării rurale și pescuitului)

Alte programe:

Mecanismele financiare SEE și Norwegian 2009-2014

Fondurile SEE și Norvegiene reprezintă un instrument foarte important pentru dezvoltarea unor proiecte în sectoare cheie pentru economia și societatea românească: protecția mediului, consolidarea societății civile și a sectorului judiciar, promovarea eficienței energetice și a energiei regenerabile, sprijinirea companiilor „verzi”, serviciile de sănătate publică, copii și tineri în situații de risc și altele.

Au fost aprobate toate cele 22 de programe finanțate în cadrul celor două mecanisme. Implementarea efectivă a proiectelor finanțate în cadrul acestor programe se desfășoară pe parcursul anilor 2014-2016, cu excepția a trei programe pentru care termenul de finalizare este aprilie 2017.

Valoarea totală a acestor fonduri pentru întreaga perioadă este de 280,9 mil. euro fonduri externe nerambursabile (FEN) și 35,8 mil euro cofinanțarea de la bugetul de stat.

Subliniem faptul că sumele din FEN, conform fluxului financiar stabilit cu statele donatoare, se primesc pe bază de plăți în avans pe tot parcursul derulării programului și nu se suportă inițial din bugetul de stat.

Ministerul Fondurilor Europene este desemnat, ca punct național de contact cu rolul de a coordona programarea și gestionarea asistenței financiare destinate României și de a asigura legătura, la nivel instituțional, între România și statele donatoare.

Ministerul Fondurilor Europene îndeplinește rolul de punct național de contact (PNC) și de Operator de Program (OP) pentru 2 programe - Monitorizarea mediului și planificare și control integrate și Consolidarea capacității și cooperarea instituțională între instituțiile publice, autoritățile locale și regionale din România și cele din Norvegia cu un buget de 8.181.250 euro FEN respectiv 6.000.000 euro FEN.

În calitate de Operator de Program, MFE trebuie să asigure o cofinanțare, de la bugetul de stat, de 15% în raport cu sumele acordate de statele donatoare.

În calitate de PNC, direcția gestionează fondul de Asistență tehnică și Fondul bilateral la nivel național, în valoare totală de 6.119.000 euro FEN fără cofinanțare de la bugetul de stat.

Toate cele trei programe sunt în faza de implementare a contractelor finanțate în cadrul acestora.

Programul de cooperare Elvețiano - Român

Quantumul contribuției financiare alocate României: suma alocată României în cadrul acestei asistențe financiare este de 181 mil CHF, adică în jur de 150 mil de euro (din care Ministerul Fondurilor Europene gestionează 83,9 mil CHF, adică în jur de 65 mil de euro), diferența fiind gestionată direct de OI elvețiene, perioada de angajare a fondurilor fiind de 5 ani de la data aprobării creditului cadru de către Parlamentul elvețian, iar cea a plății efective de 10 ani.

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020

1) Fondul European de Dezvoltare Rurală 2014-2020

Proiectul Programului Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014-2020 a fost transmis oficial spre analiză către Comisia Europeană în data de 1 iulie 2014. În acest moment sunt în lucru ghidurile și procedurile pentru măsurile PNDR 2014-2020.

Sumele alocate României pentru dezvoltare rurală din FEADR, conform cadrului financiar multianual 2014-2020, pe total, pe ani, pe obiective distincte (priorități de dezvoltare rurală) aferente PNDR 2014-2020

Alocare publică totală PNDR (buget FEADR + contribuție națională) – 9,85 mld. Euro, din care alocare FEADR conform R 1305/2013 – 8,02 mld. Euro.

Alocarea publică totală a PNDR, defalcată pe ani este în conformitate cu tabelul următor:

mil. eur

ALOCARE 2014-2020		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Total alocare (FEADR+Buget Național)	9.363,19	1.343,15	1.341,38	1.339,58	1.337,74	1.335,87	1.333,90	1.331,56

FEADR	8.015,66	1.149,85	1.148,37	1.146,79	1.145,22	1.143,61	1.141,93	1.139,93
Buget Național	1.347,52	193,30	193,05	192,79	192,52	192,25	191,97	191,63

Alocarea publică totală împărțită pe cele 6 priorități de dezvoltare rurală (PDR), conform PNDR 2014-2020, este următoarea:

- PDR 1 "Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, în silvicultură și în zonele rurale" – 146,40 mil. euro (*din care alocare FEADR de 128,79 mil. euro*) (suma acestei priorități este programată în cadrul celorlalte 5 PDR de la 2-6 și se va regăsi în alocările totale ale acestor priorități, deoarece este prioritate orizontală, conform documentelor cadru ale UE);
- PDR.2: "Creșterea competitivității tuturor tipurilor de agricultură și creșterea viabilității exploatațiilor, în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovative" – 1.757,97 mil. euro (*din care alocare FEADR de 1.516,92 mil. euro*);
- PDR 3: promovarea organizării lanțului alimentar, bunăstarea animalelor și gestionarea riscurilor în agricultură- 1.019,18 mil. euro (*din care alocare FEADR de 867,58 mil. euro*);
- PDR 4: "Refacerea, conservarea și consolidarea ecosistemelor care sunt legate de agricultură și silvicultură" – 2.655,21 mil. euro (*din care alocare FEADR de 2.258,49 mil. euro*);
- PDR 5: "Promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției spre o economie cu emisii reduse de carbon și rezistentă la schimbările climatice în agricultură, produse alimentare și sectorul forestier" – 1.067,68 mil. Euro (*din care alocare FEADR de 907,18 mil. euro*);
- PDR.6:"Promovarea incluziunii sociale, reducerea sărăciei și dezvoltare economică în zonele rurale"- 2.653,29 mil. euro (*din care alocare FEADR de 2.287,12 mil. euro*).

La alocările menționate mai sus, pe priorități de dezvoltare rurală, se adaugă alocarea publică pentru măsura de Asistență tehnică în sumă de 209,84 mil. euro (din care alocare FEADR de 178,37 mil. euro).

2) Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014-2020

Alocarea financiară din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime acordată României pentru perioada de programare 2014-2020 este de 168,42 mil. euro

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAL
Fond Extern	23,09	23,38	23,59	23,98	24,53	24,70	25,15	168,42
Buget Național	7,70	7,79	7,86	7,99	8,18	8,23	8,38	56,14
TOTAL	30,79	31,17	31,45	31,97	32,71	32,93	33,53	224,56

3) Fondul European pentru Garantare Agricolă (FEGA) pentru CFM 2014-2020 - fonduri europene de implementare a măsurilor de sprijin pentru producătorii agricoli

Sumele alocate României pentru cadrul financiar multianual 2014-2020, pe total, pe ani, pe obiective, distincte și pe programe operaționale;

În perioada 2015-2020, bugetul încredințat APIA pentru gestionare va fi de aproximativ 13.571 mil. euro, din care 10.490 mil. euro vor reveni României pentru acordarea plăților directe și a măsurilor de piață, restul fiind alocat prin delegare, din bugetul FEADR pentru măsurile care vizează mediul, agricultura ecologică și zonele care se confruntă cu constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice. La aceste sume se vor adăuga sumele necesare pentru finanțarea măsurilor de piață, a restituțiilor la export și a programelor de promovare a produselor agricole pe piețele țărilor terțe. Precizăm că în cazul acestor scheme/măsuri este necesară asigurarea din partea statelor membre a unui procent de cofinanțare, care poate varia de la 25 până la 75% din valoarea totală a ajutorului comunitar, în funcție de o serie de condiții stabilite prin reglementări comunitare.

Situația plafoanelor plăților directe pentru România, pe anii financiari 2015-2020, conform CFM și de finanțare a Politicii Agricole Comune (PAC), 2014-2020 – elaborat de Comisia Europeană se prezintă astfel:

mil. euro

An financiar	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Valoare plafon FEAGA –SAPS România	1428,53	1629,89	1813,80	1842,45	1872,82	1903,20
TOTAL 2015 - 2020	10.490,68					

Facem precizarea că alocarea pentru anul financiar 2015 cuprinde plățile efectuate pentru cererile depuse în anul de cerere 2014, considerat an de tranziție către noua PAC. Ca atare, APIA a demarat începând cu 16 octombrie 2014, efectuarea plăților în avans pentru cererile depuse în Campania 2014, din plafonul prevăzut pentru anul financiar 2015.

De asemenea, prin noua PAC, României i s-a oferit posibilitatea acordării în perioada următoare a unor ajutoare naționale tranzitorii, în locul acordării de plăți directe naționale complementare. Astfel, în proiecția bugetului pentru anul următor ar trebui incluse și sumele estimate a fi alocate pentru aceste ajutoare, în condițiile în care sursa de finanțare va trebui asigurată din bugetul național.

În ceea ce privește viitoarea perioadă de programare 2014-2020, APIA are în vedere elaborarea/actualizarea actelor legislative necesare pentru transpunerea noilor prevederi comunitare, astfel cum au fost aprobate de Comisia Europeană la sfârșitul lunii decembrie 2013, precum și dezvoltarea sistemului informatic necesar pentru gestionarea atribuțiilor conferite prin actul de acreditare, privind implementarea cerințelor noii PAC.

Estimarea contribuției României la bugetul Uniunii Europene pentru anul 2015 și perspective pentru perioada 2016 – 2018

Potrivit angajamentelor asumate prin Tratatul de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană ratificat prin Legea nr. 157/2005 (negociate la Capitolul 29 – Prevederi financiare și bugetare), România, în calitate de stat membru, participă la finanțarea bugetului Uniunii Europene potrivit regulilor comunitare unitare care sunt direct aplicabile de la data aderării. Astfel, începând cu 1 ianuarie 2007, România asigură plata contribuției sale pentru finanțarea bugetului Uniunii Europene în cadrul sistemului resurselor proprii ale bugetului comunitar.

Începând cu anul 2007 sistemul resurselor proprii comunitare este reglementat prin Decizia nr. 2007/436/CE, Euratom, aceasta fiind publicată, atât în original (EN) cât și toate limbile oficiale ale statelor membre (inclusiv în limba română), în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 163, partea a II-a, din 23.06.2007 (p. 17-21 pentru versiunea în limba română).

Contribuția României la bugetul Uniunii Europene pentru anul 2014 și estimarea pentru anii 2015-2018

mii LEI

Denumirea	2014 ¹⁾	2015 ¹⁾	2016 ¹⁾	2017 ¹⁾	2018 ¹⁾
Contributii din taxe vamale	471.238,0	491.062,0	491.062,0	521.400,0	519.030,0
Contributii din sectorul zaharului	3.390,0	3.978,0	3.978,0	4.224,0	4.205,0
Total contributii din resurse proprii tradiționale	474.628,0	495.040,0	495.040,0	525.624,0	523.235,0
Contributii din resursa TVA	730.182,0	747.582,0	747.422,0	744.040,0	740.658,0
Contributii pentru corectia/rabatul acordat Marii Britanii	445.231,0	452.361,0	452.166,0	450.120,0	448.074,0
Contributii din resursa VNB	5.166.870,0	5.090.442,0	5.037.474,0	4.844.400,0	5.113.212,0
Contributii pentru reducerile în favoarea Danemarca, Austria, Țărilor de Jos și Suediei	0,0	0,0	0,0	48.884,0	48.662,0
Total contributii din resurse proprii	6.816.911,0	6.785.425,0	6.732.102,0	6.613.068,0	6.873.841,0
Contributii suplimentare si neprevazute ²⁾	334.578,0	185.550,0	906.233,0	277.200,0	275.940,0
²⁾ rezerve pentru acoperirea diferentelor calculate la soldurile TVA si VNB	334.578,0	185.550,0	906.233,0	277.200,0	275.940,0
Contributia Romaniei la bugetul UE	7.151.489,0	6.970.975,0	7.638.335,0	6.890.268,0	7.149.781,0

Produsul Intern Brut ³⁾	674.300.000,0	709.700.000,0	748.600.000,0	790.800.000,0	836.100.000,0
Contributia Romaniei privind resursele proprii la bugetul UE, ca pondere în PIB (%), inclusiv contributii suplimentare si neprevazute	1,06	0,98	1,02	0,87	0,86

Aceste sume pot suferi modificări, întrucât, *pe de o parte*, potrivit procedurilor comunitare, se vor efectua ajustări tehnice automate ale indicatorilor stabiliți în cadrul reuniunii ACOR - Previziuni, la momentul apariției noilor indicatori macroeconomici estimați de Comisia Europeană, iar *pe de altă parte*, nivelul contribuției tuturor Statelor Membre, deci și a României, se va modifica în funcție de negocierile la nivel comunitar în ceea ce privește volumul total al bugetului Uniunii Europene.

Estimarea contribuției României la Fondul European de Dezvoltare pentru anul 2015 și perspective pentru perioada 2016 – 2018

Prin Legea nr.16/2008, România a aderat la Acordul, semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000.

În acest context, din 2011, România contribuie la cel de-al 10-lea Fond European pentru Dezvoltare (FED 10).

În tabelul de mai jos este prezentată estimarea contribuției României la Fondul European de Dezvoltare pentru anul 2014, precum și proiecția acesteia pe perioada 2015-2018:

**Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare pentru anul 2015
și estimarea pentru anii 2016-2018**

mii LEI

Denumirea	2014 ¹⁾	2015 ⁴⁾	2016 ⁴⁾	2017 ⁴⁾	2018 ⁴⁾
Contribuția României la Fondul European de Dezvoltare	63.270,0	58.874,4	58.874,4	114.048,0	113.529,6
Transferuri curente în străinatate (catre organizatii internationale)	63.270,0	58.874,4	58.874,4	114.048,0	113.529,6

Aceste sume pot suferi modificări în funcție de deciziile luate la nivel comunitar, cu privire la necesarul de fonduri pentru plățile către statele ACP .



Poziția financiară netă a României în relația cu bugetul UE

Pentru a determina poziția netă națională în relația cu bugetul UE, fiecare stat membru folosește instrumentul denumit „*Balanța financiară netă*”. Încă din primul an de la aderare, România a fost beneficiar net în relația financiară cu UE, înregistrând un sold pozitiv, așa cum se poate vedea în tabelul de mai jos.

Balanța financiară netă a României în perioada 2007-2015

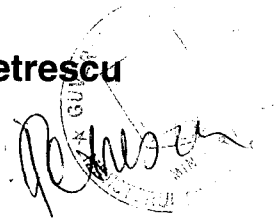
mil euro

Denumire	Realizat 2007-2013	Realizat 2014 (la 31.10.2014)	Estimări 2014	Estimări 2015
A	1	2	3	4
I. SUME PRIMITE DE LA BUGETUL UE (A+B)	21.086,29	4.354,67	6.486,47	10.182,26
A. Fonduri de pre-aderare	2.659,20	4,52	0,00	0,00
B. Fonduri post-aderare, din care:	18.427,10	4.350,15	6.486,47	10.182,26
B1. Fonduri structurale și de coeziune (FSC)	7.335,61	2.300,04	3.714,35	6.879,32
B2. Fonduri pentru dezvoltare rurală și pescuit (FEADR+FEP)	5.123,37	641,04	1.329,05	1.627,89
B3. Fondul European pentru Garantare Agricolă (FEAGA)	4.643,40	1.316,61	1.329,02	1.581,69
B4. Altele (post-aderare)	1.324,72	92,46	114,05	93,37
II. SUME PLĂTITE CĂTRE UE (C+D)	9.201,94	1.288,03	1.599,50	1.577,10
C. Contribuția României la bugetul UE	8.910,27	1.288,03	1.599,50	1.577,10
D. Alte contribuții	291,66	10,46	15,34	14,55
III. Soldul fluxurilor = I - II	11.884,35	3.056,18	4.871,63	8.590,61

Alocarea unor sume importante pentru cheltuielile de investiții, cu rol multiplicator în economie, asigurarea sustenabilității finanțelor publice, continuarea programului de consolidare fiscală, accesarea fondurilor comunitare și accelerarea ritmului de absorbție al acestora, măsuri ferme de combatere a risipei în utilizarea banului public, asigurarea securității sociale reprezintă priorități ale construcției bugetare pe anul 2015 și perspectiva 2016-2018.

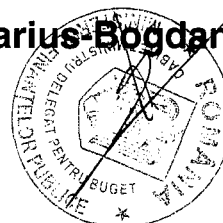
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Ioana-Maria Petrescu



**MINISTRUL DELEGAT PENTRU
BUGET,**

Darius-Bogdan Vâlcov



AVIZĂM FAVORABIL,

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius Cazanciuc

